



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 235/21.10.2025

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea Legii societăților nr.31/1990, Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat și a Ordonanței nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L339/2025**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea Legii societăților nr.31/1990, Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat și a Ordonanței nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații**, având ca inițiatori: *Cazanciuc Robert-Marius - senator PSD; Fenechiu Cătălin-Daniel - senator PNL; Iacob Constantin-Ciprian - senator AUR; Niculescu-Țâgârlaș Cristian-Augustin - senator PNL; Pauliuc Nicoleta - senator PNL; Rujan Ion-Cristinel - senator PSD; Vlahu Nicolae - senator AUR.*

Prin inițiativa legislativă se propune ca: (i) actul constitutiv al unei societăți/asociații/fundații să fie supus atestării de către avocat sau autentificării de către notarul public, întrucât această verificare profesională asigură respectarea legii, a voinței reale a părților și a normelor de protecție a terților, eliminând riscul nelegalității, a clauzelor abuzive și a actelor neconforme; (ii) stabilirea sediului la formele de exercitare a profesiei de avocat constituie o soluție practică și sigură în situațiile în care la adresa respectivă nu se desfășoară activitate economică propriu-zisă, situație prin care se elimină riscul folosirii unor sedii fictive și garantează existența unei adrese reale, verificabile, la care societatea să poată fi contactată.

Conform Expunerii de motive, *“adoptarea acestor modificări va conduce la creșterea disciplinei juridice și a responsabilității societăților, la protejarea drepturilor terților și la consolidarea încrederii în mediul de afaceri. Într-un context economic în care stabilitatea și predictibilitatea constituie factori esențiali, introducerea acestor garanții suplimentare reprezintă un pas necesar și benefic pentru întărirea siguranței circuitului civil.”*

Consiliul Legislativ a analizat inițiativa legislativă și a transmis un aviz negativ. Ulterior, în temeiul art. 2 alin. 1 lit. b) din Legea nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, Consiliul Legislativ **a avizat favorabil** cu observații amendamentele transmise.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii comisiei au analizat propunerea legislativă, amendamentele, punctele de vedere și avizele primite și, în ședința din data de 21 octombrie 2025, au hotărât să adopte, **cu majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, **un raport de admitere, cu amendamente admise, asupra propunerii legislative.**

Amendamentele admise transpun observațiile Consiliului Legislativ și se regăsesc în anexa la prezentul raport.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterea propunerii legislative, a participat reprezentantul Ministerului Justiției, domnul secretar de stat Ioan Turc.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului plenului Senatului **raportul de admitere, cu amendamente admise, și propunerea legislativă.**

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului cu respectarea art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art. 75 alin. (1) și (2) din Legea fundamentală și ale dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, în vigoare, cu privire la propunerea legislativă, Senatul este **prima Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Ion-Cristinel **RUJAN**



Secretar,

Senator Daniela **ȘTEFĂNESCU**



Întocmit, consilier parlamentar Raluca Cremenescu

Amendamente admise la

Propunerea legislativă pentru modificarea Legii societăților nr.31/1990, Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat și a Ordonanței nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații

L339/2025

Nr crt	Text propunere legislativa	Text amendamente admise	Motivare/Precizare
1	LEGE pentru modificarea Legii societăților nr. 31/1990, Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat și a Ordonanței nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	Titlul se modifică și va avea următorul cuprins: LEGE pentru modificarea Legii societăților nr. 31/1990, Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, Legii nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului și a Ordonanței nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații Inițiator: Senator PNL Cristian-Augustin Niculescu-Țâgârlaș	Amendament de tehnică legislativă, necesar ca urmare a aditerii amendamentelor următoare. Amendament admis cu unanimitate de voturi
2	Art. I. Legea societăților nr. 31/1990, republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1066 din 17	Art. I. - Legea societăților nr. 31/1990, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 1066 din 17 noiembrie 2004, cu modificările și	Amendament conform avizului CL.

	noiembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică:	completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează: <i>Inițiator: Senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi
3	1. La articolul 5, alineatul 6 va avea următorul cuprins: (6) Actul constitutiv se încheie sub semnătură privată, se semnează de toți asociații sau, în caz de subscripție publică, de fondatori și se atestă de avocat. Forma autentică a actului constitutiv este obligatorie atunci când: a) printre bunurile subscrise ca aport la capitalul social se află un imobil; b) se constituie o societate în nume colectiv sau în comandită simplă; c) societatea pe acțiuni se constituie prin subscripție publică.	1. La articolul 5, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins: (6) Nemodificat. <i>Inițiator: Senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu</i>	Modificare parte dispozitivă. Amendament conform avizului CL. Amendament admis cu unanimitate de voturi
4		Punct nou introdus: La articolul 5, alineatul (7) se abrogă. <i>Inițiatori:</i> <i>Senator PNL Cristian-Augustin Niculescu-Țăgârlaș</i>	Amendament de corelare cu propunerea legislativă – art. 5 alin. 6. Amendament admis cu unanimitate de voturi

		<i>Senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu</i>	
5		Punct nou introdus: La articolul 17, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins: Art. 17. - (1) La autentificarea sau atestarea actului constitutiv în cazurile prevăzute la art. 5 se va prezenta dovada eliberată de oficiul registrului comerțului privind disponibilitatea și rezervarea firmei. (2) Notarul public sau avocatul, după caz, vor refuza autentificarea actului constitutiv, respectiv, atestarea dacă din documentația prezentată rezultă că nu sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (1). Inițiator: Senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu	Amendament de corelare cu propunerea legislativă. Amendament admis cu unanimitate de voturi
6	2. După articolul 17 se introduc două noi articole, art. 17¹-17², cu următorul cuprins: Art. 17¹ – Cererile de înregistrare a societăților pot fi trimise prin mijloace electronice, prin intermediul portalului de servicii on-line al Oficiului Național al Registrului Comerțului. Art. 17² - Forma de exercitare a profesiei de avocat poate găzdui/domicilia sedii ale societăților dacă	2. După articolul 36 se introduc două noi articole, art. 36¹-36², cu următorul cuprins: Art. 36¹ – Cererea de înmatriculare a societății poate fi transmisă și prin mijloace electronice, prin intermediul portalului de servicii online al Oficiului Național al Registrului Comerțului.	Amendament conform avizului CL. Amendament admis cu unanimitate de voturi

	la sediile respective nu se desfășoară activități economice.	Art. 36 ² – La forma de exercitare a profesiei de avocat se pot stabili sedii ale societăților dacă la sediile respective nu se desfășoară activități specifice obiectului de activitate al societății . Dovada sediului se face cu contractul de asistență juridică. <i><u>Inițiator: Senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu</u></i>	
7	3. După art. 130, se introduce un nou articol, art. 130 ¹ cu următorul cuprins: (1) Hotărârile adunării generale a acționarilor societăților pe acțiuni care au realizat o cifră de afaceri anuală mai mare de 400.000 lei vor fi consemnate în formă scrisă și vor fi legalizate de notarul public, sau atestate de avocat, potrivit legii. (2) Avocații și notarii publici au obligația să verifice identitatea participanților, legalitatea convocării, existența cvorumului și conformitatea hotărârii cu dispozițiile legale imperative și ale actului constitutiv. (3) Hotărârile astfel legalizate sau atestate produc efecte față de terți numai de la data înscrierii în registrul comerțului, potrivit legii.	Punctul 3 se reformulează: 3. După articolul 202, se introduce un nou articol, art. 202¹, cu următorul cuprins: Art. 202¹ - Contractele de cesiune părți sociale sunt autentificate de notar sau atestate de avocat sau de consilierul juridic. <i><u>Inițiator: Senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu</u></i>	În practică, s-au constatat foarte multe inadvertențe, inclusiv falsuri care au afectat structura socială a societății și securitatea circuitului civil. Amendament admis cu unanimitate de voturi
8	4. La art. 195 ¹ , după alin. (3), se introduc trei noi alineate, alin. (4)-(6) cu următorul cuprins: (4) Hotărârile adunării generale a asociaților societăților cu răspundere limitată care au realizat o cifră de afaceri anuală mai mare de	Punctul 4 se reformulează: 4. După articolul 208, se introduce un nou articol, art. 208¹, cu următorul cuprins:	În practică, s-au constatat foarte multe inadvertențe, inclusiv falsuri care au afectat structura socială a

