

Parlamentul României
Senat

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și
validări**

**Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de
capital**

Nr. XIX/269/28.10.2025

Nr.XXII/584/03.11.2025

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative privind reglementarea constituirii și blocării garanției contractuale în depozit colateral (cont escrow) până la finalizarea contractului

(L388/2025)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**, prin adresa nr. **L388/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative privind reglementarea constituirii și blocării garanției contractuale în depozit colateral (cont escrow) până la finalizarea contractului**, inițiată de: Cernit Maria - deputat POT; Chiriță Răzvan-Mirel - deputat POT; Cîmpan Cristian-Emanuel - deputat POT; Corcheș Codruța-Maria - deputat POT; Gavrilă Anamaria - deputat POT; Gavrilă Bianca-Eugenia - deputat POT; Grofu Daniel - deputat POT; Matei Sergiu-Lucian - deputat POT; Popa Cristian-Alexandru - deputat POT; Porumboiu Gabriela - deputat POT; Răducea Gheorghe-Valentin - deputat POT.

Propunerea legislativă are ca obiect, potrivit Expunerii de motive, crearea unui „cadru juridic unitar pentru constituirea, blocarea și eliberarea garanțiilor contractuale printr-un depozit colateral (cont escrow) administrat de un terț de încredere (instituție de credit/notar/avocat/altă entitate autorizată), pe durata executării contractului”. Totodată,

potrivit Expunerii de motive, „*proiectul instituie un standard național pentru garanțiile în bani, utilizând infrastructuri existente (bănci/notari/avocați) și consolidând încrederea contractuală cu costuri minime. Prin delimitarea clară a regimului de blocare și a condițiilor de eliberare, corelată cu cerințele AML/KYC, se reduc litigiile și se accelerează executarea contractelor, fără impact bugetar. Soluția este proporțională, predictibilă și aliniată cu principiile bunei guvernări normative*”.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz nefavorabil**.

Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

În ceea ce privește soluțiile tehnice preconizate membrii celor două comisii au subliniat analizând punctele de vedere primite că în prezent, mecanismele escrow funcționează eficient prin convenții bancare sau profesionale (notari, avocați etc.), bazate pe încredere și pe autonomia de voință a părților. Intervenția legislativă propusă ar uniformiza forțat proceduri care, în practică, sunt adaptate nevoilor concrete ale fiecărei tranzacții, ceea ce ar putea genera rigidități inutile, costuri suplimentare și o birocratizare excesivă, reducând flexibilitatea contractuală și libertatea de negociere.

Dezbaterile au avut loc în ședințe separate, în prezența majorității senatorilor.

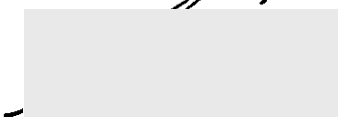
În ședințele din 28 octombrie și 3 noiembrie a.c., membrii **Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital** au analizat propunerea legislativă, observațiile formulate în avize, punctele de vedere primite și au hotărât, să adopte, cu **majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, **un raport comun de respingere**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun, spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului **raportul comun de respingere și propunerea legislativă**.

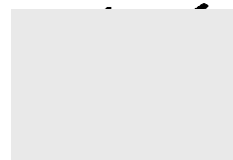
În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. L388/2025, **Senatul este prima cameră sesizată.**

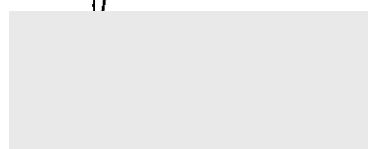
Președinte,
Senator Ion-Cristinel RUJAN



/ Președinte,
Senator Maria-Gabriela HORGA



Secretar,
Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



Secretar,
Senator Eugen-Remus NEGOI

