



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5475/18.09.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 334, 21.09.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind responsabilitatea
operatorilor de distribuție a energiei electrice în cazul emiterii

de avize favorabile pentru amplasare și racordare

(b334/28.08.2025)

Biroul permanent al Senatului

366, 6.10.2025

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind responsabilitatea operatorilor de distribuție a energiei electrice în cazul emiterii de avize favorabile pentru amplasare și racordare (b334/28.08.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 18.09.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- din punct de vedere legislativ, procedurile de racordare la rețeaua de distribuție, regulile privind emiterea avizelor de amplasament și normele tehnice care stabilesc condițiile de coexistență a construcțiilor cu instalațiile de distribuție intră exclusiv în competența de reglementare a Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE), conform Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare. Intervenția prin

lege primară asupra acestor domenii contravine principiului ierarhiei actelor normative, ar putea genera contradicții cu legea-cadru și afecta coerența legislativă;

- din perspectiva obiectului și a scopului proiectului, abordarea încalcă prezumția de bună credință a operatorilor economici și reflectă o neînțelegere a naturii juridice și a rolului avizelor de amplasament, precum și a principiilor fundamentale care guvernează procesul de racordare, întrucât nu surprinde diferențele dintre tipurile de avize, între avizele de amplasament și avizele tehnice de racordate, și nici atribuțiile specifice ale operatorilor de distribuție;
- de asemenea, răspunderea juridică a emitenților de avize este deja reglementată prin legislația în vigoare (Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 permite oricărei persoane vătămate de un act administrativ, inclusiv un aviz, să se adreseze instanței pentru anulare sau repararea prejudiciului), iar persoanele care se consideră prejudiciate de conținutul unui aviz trebuie să beneficieze de aceleași mijloace de apărare. În acest context, nu identificăm un temei legal sau obiectiv pentru instituirea unei discriminări pozitive în favoarea celor care solicită avize de amplasament de la operatorii de distribuție față de alte categorii de solicitanți, așa cum prevede inițiativa;
- riscurile majore ale inițiativei legislative sunt reprezentate de:
 1. blocarea capacităților de rețea – dacă avizul de amplasament ar fi tratat ca un Aviz-tehnic de racordare (ATR) cu o rezervare de capacitate, operatorii ar fi obligați să blocheze resurse importante, chiar dacă solicitantul nu are obligația să construiască. Acest lucru ar întârzia racordarea altor utilizatori și ar genera investiții inutile, plătite în final de toți consumatorii;
 2. costuri suplimentare pentru consumatori – impunerea obligației ca operatorii să suporte integral costurile de racordare, contrar regulilor actuale de finanțare stabilite prin Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 - Parlamentul României și legislația europeană, ar duce la socializarea cheltuielilor de investiții, plătite de toți utilizatorii rețelei;
 3. risc de ajutor de stat – o astfel de regulă ar crea un avantaj nejustificat pentru agenții economici, ceea ce contravine regulilor privind concurența;
 4. termene nerealiste – justificările tehnice solide presupun analize complexe, care nu pot fi realizate în intervalele scurte prevăzute;
 5. formulări neclare – introducerea unor termeni care nu există în reglementările ANRE (ex.: „responsabil tehnic autorizat”) ar crea incertitudine juridică și dificultăți în aplicare;

6. sancțiuni disproporționate – suspendarea licenței sau amenzi mari, fără o etapă de dialog și corecție, contravin principiului proporționalității recunoscut de legislația și jurisprudența europeană și de Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012;
- natura juridică și rolul avizului de amplasament:
 - are un scop limitat: stabilește doar condițiile de siguranță și coexistență între obiectivul ce urmează să fie construit și rețeaua de distribuție existentă;
 - se eliberează indiferent dacă solicitantul va deveni sau nu utilizator al rețelei, fără legătură directă cu intenția de racordare ulterioară;
 - nu obligă solicitantul să construiască obiectivul și, în consecință, nici nu creează obligații pentru operatorul de distribuție privind racordarea.
 - diferența dintre aviz de amplasament favorabil și aviz de amplasament favorabil condiționat:
 - dacă obiectivul este suficient de departe de instalațiile electrice, operatorul de distribuție (OD) informează solicitantul că nu este necesar un aviz de amplasament. (Situațiile de extindere a rețelei se soluționează la etapa de racordare, conform Ordinului ANRE 59/2013);
 - dacă obiectivul este în zona de siguranță, dar nu afectează rețeaua, se emite aviz favorabil, cu eventuale condiții sau restricții de respectat;
 - dacă obiectivul afectează rețeaua, se emite aviz favorabil condiționat, în baza unui contract de angajament semnat de solicitant, conform Ordinului ANRE 25/2016;
 - diferența dintre aviz de amplasament și aviz tehnic de racordare:
 - avizul tehnic de racordare (ATR): stabilește condițiile concrete de racordare la rețea (tehnice și financiare), pe baza unor studii de soluție. Prin el se garantează puterea de consum sau de producere solicitată, pe toată durata de viață a obiectivului;
 - avizul de amplasament: are doar rolul de a verifica dacă obiectivul propus poate fi amplasat în siguranță față de rețeaua existentă. Nu rezervă capacitate în rețea și nu stabilește costurile de racordare;
 - diferența dintre un aviz favorabil și unul favorabil condiționat se referă strict la condițiile de coexistență cu rețeaua, nu la racordarea propriu-zisă;
 - astfel, emiterea unui aviz favorabil în care operatorul de distribuție (OD) ar bifa că este rețea în zonă și că obiectivul poate fi racordat, nu exclude costurile cu racordarea ce vor rezulta din fișa de soluție/studiu de soluție (acțiuni specifice procesului de racordare);

- prin urmare, viabilitatea economică a construirii pe amplasamentul propus devine evidentă la formularea unei cereri de racordare, ce poate fi inițiată în baza aceluiași certificat de urbanism ca cel solicitat pentru emiterea avizului de amplasament. Legislația în vigoare dă posibilitatea utilizatorilor să solicite concomitent atât avizul de amplasament, cât și avizul tehnic de racordare și, astfel, să determine cu ușurință costurile cu racordarea;
- avizul tehnic de racordare (ATR) sau avizul de amplasament este un act tehnic, emis pe baza normativelor ANRE. Un operator de distribuție a energiei electrice nu are atribuții să verifice legalitatea terenului, regimul urbanistic sau alte aspecte juridice. A introduce prin lege o „*responsabilitate*” juridică mai largă ar echivala cu obligarea operatorului de distribuție a energiei electrice să își asume răspunderi care țin de autorități publice (de exemplu urbanism sau mediu);
- avizul are caracter consultativ sau tehnic, nu este un act administrativ care aprobă investiția în ansamblu. Dacă operatorul de distribuție a energiei electrice ar putea fi tras la răspundere pentru orice problemă ulterioară (de exemplu litigii cu privire la situația juridică a terenului, conflicte de urbanism, impact de mediu), s-ar crea incertitudine juridică și un risc disproporționat.

Președinte,
Sterică FUDULEA