	400.000 lei vor fi consemnate în formă scrisă și vor fi legalizate de notarul public, sau atestate de avocat, potrivit legii. (5) Avocații și notarii publici au obligația să verifice identitatea participanților, legalitatea convocării, existența cvorumului și conformitatea hotărârii cu dispozițiile legale imperative și ale actului constitutiv. (6) Hotărârile astfel autentificate/atestare produc efecte față de terți numai de la data înscrierii în registrul comerțului, potrivit legii.	Art. 208¹ - Hotărârile adunărilor generale de majorare sau diminuare a capitalului social sunt autentificate de notar sau atestate de avocat sau de consilierul juridic. <i>Inițiator: Senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu</i>	societății și securitatea circuitului civil. Amendament admis cu unanimitate de voturi
9	Art. II. Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 440 din 24 mai 2018, cu modificările și completările ulterioare, se modifică:	Art. II. Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 440 din 24 mai 2018, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează: <i>Inițiator: senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu</i>	Amendament conform avizului CL. Amendament admis cu unanimitate de voturi
10	1. La art. 3 alin. (1), lit. h) va avea următorul cuprins: h) stabilirea sediului pentru societăți la sediul profesional al avocatului și înregistrarea acestora, în numele și pe seama clientului, a părților de interes, a părților sociale sau a acțiunilor societăților astfel înregistrate dacă la sediul respectiv nu se desfășoară activități economice;	1. La articolul 3, alineatul (1), litera h) se modifică și va avea următorul cuprins: h) stabilirea sediului societății la sediul profesional al avocatului, precum și efectuarea înregistrării acestora, în numele și pe seama clientului, a părților de interes, a părților sociale ori a acțiunilor societăților astfel înregistrate, cu condiția ca la adresa respectivă să nu se desfășoare activități	Amendament conform avizului CL. Amendament admis cu unanimitate de voturi

		<u>specifice obiectului de activitate al societății;</u> <i>Inițiator: senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu</i>	
11	2. La art. 3, după alin. (3) se introduce un nou alineat, alin. (4) cu următorul cuprins: (4) Forma de exercitare a profesiei de avocat unde a fost stabilit sediul societății are obligația de a comunica orice corespondență sau acte de procedură ale societății primite la sediu în vederea realizării opozabilității față de terți.	2. La articolul 3, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4) cu următorul cuprins: (4) <u>Avocatul</u> la care a fost stabilit sediul societății are obligația de a transmite societății orice corespondență, notificare, act de procedură ori alt înscris adresat acestuia și primit la sediul respectiv, într-un termen <u>rezonabil</u>, în vederea opozabilității acestora față de societate. <i>Inițiator: senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu</i>	Amendament conform avizului CL. Amendament admis cu unanimitate de voturi
12	Art. III. Ordonanța nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 39 din 31 ianuarie 2000, se modifică:	Art. III. - Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 39 din 31 ianuarie 2000, aprobată cu modificările și completările ulterioare, se modifică, după cum urmează: <i>Inițiator: Senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu</i>	Amendament conform avizului CL. Amendament admis cu unanimitate de voturi
13	1.La art. 6, alin. (1) va avea următorul cuprins:	1.La articolul 6, alineatul (1) va avea următorul cuprins:	Amendament conform avizului CL.

