



*Parlamentul României*  
*Senat*

Biroul permanent al Senatului

, 362 , 28.10.2025

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Comisia pentru administrație  
publică

Nr. XIX/249/28.10.2025

Nr.XXX/432/21.10.2025

**RAPORT COMUN**

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.406/2001 privind  
acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului  
român**

**L362/2025**

În conformitate cu prevederile art.70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică**, prin adresa **nr. L362/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român**, inițiată de: *Peia Ninel - senator SOS*.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 1 alin. (3) din Legea nr. 406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef

al statului român, în sensul punerii în aplicare a efectelor Deciziei Curții Constituționale nr. 319/2025, prin care a fost constatată neconstituționalitatea, în ansamblul său, a Legii nr. 243/2021 pentru modificarea art. 1 alin. (3) din Legea nr. 406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român.

Totodată, se propune abrogarea Legii nr. 243/2021, precum și stabilirea unor termene referitoare la măsurile de punere în acord a actelor normative subsecvente și a celorlalte acte administrative, emise sau adoptate, după caz, în aplicarea acestei legi.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri.**

**Consiliul Economic și Social** a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ.**

În ședințele separate din data de 21 și 28 octombrie 2025, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică **au analizat propunerea legislativă, observațiile formulate în avizele, amendamentele propuse, punctele de vedere primite** și au hotărât, cu **majoritatea** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere cu amendamente respinse.**

**Amendamentele respinse** se regăsesc în anexa la prezentul raport.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun, spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului **raportul comun de respingere, cu amendamente respinse, și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. L362/2025, **Senatul este prima cameră sesizată.**

**PREȘEDINTE,**

**Senator Ion-Cristinel RUJAN**



**SECRETAR,**

**Senator Daniela ȘTEFĂNESCU**



**PREȘEDINTE,**

**Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR**



**SECRETAR,**

**Senator Ionel FLOROIU**



*Întocmit,*

*consilier parlamentar Raluca Cremenescu*

*consilier parlamentar Andreea Apetri*

**Amendamente respinse**  
**la Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român**

**L362/2025**

| Nr. | Text propunere legislativă                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Amendament respins                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Motivare/Observatii                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | <p>„Art. I – La articolul 1 alineatul (3) din Legea nr. 406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 386 din 16 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) Nu beneficiază de prevederile prezentei legi persoana căreia i-a încetat calitatea de șef al statului român ca urmare a săvârșirii unei infracțiuni pentru care a fost condamnată definitiv sau ca urmare a demiterii din funcție prin referendum.””</p> | <p>Art. I – La articolul 1 din Legea nr. 406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 386 din 16 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (3) se modifică și se introduc alineatele (3<sup>1</sup>)-(3<sup>3</sup>), având următorul cuprins:</p> <p>„(3) Nu beneficiază de prevederile prezentei legi persoana căreia i-a încetat calitatea de șef al statului român ca urmare a săvârșirii unei infracțiuni pentru care a fost condamnată definitiv sau ca urmare a demiterii din funcție prin referendum.</p> <p><b>(3<sup>1</sup>) Nu beneficiază de prevederile prezentei legi nici persoana despre care s-a constatat, prin acte rămase definitive potrivit legislației speciale aplicabile, calitatea de lucrător al Securității sau de</b></p> | <p>- Integrează preocupările de etică publică (semnalate în avizul CES) printr-o clauză de integritate aplicabilă exclusiv pentru viitor, fundamentată pe constatări definitive, evitând retroactivitatea sancționată de CCR în Decizia nr. 319/2025 (art. 1 alin. (5) și art. 15 alin. (2) Constituție). Previzibilitate și securitate juridică, în conformitate cu considerentele deciziei și cu art. 62 din Legea nr. 24/2000, invocate expres de CCR.</p> <p>- Introduce o procedură clară și un contencios efectiv, pentru a reduce litigiozitatea și a asigura controlul de legalitate.</p> |

