



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 390, 22.09.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal precum și pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Biroul permanent al Senatului

371, 6.10.2025

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal precum și pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b390/08.09.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5109/15.09.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D730/15.09.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 224 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prin prezentul proiect se are în vedere, *menținerea scutirii de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate (CASS) pentru mamele aflate în concediu de creștere copil.*

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Semnalăm că, la Consiliul Legislativ, a fost transmisă pentru avizare, de către Secretarul General al Senatului, cu adresa nr. XXXV/5109/15.09.2025, o propunere legislativă vizând intervenții legislative asupra aceluiași act normative, având aceeași inițiatori.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ, cu atât mai mult cu cât prin proiecte diferite se intervine legislativ asupra aceluiași elemente structurale din actele normative de bază.

5. În raport de conținutul prezentei propuneri legislative, devin incidente dispozițiile art. 111 alin. (1) teza finală din Legea fundamentală, cu referire la obligativitatea solicitării punctului de vedere al Guvernului în cazul inițiativelor legislative care implică modificarea prevederilor bugetului de stat, precum și art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, raportat la art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la solicitarea fișei financiare.

6. Ca observație de ordin general, potrivit uzanței normative, recomandăm redarea în ordine cronologică a actelor normative ce urmează a fi modificate sau completate, astfel încât **titlul** propunerii legislative va fi reconsiderat în mod corespunzător, iar **art. I și II** vor fi inversate.

7. Având în vedere dispozițiile normei propuse, sub aspectul datei intrării în vigoare, devin incidente prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, potrivit căruia *„Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I”*.

Astfel, este necesară introducerea unui nou articol, **art. III**, cuprinzând data intrării în vigoare a legii, cu luarea în considerare a dispoziției mai sus citate.

În măsura în care intenția inițiatorilor este de devansare a datei intrării în vigoare a legii, este necesară instituirea unei norme derogatorii de la prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, cu argumentarea corespunzătoare, prin Expunerea de motive, a soluției derogatorii propuse.

8. Cu privire la soluțiile preconizate la **actualul art. I** din prezenta propunere legislativă, respectiv **abrogarea art. 153 alin. (1) lit. f⁸) pct. i) și ii), art. 155 alin. (1) lit. k) și art. 157⁷, precum și completarea art. 154 alin. (1) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, lit. g¹)**, care vizează stabilirea unei noi categorii de persoane care să beneficieze de asigurare, fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, precizăm că, potrivit dispozițiilor art. II pct. 19 din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, începând cu data de 1 august 2025, au fost abrogate prevederile art. 154 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, care reglementau, într-o formulare similară, respectiva categorie de persoane exceptată de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate.

9. Referitor la soluțiile propuse la **actualul art. II** din prezenta propunere legislativă, respectiv **completarea art. 224 alin. (1) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, lit. g¹)**, care are în vedere stabilirea unei noi categorii de persoane care să beneficieze de asigurare, fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, în condițiile art. 154 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că, potrivit dispozițiilor art. VIII pct. 3 din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, începând cu data de 1 august 2025, au fost abrogate prevederile art. 224 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementau, într-o formulare identică, respectiva categorie de persoane exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate.

De asemenea, menționăm că, prin art. XI alin. (3) din Legea nr. 141/2025, este prevăzut faptul că „**Pentru persoanele care, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, aveau calitatea de asigurat în condițiile art. 224 alin. (1) lit. d), i), k), m) și p) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, această calitate încetează la data de 1 septembrie 2025, dacă nu obțin calitatea de**

asigurat în condițiile prevăzute de Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, semnalăm faptul că, în urma normei preconizate la actualul **art. II**, se impune, pe cale de consecință, introducerea unui nou punct, **pct. 2**, prin care **să se abroge art. 224 alin. (1⁴) lit. a)** din Legea nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare.

10. La titlu, pentru un spor de rigoare normativă, precum și în măsura preluării propunerilor formulate prin pct. 6, 9 ultimul paragraf și pct. 12 din prezentul aviz, acesta va fi reformulat, după cum urmează:

**„LEGE pentru modificarea și completarea art. 224
din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății,
precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015
privind Codul fiscal”.**

11. La art. I pct. 1, pentru rigoarea exprimării, sugerăm eliminarea semnului grafic „ , ” din expresia „La articolul 153 alineatul (1), litera f⁸)”.

12. La partea introductivă a actualului art. II, care va deveni art. I în măsura preluării observației de la pct. 6 de mai sus, cu luarea în considerare a ultimului paragraf de la pct. 9, aceasta va fi reformulată, pentru rațiuni de tehnică legislativă, astfel:

„Art. I. - Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 652 din 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. (...);

2. La articolul 224 alineatul (1⁴), litera a) se abrogă.”.

La pct. 1, textul preconizat pentru lit. g¹) se va reda între ghilimele.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 647/19.09.2025