



Biroul permanent al Senatului

L. 325. / 30. 09. 2025.

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru comunicații,
tehnologia informației și
inteligență artificială

Nr. LXIX/211/30.09.2025

Comisia pentru
administrație publică

Nr. XXX/391/30.09.2025

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative privind organizarea, funcționarea și administrarea
Catalogului Național al Serviciilor Publice**

-L325/2025-

În conformitate cu prevederile art. 70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. **L325/2025** din data de 15.09.2025, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Propunerii legislative privind organizarea, funcționarea și administrarea Catalogului Național al Serviciilor Publice**, având ca inițiatori: *Alexandru Victoria-Violeta - senator USR; Neagu Nicolae - senator PNL; Rusu Petrică Lucian - senator PNL; Andrei Alexandru-Ioan - deputat PNL; Bode Lucian-Nicolae - deputat PNL; Bogdan Ionel-Ovidiu - deputat PNL; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Cadar Răzvan-Olimpiu - deputat PNL; Cîmpean Ovidiu-Vasile - deputat PNL; Ciobanu Adrian-Virgil - deputat PNL; Ciobotaru Dragoș-Fănică - deputat PNL; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Cotinescu Ilie-Aurelian - deputat PNL; Cozma Adrian-Felician - deputat PNL; Crușoveanu Marian - deputat PNL; Enache Diana - deputat AUR; Gal Călin-Grațian - deputat PNL; Gorghiu Alina-Ștefania - deputat PNL; Huțucă Bogdan-Iulian - deputat PNL; Iosub Cosmin-Teodor - deputat AUR; Matei Aneta - deputat PNL; Miruță Radu-Dinel - deputat USR; Mititelu Eduard-Tatian - deputat PNL; Moș Patricia Simina Arina - deputat PNL; Moisin Radu-Marin - deputat PNL; Muraru Iulian-Alexandru - deputat PNL; Năcuță Sorin - deputat PNL; Oprea Octavian - deputat PNL; Pandea Ciprian - deputat PNL; Pistru-Popa Simona-Geanina - deputat PNL; Popa Alexandru - deputat PNL; Răducea Gheorghe-Valentin - deputat POT; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Rusu Sebastian-Mihai - deputat PNL; Scarlat George - deputat PNL; Stănescu Vetuța - deputat PNL; Țiplea Dumitru - deputat PNL; Țiu Mihai-Adrian - deputat SOS; Tomoescu Ion-Alin - deputat PSD; Vela Ion-Marcel - deputat PNL; Zahoranszki Brigitta-Eva - deputat UDMR.*

Prezentul proiect are ca obiect de reglementare instituirea unui sistem național unic de evidență, organizare și monitorizare a serviciilor publice, denumit Catalogul Național al Serviciilor Publice (CNSP), care se va constitui ca o platformă digitală națională, accesibilă publicului. Totodată, se preconizează ca Autoritatea pentru

Digitalizarea României să fie responsabilă de dezvoltarea, administrarea, mentenanța și securitatea platformei CNSP.

Consiliul Legislativ a **avizat negativ** propunerea legislativă, conform avizului nr. 415 din 23.06.2025.

Consiliul Economic și Social a **avizat favorabil** propunerea legislativă, conform avizului nr. 3475 din 11.06.2025.

Conform punctului de vedere transmis, **Autoritatea pentru Digitalizarea României susține inițiativa legislativă.**

Propunerea legislativă a fost **avizată favorabil** de către Comisia pentru muncă, familie și protecție socială.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost **admise** cu **unanimitate de voturi** și se regăsesc în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, la dezbaterile propunerii legislative a participat, în calitate de inițiator, domnul Octavian Oprea, deputat PNL, și din partea Autorității pentru Digitalizarea României, dl Andrei Niculae, vicepreședinte.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și ai Comisiei pentru administrație publică au examinat propunerea legislativă și avizele primite și au hotărât, cu **unanimitate de voturi** ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere, cu amendamente admise.**

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și Comisia pentru administrație publică supun, spre dezbateri și adoptare, votului plenului Senatului **raportul comun de admitere, cu amendamente admise, precum și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și art. 92 alin. (7), pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Senatul** este **prima Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE
Senator,
Vasile-Ciprian RUS



SECRETAR
Senator,
Grigore-Adrian PEIU



PREȘEDINTE
Senator,
Károly Zsolt CSÁSZÁR



SECRETAR
Senator,
Ionel FLOROIU



Întocmit,
consilier parlamentar Irina Mihaela Duță
consilier parlamentar Adrian Voicu

AMENDAMENTE ADMISE
la Propunerea legislativă privind organizarea, funcționarea și administrarea
Catalogului Național al Serviciilor Publice
L325/2025

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Observații
1.	Art. 2	La articolul 2, după litera b), se introduce o nouă literă, b¹), cu următorul cuprins: b¹) furnizor de servicii publice - autoritatea sau instituția publică, astfel cum este definită la art. 2 pct. 30 din Legea nr. 500/2002, care are competența legală de a asigura furnizarea unui serviciu public, indiferent de modul de realizare a prestării acestuia. <i>Autori: Ovidiu Jitaru, senator PNL Octavian Oprea, deputat PNL</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii celor două comisii raportoare <u>Conform observației Consiliului Legislativ</u> – un serviciu public poate fi furnizat atât de către o autoritate a administrației publice, cât și de către un organism prestator de servicii publice. Soluțiile legislative preconizate prin proiectul de act normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare pentru a se evita lacunele legislative.

2.	Art. 2 c) <i>serviciu public electronic</i> - serviciu public, de tip e-guvernare, ce cuprinde soluții oferite de tehnologia informației.	La articolul 2, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: c) <i>serviciu public electronic</i> – serviciul public definit la art. 5 lit. kk) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare; <i>Autori: Ovidiu Jitaru, senator PNL Octavian Oprea, deputat PNL</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii celor două comisii raportoare <u>Conform observației Consiliului Legialativ</u> - definiția serviciului public electronic se regăsește și la art. 3 lit. 1) din Legea nr. 242/2022, ceea ce duce la nerespectarea art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere.
3.	Art. 4 alin. (2) d) asigură interconectarea CNSP cu alte sisteme informatice guvernamentale, dacă este cazul;	La articolul 4, alineatul (2), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins: d) asigură interconectarea CNSP cu Platforma de cloud guvernamental, Platforma națională de interoperabilitate, Sistemul informatic integrat al administrației publice, precum și cu alte sisteme informatice naționale gestionate de autorități publice, în măsura în care este necesar pentru furnizarea eficientă a serviciilor publice în format electronic.	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii celor două comisii raportoare <u>Conform observației Consiliului Legialativ</u> - norma privind asigurarea interconectivității CNSP cu alte sisteme informatice guvernamentale nu asigură accesibilitatea și predictibilitatea textului, exigențe impuse de normele de tehnică legislativă, întrucât nu se precizează care sunt acele sisteme guvernamentale. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și în cazul utilizării expresiei finale „dacă este cazul”.

		<i>Autori: Ovidiu Jitaru, senator PNL Octavian Oprea, deputat PNL</i>	
4.	Art. 5 - Înregistrarea serviciilor publice și actualizarea informațiilor (1) Autoritățile și instituțiile publice sunt obligate să înregistreze în CNSP informații despre toate serviciile publice pe care le furnizează.	La articolul 5, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Autoritățile și instituțiile publice au obligația de a înregistra în CNSP informații despre toate serviciile publice pe care le furnizează. <i>Autori: Ovidiu Jitaru, senator PNL Octavian Oprea, deputat PNL</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii celor două comisii raportoare Reformulare pentru claritatea normei.
5.	Art. 5 (2) Autoritățile și instituțiile publice sunt responsabile de corectitudinea și actualizarea informațiilor înregistrate.	La articolul 5, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Autoritățile și instituțiile publice au obligația de a asigura corectitudinea și actualitatea informațiilor înregistrate în CNSP. <i>Autori: Ovidiu Jitaru, senator PNL Octavian Oprea, deputat PNL</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii celor două comisii raportoare <u>Conform observației Consiliului Legialativ</u> - norma propusă la alin. (2) privind responsabilitatea autorităților și instituțiilor publice cu privire la corectitudinea și actualizarea informațiilor înregistrate, precum și cea preconizată la alin. (5) referitoare la responsabilitatea aceluiași entități privind sprijinirea procesului de monitorizare și evaluare a statusului digitalizării serviciilor publice sunt norme cu caracter declarativ, neputând fi aplicate. Prin modul de exprimare actul normativ

			trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.
6.	Art. 5 (4) Fiecare autoritate și instituție publică desemnează o persoană responsabilă cu coordonarea procesului de înregistrare a informațiilor înregistrate în CNSP, care va colabora în mod direct cu ADR.	La articolul 5, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: (4) Fiecare autoritate și instituție publică desemnează, prin act administrativ intern, o persoană responsabilă cu gestionarea procesului de înregistrare și actualizare a informațiilor în CNSP, care va colabora direct cu ADR. <i>Autori: Ovidiu Jitaru, senator PNL Octavian Oprea, deputat PNL</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii celor două comisii raportoare Reformulare pentru claritatea normei.
7.	Art. 5 (5) La solicitarea ADR, autoritățile și instituțiile publice sunt responsabile de sprijinirea procesului de monitorizare și evaluare a statusului digitalizării serviciilor publice furnizate, prin completarea de indicatori tehnici sau administrativi.	La articolul 5, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins: (5) La solicitarea ADR, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a sprijini procesul de monitorizare și evaluare a statusului digitalizării serviciilor publice furnizate, prin completarea indicatorilor tehnici și administrativi. <i>Autori: Ovidiu Jitaru, senator PNL Octavian Oprea, deputat PNL</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii celor două comisii raportoare IDEM 5.

8.	Art. 6 - Structura informațională Informațiile înregistrate în CNSP trebuie să cuprindă cel puțin următoarele date cu privire la serviciul public:	La articolul 6, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins: Informațiile înregistrate în CNSP includ, în mod obligatoriu, următoarele date pentru fiecare serviciu public: <i>Autori: Ovidiu Jitaru, senator PNL Octavian Oprea, deputat PNL</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii celor două comisii raportoare <u>Conform observației Consiliului Legislativ</u> – prin utilizarea expresiei „trebuie să cuprindă cel puțin următoarele date”, norma este lipsită de previzibilitate și predictibilitate.
9.	Art. 7 - Procedura unică de prestare a serviciului public de către structurile teritoriale sau aflate în subordinea/coordonarea autorităților și instituțiilor publice centrale	Art. 7 – Procedura unică de prestare a serviciului public la nivelul fiecărei autorități publice centrale <i>Autori: Ovidiu Jitaru, senator PNL Octavian Oprea, deputat PNL</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii celor două comisii raportoare Pentru a elimina orice fel de interpretare, <u>conform observației Consiliului Legislativ</u> - prin intenția de uniformizare a tuturor serviciilor publice, reglementându-se o procedură unică de prestare a serviciului public, obligatorie, care să cuprindă, spre exemplu, inclusiv termenele și condițiile de soluționare a cererilor, precum și pașii operaționali și responsabilitățile aferente, apreciem că normele preconizate sunt susceptibile de a aduce atingere principiului separației și echilibrului puterilor, consacrat de art. 1 alin. (4) din Constituția României, republicată.
10.	Art. 8	La articolul 8, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii celor două comisii raportoare

	(3) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la alin. (1) se fac de către ADR.	(3) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la alin. (1) se fac de către personalul împuternicit din cadrul ADR. <i>Autori: Ovidiu Jitaru, senator PNL Octavian Oprea, deputat PNL</i>	<u>Conform observației Consiliului Legislativ</u> – pentru un spor de rigoare normativă și pentru corelare cu dispozițiile art. 15 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001.
11.	Art. 8 (4) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la alin. (2) se fac de către ADR la sesizarea unui beneficiar de servicii publice.	La articolul 8, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: (4) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la alin. (2) se fac de către personalul împuternicit din cadrul ADR, la sesizarea unui beneficiar de servicii publice. <i>Autori: Ovidiu Jitaru, senator PNL Octavian Oprea, deputat PNL</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii celor două comisii raportoare IDEM 10.
12.	Art. 11 Art. – În termen de maximum 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, cu consultarea prealabilă a Autorității pentru Digitalizarea României, se aprobă arhitectura aplicației informatice CNSP și a platformei <i>serviciipublice.gov.ro</i>.	La articolul 11, se introduce un nou alineat și va avea următorul cuprins: Art. 11 (1) În termen de maximum 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, cu consultarea prealabilă a Autorității pentru Digitalizarea României, se aprobă arhitectura aplicației informatice CNSP și a platformei	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii celor două comisii raportoare <u>Conform observației Consiliului Legislativ</u> - prin utilizarea sintagmei „se aprobă arhitectura aplicației informatice CNSP și a platformei <i>serviciipublice.gov.ro</i>”, textul încalcă dispozițiile art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, potrivit căroră „Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și

		<i>serviciipublice.gov.ro.</i> (2) Arhitectura prevăzută la alin. (1) reprezintă cadrul unitar de dezvoltare și operare al acestora și cuprinde, în mod obligatoriu, următoarele: a) arhitectura funcțională, care stabilește structura componentelor aplicației și modul de interacțiune între acestea, inclusiv mecanismele de înregistrare, consultare și raportare a serviciilor publice; b) arhitectura tehnică, care definește infrastructura hardware și software necesară, standardele de interoperabilitate, precum și cerințele de securitate cibernetică și protecție a datelor; c) <i>arhitectura de integrare, care reglementează modul de interconectare cu alte sisteme informatice guvernamentale și europene, cu respectarea principiilor de interoperabilitate.</i> <i>Autori: Ovidiu Jitaru, senator PNL Octavian Oprea, deputat PNL</i>	pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.
--	--	--	---