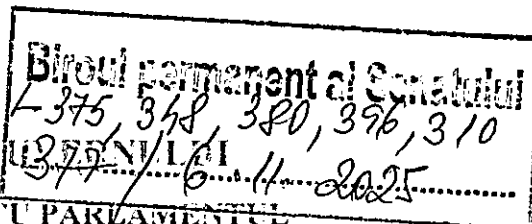




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro



Nr. 9202/2025

03 - 11 - 2025

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 30 octombrie 2025

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- L375/2025* Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:
- L375/2025* 1. Propunerea legislativă completarea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice - Republicată precum și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public (Bp. 354/2025);
 - L348/2025* 2. Propunerea legislativă privind instituirea unui mecanism de credit fiscal pentru sprijinirea părinților care au în îngrijire doi sau mai mulți copii (Bp. 292/2025);
 - L380/2025* 3. Propunerea legislativă pentru completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 359/2025);
 - L396/2025* 4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (Bp. 379/2025);
 - L310/2025* 5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție (Bp. 284/2025);
 - L377/2025* 6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 510 din 24 iulie 2009, cu modificările și completările ulterioare - "Niciuna mai puțin" (Bp. 356/2025, L. 377/2025).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnul președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, inițiată de doamna senator AUR Daniela Ștefănescu împreună cu un grup de parlamentari AUR (Bp.379/2025).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul respectării dreptului persoanei de a alege modalitățile de valorificare și investire a resurselor financiare proprii, inclusiv contribuțiile sociale, astfel încât participarea la Pilonul II de pensii să nu mai fie o obligație legală, ci o opțiune liber exprimată prin consimțământul expres al persoanei interesate, precum și instituirea dreptului de retragere din sistem.

II. Observații

1. În ceea ce privește art. I pct.1 din inițiativa legislativă, prin care se propune modificarea alin. (1) al art. 30 din *Legea nr.411/2004*¹, precizăm că modificarea legislativă propusă poate aduce atingere art. 1 alin. (5) din *Constituție*, întrucât transformarea contribuției obligatorii la sistemul de pensii administrate privat într-o contribuție facultativă poate destabiliza economic sistemul privat de pensii în lipsa unor reglementări tranzitorii care să stabilească pe o perioadă determinată de timp această transformare.

Mai mult, persoanele care au fost obligate în temeiul *Legii nr.411/2004* să adere și să contribuie, au o așteptare legitimă cu privire la acumularea unor drepturi viitoare, or schimbarea regulilor poate fi calificată drept o ingerință disproporționată în acest drept patrimonial cu nesocotirea principiilor înscrise la art.53 din *Constituție*.

Totodată, semnalăm că nu era necesară trimiterea la art. 5 alin. (1) din *Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, întrucât legea la care se face referire a fost abrogată prin art.196 lit.a) din *Legea nr.363/2010* la data de 1 ianuarie 2011.

Mai mult, teza finală a art.I pct.1 din prezentul demers prin care se abrogă „*orice altă dispoziție legală care instituie obligativitatea participării sau repartizării automate*” este contrară art.1 alin.(5) din *Constituție*, deoarece, potrivit art.65 alin. (3) din *Legea nr.24/2000*, „*în vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, începând cu legile și apoi cu celelalte acte normative, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora*”.

2. Cu privire la art. I pct.3 din inițiativa legislativă, prin care se propune completarea *Legii nr.411/2004*, cu un nou articol, art. 3¹, semnalăm că acesta nu se integrează armonios în cuprinsul *Legii nr.411/2004*, întrucât raportarea la intrarea în vigoare a *Legii nr.411/2004* are un caracter retroactiv, contrar art.15 din *Constituție*.

¹ ART. 30

(1) Persoanele în vârstă de până la 35 de ani, care sunt asigurate potrivit prevederilor art. 5 alin. (1) din *Legea nr. 19 2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, și care contribuie la sistemul public de pensii, trebuie să adere la un fond de pensii.

(2) Persoanele, altele decât cele prevăzute la alin. (1), în vârstă de până la 45 de ani, care sunt deja asigurate și contribuie la sistemul public de pensii, pot adera la un fond de pensii.