	(1) În vederea dobândirii personalității juridice, membrii asociați încheie actul constitutiv și statutul asociației, în formă autentică sau atestată de avocat.	Nemodificat <i>Inițiator: senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu</i>	Amendament admis cu unanimitate de voturi
14	2. Art. 16, alin. (1) va avea următorul cuprins: (1) În vederea dobândirii personalității juridice, fondatorul sau, după caz, fondatorii încheie statutul fundației, în formă autentică sau atestată de avocat.	2. La articolul 16, alineatul (1) va avea următorul cuprins: Nemodificat <i>Inițiator: senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu</i>	Amendament conform avizului CL. Amendament admis cu unanimitate de voturi
15		După Art. III se introduce un nou articol, Art. IV., cu următorul cuprins: „Art. IV. Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, publicată în Monitorul Oficial nr. 750 din 26 iulie 2022, cu modificările și completările ulterioare, se modifică: 1. Articolul 79 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:	Se impune clarificarea dispozițiilor art. 79 din Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, în sensul de a limita expres categoria persoanelor care pot semna și depune cereri la registrul comerțului la reprezentanții legali ai societății, respectiv

		(1) Cererea de înmatriculare în registrul comerțului a unei persoane juridice se semnează de reprezentantul legal al acesteia, administrator, asociat sau acționar, sau de împuternicitul acestuia cu procură specială sau generală autentică sau de avocat, în baza unei împuterniciri avocațiale.” <i>Autor: Senator PNL Cristian-Augustin Niculescu-Țâgârlaș</i>	administratorii, asociații sau acționarii acesteia. Această modificare este necesară pentru a asigura securitatea juridică a actelor depuse, responsabilitatea directă a semnatarului și pentru a preveni situațiile în care terți fără calitate în raportul juridic de reprezentare acționează în numele societății. În practică, s-a constatat că anumite persoane din afara cadrului legal – alte profesii decât cea de avocat – substituie activitatea juridică specifică de redactare și depunere a actelor destinate înregistrării în registrul comerțului. Acestea, deși dețin semnătură electronică și acționează în baza unor contracte de colaborare sau de mandat, nu au calitatea legală și profesională necesară pentru a asigura conformitatea juridică a
--	--	--	---

			documentelor și protecția intereselor comercianților. Amendament admis cu unanimitate de voturi
16		„2. Articolul 81 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Cererea de înregistrare de mențiuni în registrul comerțului sau, după caz, alte cereri se semnează în cazul persoanei juridice de reprezentantul legal al acesteia, administrator, asociat sau acționar, sau de împuternicitul acestuia cu procură specială/generală autentică sau de avocat, cu împuternicire avocațială sau de consilierul juridic, cu împuternicire de reprezentare juridică emisă de către angajatorul acestuia.” <i>Inițiator:</i> Senator PNL Cristian-Augustin Niculescu-Țâgârlaș	Modificarea propusă la art. 81 alin. (1) din Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului are ca scop armonizarea și corelarea dispozițiilor referitoare la reprezentarea legală a societăților comerciale cu cele prevăzute la art. 79, în forma modificată. Prin completarea textului legal cu precizarea expresă potrivit căreia cererea de înregistrare de mențiuni în registrul comerțului sau, după caz, alte cereri pot fi semnate numai de reprezentantul legal al societății – administrator, asociat sau acționar – ori de avocat, în baza împuternicirii avocațiale, se urmărește:

			• consolidarea securității juridice în procedurile de înregistrare, prin garantarea faptului că actele depuse la registrul comerțului sunt întocmite și semnate fie de persoanele care dețin calitatea statutară de reprezentant, fie de un profesionist al dreptului, supus normelor deontologice și obligației de confidențialitate. • limitarea accesului neautorizat al unor persoane care, deși dețin semnătură electronică și calitatea de colaboratori sau mandatarî neprofesioniști, ajung să întocmească și să depună acte în numele societăților comerciale fără a avea o calitate legală de reprezentare; • recunoașterea expresă a rolului avocatului ca reprezentant legal al persoanei juridice în temeiul împuternicirii avocațiale, conform dispozițiilor Legii nr. 51/1995 privind
--	--	--	--

			organizarea și exercitarea profesiei de avocat. Amendament reformulat în cadrul ședinței, pe baza punctului de vedere al O.C.J.R., admis cu unanimitate de voturi
--	--	--	--