|    |                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                                  | <p>colaborator al acesteia; efectele încetării beneficiilor operează numai pentru viitor, de la luna următoare datei rămânerii definitive a constatării.</p> <p>(3<sup>2</sup>) Actul administrativ de constatare a încetării beneficiilor potrivit alin. (3<sup>1</sup>) se emite de autoritatea competentă în termen de 30 de zile de la data comunicării hotărârii definitive; împotriva acestuia se poate formula acțiune în contencios administrativ, fără parcurgerea procedurii prealabile, în termen de 30 de zile de la comunicare.</p> <p>(3<sup>3</sup>) Aplicarea alin. (3<sup>1</sup>)-(3<sup>2</sup>) nu aduce atingere drepturilor născute, plătite sau consumate anterior datei rămânerii definitive a constatării și nu produce efecte asupra perioadelor anterioare.”</p> <p><i>Inițiator: Senator SOS - Peia Ninel</i></p> | <p><i>Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică.</i></p>                                                     |
| 2. | „Art. II – Legea nr. 243/2021 pentru modificarea art. 1 alin. (3) din Legea nr. 406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român se abrogă.” | <p><b>Art. II – Actele normative subsecvente și actele administrative emise exclusiv în temeiul Legii nr. 243/2021 își încetează de drept efectele la data intrării în vigoare a prezentei legi. Actele administrative și măsurile care au avut temeiuri juridice multiple se reanalizează de către autoritățile</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>- Elimină abrogarea expresă ca fiind nenecesară post-constatarea neconstituționalității (art. 147 Constituție), evitând impresia de „confirmare” legislativă a deciziei CCR.</p> <p>Soluția propusă transpune jurisprudența CCR nr. 414/2010:</p> |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>emitente în termen de 30 de zile, în vederea conformării cu prevederile Legii nr. 406/2001, astfel cum a fost modificată prin prezenta lege.</p> <p><i>Inițiator: Senator SOS - Peia Ninel</i></p>                                                                                                                                                                   | <p>actele subsecvente emise exclusiv în temeiul actului primar declarat neconstituțional încetează de drept. Pentru actele cu temeiuri multiple se impune reanalizarea (eficiență și claritate).</p> <p><i>Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică.</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 3. | <p>„Art. III</p> <p>(1) Autoritățile și instituțiile publice competente aplică dispozițiile Legii nr. 406/2001, astfel cum a fost modificată prin prezenta lege.</p> <p>(2) Actele administrative emise exclusiv în temeiul Legii nr. 243/2021 se reanalizează de autoritățile emitente în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, în vederea conformării cu dispozițiile Legii nr. 406/2001, astfel cum a fost modificată prin prezenta lege.</p> <p>(3) Drepturile prevăzute de Legea nr. 406/2001 se acordă pentru viitor, potrivit legii.”</p> | <p><b>Art. III – În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul și celelalte autorități competente adoptă și, după caz, modifică sau abrogă actele normative subsecvente necesare punerii în aplicare a prevederilor legii, pentru asigurarea corelării cadrului normativ.</b></p> <p><i>Inițiator: Senator SOS - Peia Ninel</i></p> | <p>- Alin. (1) era declarativ și superfluu (se aplică oricum legea în vigoare) – eliminat, conform observației Consiliului Legislativ.</p> <p>- Conținutul alin. (2) este absorbit în noul Art. II (încetare de drept + reanalizare pentru temeiuri multiple), în acord cu CCR 414/2010.</p> <p>- Alin. (3) („pentru viitor”) este transpus ca normă operațională în art. 1 alin. (31)–(33) (Art. I), cu garanții procedurale; astfel, regula devine justițiabilă, nu declarativă.</p> <p><i>Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică.</i></p> |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4. | <p>„Art. IV<br/>(1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul și celelalte autorități competente vor aduce la îndeplinire măsurile necesare pentru corelarea actelor normative subsecvente aplicării Legii nr. 406/2001 cu dispozițiile prezentei legi.<br/>(2) La aceeași dată, actele normative subsecvente contrare prezentei legi se modifică sau se abrogă, după caz.”</p> | <p>- (Conținutul util este preluat și fuzionat în Art. III, iar formularea „La aceeași dată” este eliminată ca imprevizibilă.)</p> <p><b>Inițiator: Senator SOS - Peia Ninel</b></p>                                       | <p>- Asigură previzibilitate: „La aceeași dată” nu indică o dată determinabilă de destinatari.<br/>- Se înlocuiește cu termenul general „în 30 de zile” și o obligație clară de modificare/abrogare, încorporată în Art. III (corelare subsecventă).</p> <p><i>Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică.</i></p>                                        |
| 5. | <p>„Art. V – Prezenta lege intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.”</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Art. IV – Prezenta lege se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și intră în vigoare potrivit art. 78 din Constituția României, republicată.</b></p> <p><b>Inițiator: Senator SOS - Peia Ninel</b></p> | <p>- Art. V era redundant (art. 78 Constituție statuează regula vacatio legis – 3 zile, dacă nu se prevede altfel).<br/>Reformularea standardizează intrarea în vigoare și comprimă structura actului (renumerotare tehnică), evitând paralelisme și păstrând conformitatea cu Constituția.</p> <p><i>Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică.</i></p> |