(3) Persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, ca urmare a desfășurării activității de creare de programe pentru calculator, precum și cele care desfășoară activități în sectoarele construcții, agricultură și în industria alimentară și care se încadrează în condițiile prevăzute la art. 60 pct. 2, 5 și 7 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, sunt exceptate de la prevederile alin. (1) până la data de 31 decembrie 2028 inclusiv, cu excepția celor care au optat pentru plata cotei datorate la fondul de pensii administrat privat potrivit art. 138^o3 sau 138^o4, după caz, din *Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, norma de la art. I pct.3 ar fi trebuit revizuită în sensul că aceasta ar trebui să se raporteze la intrarea în vigoare a prezentului demers legislativ.

De asemenea, textul propus nu prevede procedura prin care o asemenea opțiune se exprimă și cum anume operează, astfel că era necesară stabilirea instituției competente care să primească și să valideze cererea de încetare (CNPP, ASF sau direct fondul de pensii), forma juridică concretă în care se va stabili opțiunea, modul în care angajatorul ia cunoștință despre această opțiune și care vor fi obligațiile sale în această ipoteză corelativ cu încetarea calității de participant activ la fondul de pensii.

Prin urmare, în redactarea actuală soluția legislativă contravine *principiului securității juridice și al previzibilității normei* prevăzut la art.1 alin.(5) din *Constituția României*.

Mai mult, noile prevederi, respectiv art. 30, art. 32 și art. 30¹ (care se doresc a fi introduse), nu sunt corelate cu art. 33 și 35 din *Legea nr. 411/2004*, în vigoare, care prevăd repartizarea aleatorie la un fond de pensii de către instituția de evidență, respectiv Casa Națională de Pensii Publice, instituție publică aflată sub autoritatea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale (MMFTSS), precum și imposibilitatea participanților de a se retrage din sistemul fondurilor de pensii administrate privat pe toată perioada pentru care datorează contribuția de asigurări sociale la sistemul public de pensii, până la deschiderea dreptului la pensia privată.

3. În plus față de aspectele menționate, precizăm că evoluția sistemului românesc de asigurări sociale a impus crearea unui mecanism care să asigure diversificarea veniturilor din pensii, astfel că în România a fost instituit un sistem de pensii cu patru piloni:

- primul Pilon - un regim obligatoriu de pensii, de tip redistributiv, bazat pe solidaritatea între generații, de tip „*pay as you go*”, unde nu există conturi individuale, iar banii sunt plătiți imediat pensionarilor actuali, fără a se face plasamente financiare;

- al doilea Pilon, tot obligatoriu, bazat pe contribuții predefinite și gestionat de administratori ai fondurilor private de pensii;

- al treilea Pilon, care constă în economii individuale voluntare pentru pensie;

- al patrulea Pilon, care introduce o nouă componentă de acumulare, în vederea obținerii unei pensii ocupaționale.

Astfel, în prezent, sistemul de pensii din România se constituie din Pilonul I de pensii, obligatoriu, reglementat de *Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările ulterioare*, Pilonul II de pensii obligatorii administrate privat, reglementat de *Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, Pilonul III de pensii facultative administrate privat, reglementat de *Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările și completările ulterioare*, și Pilonul IV de pensii ocupaționale, reglementat de *Legea nr. 1/2020 privind pensiile ocupaționale, cu modificările și completările ulterioare*.

Subliniem că procesul de diversificare a surselor de venit la bătrânețe a constituit un element central al reformei din domeniul pensiilor, prin instituirea schemelor de pensii bazate pe capitalizare alături de sistemul pensiilor publice. Se asigură, astfel, stimularea și cultivarea spiritului de economisire pentru bătrânețe, sistemul multipilon aducându-și contribuția la realizarea pe termen lung a sustenabilității financiare a sistemului public de pensii, prin scăderea presiunii exercitată asupra acestuia.

Introducerea sistemului multipilon a reprezentat o necesitate bazată pe abordarea integrată a componentei obligatorii cu cea facultativă, astfel încât să se asigure coerența funcționării sistemelor de pensii pe baza obiectivului comun urmărit, respectiv asigurarea unor venituri adecvate la pensionare.

