

PARLAMENTUL ROMÂNIEI**SENAT**

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale
Nr.XXI /312/23.09.2025

RAPORT

asupra Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 în vederea prioritizării prosumatorilor și a legalizării autoconsumului energetic

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale prin adresa nr. L 283/2025, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 în vederea prioritizării prosumatorilor și a legalizării autoconsumului energetic**, inițiată de către: Cernit Maria - deputat POT; Chiriță Răzvan-Mirel - deputat POT; Gavrilă Anamaria - deputat POT; Grofu Daniel - deputat POT; Irimia Ancuța-Florina - deputat POT; Kroncsis Sebastian-Andrei - deputat POT; Matei Sergiu-Lucian - deputat POT; Nicolae Dan-Mihai - deputat POT; Popa Cristian-Alexandru - deputat POT; Porumboiu Gabriela - deputat POT; Răducea Gheorghe-Valentin - deputat POT.

Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare, completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea legislativă are ca scop reglementarea autoconsumului de energie din surse regenerabile, atât pentru persoane fizice, cât și pentru persoane juridice, inclusiv unități administrativ-teritoriale, ONG -uri și IMM-uri; stabilirea unui drept legal de racordare la rețea în condiții echitabile, cu termen-limită clar pentru emiterea avizelor și realizarea racordării; obligativitatea operatorilor de distribuție de a prioritiza prosumatorii în planurile lor de investiții și dezvoltare rețea; simplificarea și digitalizarea procedurilor administrative, cu un ghișeu unic electronic pentru depunerea documentației și umărirea stadiului cererii; eliminarea costurilor nejustificate legate de racordare sau instalarea contoarelor bidirecționale; crearea unui registru național al prosumatorilor pentru transparență și planificare strategică; clarificarea regimului fiscal și de raportare aplicabil prosumatorilor, pentru a elimina blocajele interpretative în relația cu ANAF.

Adoptarea acestei propuneri legislative va avea efecte pozitive semnificative: prin creșterea numărului de prosumatori și democratizarea accesului la energie curată; reducerea presiunii asupra rețelei naționale și a importurilor de energie, în special în vârfuri de consum; dezvoltarea economiei locale, prin stimularea investițiilor în echipamente și servicii de energie regenerabilă; reducerea

emisiilor de gaze cu efect de seră, în linie cu obiectivele climatice europene și globale; întărirea securității energetice naționale prin diversificarea surselor de producere și reducerea centralizării excesive.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil**, cu observații și propuneri, sub nr. 466 din 08.07.2025.

Consiliul Economic și Social a avizat **nefavorabil**, cu motivare, sub nr. 4089 din 09.07.2025.

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea Ministerului Energiei și din partea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.

În ședința din data de 23.09.2025, membrii Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale au dezbătut și hotărât, cu **majoritate de voturi**, să adopte **raport de respingere, fără amendamente**.

Propunerea legislativă nu poate fi adoptată, motivat de faptul că, prin introducerea unei priorități absolute la racordare, autorizare și sprijin instituțional pentru prosumatori contravine principiilor de acces nediscriminatoriu și transparent prevăzute de legislația națională și europeană, putând genera tratament preferențial nejustificat și conflicte juridice cu alte investiții.

Prin raportare la reglementările propuse, prioritatea racordării la rețea a prosumatorilor nu este necesar a fi implementată, astfel cum se propune prin art. 1 din propunere, deoarece legislația în vigoare dispune deja prioritatea accesului la rețeaua electrică a energiei electrice produse din surse regenerabile de energie în măsura în care nu este afectată siguranța Sistemului Electroenergetic Național (SEN), potrivit prevederilor art. 25 alin. (1) din Legea nr. 220/20086 precum și ale art. 3 pct. 1 și 5 din Legea nr. 123/2012.

De asemenea, în ceea ce privește aplicarea de sancțiuni, se reține că nerespectarea reglementărilor emise de ANRE privind racordarea utilizatorilor la rețelele electrice de interes public este prevăzută drept contravenție în conformitate cu dispozițiile art. 93 alin. (1) pct. 52 din Legea nr. 123/2012, iar fapta respectivă se sancționează, în cazul persoanelor juridice cu amendă de la 10.000 lei până la 200.000 lei, potrivit prevederilor art. 93 alin. (2) pct. 2 lit. b) din lege. Așadar, limita maximă a sancțiunii în vigoare este dublă față de cea propusă în propunerea legislativă. Prin umare, prin pct. 2 din propunerea legislativă se propun amenzi contravenționale operatorilor de rețea pentru întârzieri nejustificate în racordarea la rețea a prosumatorilor, fără un mecanism procedural, în condițiile în care legislația actuală prevede deja obligații și sancțiuni pentru întârzieri în racordarea producătorilor, inclusiv a prosumatorilor.

Mai mult decât atât, nu este necesară introducerea obligației ANRE de elaborare a "normelor tehnice de sprijin pentru dezvoltarea capacităților de autoconsum individual și colectiv", deoarece reglementările care sprijină dezvoltarea capacităților de producere deținute de prosumatori sunt deja elaborate și aprobate de ANRE. Având în vedere faptul că, potrivit dispozițiilor legislației în vigoare, elaborarea reglementărilor tehnice și de acces la rețea sunt în responsabilitatea autorității, și nu a ministerului, impunerea obligației menționate anterior în sarcina Ministerului Energiei, nu se circumscrie sferei de atribuții a ministerului.

Prin urmare, propunerea legislativă nu aduce nicio îmbunătățire față de actualele prevederi legislative cu privire la accesul la rețeaua electrică de interes public a capacităților de producere ale prosumatorilor și totodată, creează confuzie având în vedere că aspectele la care se referă deja sunt implementate în legislație și în reglementările specifice aplicabile, în vigoare.

Pe cale de consecință, propunerile sunt discriminatorii și insuficient fundamentate, riscând să distorționeze piața energiei și să afecteze siguranța funcționării Sistemului electroenergetic Național. Autoconsumul nu este supus taxării, iar prosumatorii persoane fizice beneficiază deja de scutiri fiscale prin art. 73¹ din Legea nr. 123/2012 ANRE gestionează și publică lunar pe pagina de internet

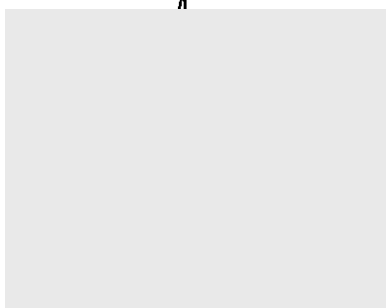
proprie date privind situația prosumatorilor racordați la rețea, iar operatorii de distribuție au obligații similare, ceea ce face redundantă instituirea unui Registru Național al Prosumatorilor.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale supune, spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere, fără amendamente** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,
Senator ANTAL István-Lóránt



SECRETAR,
Senator JITARU Ovidiu

