



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 3728/25.06.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 211 / 3 iulie 2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
art.19 din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023,
cu modificările și completările ulterioare (b211/4.06.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.19 din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023, cu modificările și completările ulterioare (b211/4.06.2025).*

Biroul permanent al Senatului

256 / 2.09.2025

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 25.06.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare:**

- derogările privind situațiile de modificare a programului școlar se dau doar pentru situații speciale, la solicitarea directorului unității și aprobării consiliului de administrație al unității de învățământ, cu aprobarea consiliului de administrație al Inspectoratului Școlar Județean, respectiv Inspectoratului Școlar al Municipiului București, pe baza unei note de fundamentare care însoțește cererea unității de învățământ pentru modificarea programului. Această reglementare o regăsim în

Regulamentul de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, aprobat prin Ordinul ministrului educației nr. 5.726/06.08.2024, care, la art.11 alin.(9) stipulează: „În situații speciale, cum ar fi epidemii, intemperii, calamități, alte situații excepționale, pe o perioadă determinată, durata orelor de curs și a pauzelor poate fi modificată, la propunerea motivată a directorului, în baza hotărârii consiliului de administrație al unității de învățământ, cu aprobarea inspectoratului școlar”;

- nu este necesar ca toate prevederile din legislația subsecventă să fie introduse în Legea Învățământului Preuniversitar;
- este adevărat că situația prezentată în expunerea de motive cu privire la începerea programului școlar de la ora 7:00 nu favorizează odihna completă a elevului, raportat la vârsta acestora și determină o lipsă de concentrare a acestora la ore, la oboseala excesivă, însă este necesară o reformulare a legii astfel încât să permită o flexibilitate a orelor de începere a cursurilor începând cu 8.00 în funcție de mai multe criterii. În plus, existența excepțiilor (din motiv de trafic sau alte motive nedefinite), nu garantează egalitatea de tratament față de toți elevii din învățământul preuniversitar;
- propunerea introduce o reglementare generală rigidă, fără a ține cont de diversitatea condițiilor locale de infrastructură, transport și organizare administrativă a unităților de învățământ. Impunerea uniformă a orei 8:00 ca limită minimă ignoră faptul că în multe comunități, mai ales din mediul rural, existența unui singur schimb sau constrângerile legate de transportul elevilor (inclusiv naveta interjudețeană) fac imposibilă aplicarea acestui standard fără a afecta grav orarul zilnic sau timpul alocat altor activități educative;
- în lipsa unei analize de impact logistic și bugetar, precum și fără consultarea prealabilă a autorităților locale, inspectoratelor școlare și organizațiilor profesionale din educație, această modificare riscă să creeze mai multe disfuncționalități decât să rezolve;
- în forma propusă, inițiativa afectează principiile subsidiarității și flexibilității decizionale în sistemul de învățământ, reducând capacitatea unităților școlare de a-și adapta programul la realitățile locale.

Președinte,

Sterică FUDULEA