Prin introducerea acestuia, România s-a aliniat la cele mai bune practici europene și internaționale. La o simplă analiză a rapoartelor de specialitate emise de Comisia Europeană și Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) se poate identifica că țările membre UE și OCDE au sisteme de pensii private obligatorii și facultative, iar unele funcționează de mai bine de un secol.

În cel puțin jumătate dintre aceste state există fonduri de pensii private obligatorii (Pilonul II), cu care cele din România se aseamănă foarte mult ca mod de funcționare.

Referindu-ne la Pilonul II al sistemului de pensii din România, devenit operațional în luna mai 2008, acesta este un sistem obligatoriu, *Legea nr. 411/2004* a prevăzut că angajații care contribuie la sistemul public de pensii și care au vârsta până în 35 de ani sunt obligați să adere la un fond de pensii administrat privat, în timp ce angajații cu vârsta cuprinsă între 35 și 45 de ani puteau opta să adere la un astfel de fond.

Astfel, aderarea voluntară a fost permisă persoanelor cu vârsta cuprinsă între 35 de ani și 45 de ani.

Potrivit prevederilor art. 32 din actul normativ menționat, o persoană devine participant la un fond de pensii prin semnarea unui act de aderare individual, din proprie inițiativă sau în urma repartizării sale de către instituția de evidență.

În conformitate cu dispozițiile art. 33 din același act normativ, persoana care nu a aderat la un fond de pensii în termen de 4 luni de la data la care este obligată prin efectul legii, este repartizată aleatoriu la un fond de pensii de către instituția de evidență.

Scopul sistemului fondurilor de pensii administrate privat este, așa cum stabilește art. 1 alin. (2) din *Legea nr. 411/2004*, asigurarea unei pensii private, distinctă și care suplimentează pensia acordată de sistemul public, pe baza colectării și investirii, în interesul participanților, a unei părți din contribuția de asigurări sociale.

Contribuția la un fond de pensii private nu instituie obligații financiare suplimentare pentru participanți, ci este o parte din contribuția de asigurări sociale în cotă de 25% datorată de către persoanele fizice care au calitatea de angajați sau pentru care există obligația plății contribuției de asigurări sociale, prevăzută la art. 138 lit. a) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

În conformitate cu art. 43 alin. (4) din *Legea nr. 411/2004*, începând cu data de 1 ianuarie 2024, cota de contribuție la fondurile de pensii administrate privat este de 4,75%.

Precizăm că, urmare unei modificări aduse *Legii nr. 411/2004* prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*, s-a creat, pentru persoanele care au contribuit minimum 5 ani la Pilonul II, posibilitatea de a se transfera la sistemul public de pensii, prin depunerea unei cereri în acest sens.

Acestea au avut opțiunea să-și vireze întreaga cotă a contribuției de asigurări sociale de 25% către Pilonul I (față de 21,25% către Pilonul I și 3,75%² către Pilonul II), fără a fi posibilă și retragerea sumelor deja virate care se păstrau în contul personal al participantului până la deschiderea dreptului la pensia privată.

Subliniem că, întrucât evaluările ulterioare au pus în evidență un impact nesemnificativ al demersului legislativ prin care a fost introdusă posibilitatea unui participant de a renunța la virarea contribuției către

² Cotă aplicabilă în perioada 2018-2023;

Pilonul II, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, au fost aduse modificări art. 35 din *Legea nr. 411/2004*, în sensul că participanții sunt obligați să contribuie și nu se pot retrage din sistemul fondurilor de pensii administrate privat pe toată perioada pentru care datorează contribuția de asigurări sociale la sistemul public de pensii, până la deschiderea dreptului la pensia privată.

Pornind de la faptul că resursele financiare ale fondului de pensii administrate privat se constituie în principal din contribuțiile plătite în mod obligatoriu de participanți și că acestea sunt o parte din contribuția individuală de asigurări sociale datorate la sistemul public de pensii, apreciem că adoptarea unei inițiative legislative vizând instituirea caracterului facultativ al participării la fondurile de pensii administrate privat aduce atingere însăși substanței dreptului la pensia privată și, prin aceasta, reformei sistemului de pensii.

Considerăm că regimul obligatoriu/facultativ pentru contribuțiile la fondurile de pensii trebuie să țină seama de caracteristicile tipului de schemă de pensii.

