



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

Bp. 226..... / 7. 08. 2025.....

Biroul permanent al Senatului

L. 266..... / 2. 09. 2025.....

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*, inițiată de domnii deputați POT Sergiu-Lucian Matei și Dan-Mihai Nicolae (**Bp.226/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vizându-se, în principal, următoarele:

- finanțarea să se acorde partidelor politice în funcție de îndeplinirea anumitor criterii;
- plafonarea finanțării și reducerea acesteia în cazul în care deficitul bugetar depășește pragul de 3% din PIB;

De asemenea se introduc obligații de raportare și transparență, precum și obligația de a înregistra cheltuielile efectuate din fonduri publice într-un registru public.

II. Observații

1. Menționăm că, potrivit art. 42 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „(2) În cazul legilor formula introductivă este următoarea: *Parlamentul României adoptă prezenta lege.*”

Astfel, era necesară eliminarea, din cuprinsul formulei introductive, a referirilor la diverse articole din *Constituția României, republicată*.

2. În ceea ce privește pct.1 al Art. unic, nu rezultă cum se va stabili, în mod concret, proporția între elementele enumerate și în funcție de ce criterii vor fi cuantificate activitatea politică, participarea la lucrările parlamentare și implicarea în activități comunitare.

De asemenea, se impunea a fi definită noțiunea de „*perioadă de inactivitate politică semnificativă.*”

Totodată, nu rezultă în funcție de ce criterii se va stabili procentul de reducere a subvențiilor, conform soluției propuse la art.3 alin. (2) din inițiativa legislativă și ce entitate urmează a lua această decizie.

3. În ceea ce privește soluția prevăzută la pct. 2 al Art. unic, de plafonare a subvențiilor și de reducere a lor în situația depășirii pragului de deficit bugetar de 3% din PIB, menționăm următoarele:

Conform prevederilor art. 8 alin. (2) din *Constituție*, „*Partidele politice se constituie și își desfășoară activitatea în condițiile legii. Ele contribuie la definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor, respectând suveranitatea națională, integritatea teritorială, ordinea de drept și principiile democrației.*”

În ceea ce privește rolul partidelor politice în societatea democratică, sunt relevante, de asemenea, dispozițiile art. 2 din *Legea partidelor politice nr. 14/2003, republicată*, conform căreia „*Prin activitatea lor, partidele politice promovează valorile și interesele naționale, pluralismul politic, contribuie la formarea opiniei publice, participă cu candidați în alegeri și la constituirea unor autorități publice și stimulează participarea cetățenilor la scrutinuri, potrivit legii.*”

Îndeplinirea rolului constituțional al partidelor politice, astfel cum acesta este prezentat în cuprinsul cadrului normativ sus-menționat, presupune, pe de o parte, existența unor resurse financiare adecvate și, pe de altă parte, posibilitatea de utilizare corespunzătoare a acestora.

De asemenea, trebuie ținut cont de faptul că subvențiile provenite de la bugetul de stat reprezintă o resursă financiară esențială, singura a cărei dimensiune este predictibilă.

În acest context, era necesar să se analizeze în ce măsură reglementarea propusă este compatibilă cu imperativele constituționale referitoare la rolul în societate al partidelor politice.

4. Raportat la textul propus pentru art. 3² alin. (1) lit. c) pct. 3 al Art. unic, se impunea să se clarifice înțelesul noțiunii „*proiecte și inițiative politice sprijinite*”.

Totodată era necesară includerea dispozițiilor finale în cuprinsul unui articol roman distinct.

Prin modificarea art. 3 și art. 24 se elimină, practic, reglementările referitoare la sursele de finanțare a activității unui partid politic și cele privind suspendarea temporară a acordării subvenției de la bugetul de stat.

În măsura în care soluția corespunde intenției de reglementare aceasta ar fi trebuit motivată corespunzător, conform art. 31 din *Legea nr. 24/2000*.

În măsura în care nu corespunde intenției de reglementare, intervenția normativă trebuia formulată corespunzător.

5. De asemenea, precizăm că, potrivit prevederilor art. 18 din *Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, se reglementează alocarea de subvenții de la bugetul de stat pentru finanțarea activității partidelor politice, precum și modul de acordare și utilizare al acestora.

În aceste condiții, considerăm că era necesară corelarea prevederilor art. 3 și ale art. 3¹, nou introdus din inițiativa legislativă, cu prevederile art. 18 din *Legea nr. 334/2006*, pentru care nu sunt mențiuni de modificare.

6. Subliniem că aspectele propuse a se reglementa conduc la diminuarea cheltuielilor bugetare.

Totodată, atașăm prezentului punct de vedere opinia Autorității Electorale Permanente, transmisă prin adresa nr. 13385/16.07.2025.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului

11.06/2023

Nr. ...5263.../DRP
DATA 16-07-2025



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

Nr. 13385, 16.07.2025

Către: Secretariatul General al Guvernului
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul
drparlament@gov.ro

Domnului Nini Săpunaru, secretar de stat

Referitor: Adresa Departamentului pentru Relația cu Parlamentul
la: nr. 4747/2025 din 23.06.2025

CADREVA
16-07-2025

MC Chito

Stimate domnule secretar de stat,

Ca urmare a solicitării formulate în cadrul adresei dumneavoastră nr. 4747/2025 din 23.06.2025, înregistrată la Autoritatea Electorală Permanentă cu nr. 13385 din 23.06.2025, având ca obiect *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale Bp.226/2025*, vă comunicăm următoarele:

Potrivit expunerii de motive, inițiatorii propunerii legislative vizează „înstituirea unui cadru echitabil, responsabil și transparent de finanțare publică a partidelor politice, prin corelarea subvențiilor cu activitatea efectivă desfășurată, limitarea cheltuielilor nejustificate și introducerea unor măsuri ferme de control și sancțiune în caz de inactivitate sau lipsă de transparență.” În acest sens se propune modificarea prevederilor articolelor 3 și 24 din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și introducerea a două noi articole în legea menționată, respectiv articolele 3¹ și 3².

Semnălăm că textul în vigoare al art. 3 enumeră în mod expres sursele de finanțare ale partidelor politice și detaliază regulile privind împrumuturile, instituind, de asemenea, reguli privind contabilitatea partidelor politice. Înlocuirea integrală a acestuia cu textul propus de inițiatori, care vizează exclusiv criteriile pentru *finanțarea din fonduri publice* a partidelor politice, ar conduce la eliminarea nejustificată a unor prevederi legale cu caracter de clarificare, creându-se astfel o serie de lacune ce ar necesita demersuri ulterioare de completare a textului legii.



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



Totodată, în opinia noastră, criteriile propuse pentru acordarea finanțării de la bugetul de stat sunt insuficient detaliate, textul de lege fiind în consecință lipsit de previzibilitate și imposibil de pus în aplicare. Astfel, nu este clar ce obligații în sarcina partidelor politice derivă din art. 3 alin. (1) lit. b), respectiv ce înseamnă concret „activitatea politică desfășurată între perioadele electorale” și care sunt indicatorii aplicabili acestor obligații. Tot astfel, nu este clar ce semnifică „gradul de transparență financiară” menționat la litera c) a aceluiași art. (3) alin. (1) și nici „implicarea în activități comunitare” menționată la lit. d).

Față de textul art. 24 din legea în vigoare, care prevede că subvenția de la bugetul de stat poate fi suspendată temporar, prin decizie a Autorității Electorale Permanente, instituind termene pentru remedierea neregulilor, textul art. 3 alin. (2) propus de inițiatori prevede că subvențiile „pot fi reduse proporțional, până la 100%”, fără a oferi alte detalii. Astfel, prevederea propusă nu ține cont de cheltuielile necesare desfășurării activității curente, fiind de natură a afecta capacitatea partidelor de a-și exercita rolul lor constituțional și aflându-se, prin urmare, în contradicție cu prevederile art. 8 alin. (2) din Constituție.

În ceea ce privește art. 3¹ și art. 3² propuse de inițiatori, prevederile acestora ar intra în contradicție cu obligațiile și termenele de raportare și transparență deja stabilite în textul Legii nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Or inițiatorii nu propun și modificarea corelativă a prevederilor în vigoare.¹

În final, precizăm că legislația în vigoare prevede publicarea pe site-ul AEP a informațiilor referitoare la veniturile și cheltuielile partidelor politice, inclusiv a cheltuielilor efectuate din subvențiile de la bugetul de stat.

Față de aspectele mai sus menționate, Autoritatea Electorală Permanentă nu susține adoptarea Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale – Bp. 226/2025.

Cu considerație.

Președinte,
Zsombor V. JDA



Exemplar 2/2

¹ Prezenta propunere legislativă, în forma propusă de inițiatori, instituie, contrar normelor de tehnică legislativă, o serie de paralelisme legislative. A se vedea în acest sens prevederile în vigoare ale art. 18 alin. (2), art. 18 alin. (3) și art. 49 din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.