Astfel, potrivit prevederilor *Legii nr. 204/2006*, aderarea la un astfel de fond de pensii este o opțiune individuală.

Spre deosebire de Pilonul II, care condiționează de vârstă persoanei participarea la sistemul pensiilor administrate privat, Pilonul III, reglementat prin *Legea nr. 204/2006*, acordă posibilitatea oricărei persoane de a contribui în mod voluntar la un fond de pensii facultative, cu până la 15% din venitul salarial brut lunar sau din venitul asimilat acestuia.

Precizăm că introducerea pilonilor bazați pe capitalizarea și administrarea privată a fondurilor de pensii a reprezentat un pas decisiv în ceea ce privește creșterea pe termen lung a sustenabilității sistemului de pensii din România și, totodată, un răspuns la problema reprezentată de îmbătrânirea demografică.

Schimbarea structurii de vârstă a populației influențată de creșterea speranței de viață și de scăderea natalității, tendință care, conform estimărilor, se va menține și în următoarele decenii, va pune probleme semnificative sistemului de pensii de stat din perspectiva asigurării unui trai mulțumitor beneficiarilor.

Data fiind evoluția demografică la nivelul țării noastre, este previzibil ca sistemul public de pensii să nu poată susține și în viitor aceleași rate de înlocuire a veniturilor ca în prezent, astfel încât fondurile de pensii obligatorii administrate privat vor avea un rol important în ceea

ce privește diversificarea surselor de venit ale populației vârstnice și vor contribui la asigurarea unui venit adecvat la vârste înaintate, prin suplimentarea pensiei furnizată de sistemul public.

Astfel, fondurile de pensii obligatorii administrate privat vor suplimenta venitul obținut din pensia de stat în așa fel încât diferența dintre nivelul ultimelor venituri salariale și cele din pensie să fie cât mai mică.

Este de așteptat ca indicatorii demografici să se deterioreze pe termen mediu și lung, ceea ce face ca suplimentarea pensiei din Pilonul I prin pensii din Pilonii II, III și cele ocupaționale să fie o necesitate stringentă pentru România.

Totodată, subliniem faptul că participanții la Pilonul II de pensii, contribuind simultan și la Pilonul I, plătesc atât costurile sprijinului acordat persoanelor în vârstă din prezent, cât și o parte din propriile drepturi de pensie din viitor, ușurând sarcina populației active viitoare.

Alt beneficiu al existenței Pilonului II de pensii private este dezvoltarea semnificativă a piețelor financiare locale. Activele fondurilor de pensii de Pilon II sunt investite în România, contribuind la finanțarea datoriei publice, la creșterea economică și la crearea de locuri de muncă.

De asemenea, prin achizițiile de titluri de stat, fondurile de pensii private Pilon II sunt printre cei mai mari finanțatori ai datoriei publice a României, alături de sistemul bancar.

Prin urmare, fondurile de pensii administrate privat contribuie la o dezvoltare sustenabilă a cadrului macroeconomic, iar la nivel individual asigură securitate și bunăstare financiară la pensie, virarea contribuției la Pilonul II de pensii și asigurarea viabilității acestuia reprezentând aspecte esențiale pentru sustenabilitatea sistemului de pensii de România.

4. Menționăm că modificările propuse prin inițiativa legislativă implică riscuri evidente pentru stabilitatea și funcționalitatea Pilonul II.

Nivelul scăzut de educație financiară, precum și lipsa obiceiului de economisire pe termen lung din România sunt argumente solide împotriva modificărilor propuse, modificări care ar vulnerabiliza viitorii pensionari ce pot rămâne fără economii suplimentare pentru pensie.

De asemenea, în contextul procesului de preaderare a României la *Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică* (OCDE), au fost inițiate mai multe reforme privind consolidarea Pilonului II de pensii, care sunt în contradicție cu propunerile din inițiativa legislativă.

Ca urmare, introducerea acestor prevederi ar putea afecta sustenabilitatea Pilonului II și ar pune presiune suplimentară pe sistemul public de pensii.

Precizăm că modificarea cadrului legislativ aplicabil pensiilor private nu trebuie să afecteze angajamentele internaționale și obiectivul strategic al României de aliniere la standardele OCDE.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului