



CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

L 411, 31.10.2025

L411/
2025

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 5118/15.09.2025, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 14562/23.09.2025 (Cazul nr. 2502295)

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă privind reconstrucția infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale și de modificare, completare și abrogare a unor acte normative (b397/10.09.2025)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Analizând textul *Propunerii legislative*, remarcăm faptul că are ca scop reconstrucția infrastructurii tehnico-edilitare afectată de calamități naturale, în scopul asigurării serviciilor de utilități publice și adaptării infrastructurii la modificările climatice prin soluții tehnice inteligente. În aplicarea prevederilor stipulate în cadrul propunerii legislative, se are în vedere instituirea *Programului Național de Reconstrucție a Infrastructurii tehnico-edilitare afectate de calamități naturale*, program multianual de interes și utilitate publică, coordonat de către Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA).

Din cuprinsul *Propunerii legislative* reținem faptul că reconstrucția se poate realiza atât individual de către autoritățile publice locale (de ex. în situația drumurilor publice gestionate direct de către autorități sau în situația în care autoritățile au capacitatea administrativă pentru gestionarea activității de reconstrucție), cât și în cadrul unui parteneriat alcătuit din autorități publice județene, autorități publice locale pe teritoriul cărora se află infrastructura tehnico-edilitară și prestatorii de servicii publice care utilizează infrastructura.

În ceea ce privește incidența regulilor de ajutor de stat în cazul măsurilor prevăzute de *Propunerea legislativă*, conform prevederilor articolului 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, ajutoarele de stat sunt definite ca fiind „ajutoarele acordate de state sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă, care denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau a producerii anumitor bunuri [...], în măsura în care acestea afectează schimburile comerciale dintre statele membre”.

În cazul prezentei *Propuneri legislative*, în măsura în care infrastructura care face obiectul reconstrucției tehnico-edilitare nu este utilizată în scopuri economice sau entitățile care finanțează reconstrucția infrastructurii afectată de calamități naturale desfășoară aceste activități în cadrul specific de exercitare a prerogativelor de autoritate publică (protecția împotriva inundațiilor și gestionarea apelor de mică adâncime în interesul public, drumuri puse la dispoziție pentru uz public gratuit¹), opinăm faptul că nu sunt incidente prevederile în domeniul ajutorului de stat.

În caz contrar, dacă infrastructura respectivă este folosită în activități economice și potrivit contractului încheiat între autoritățile publice și operatori, operatorul are obligația de a realiza aceste investiții, finanțarea respectivă ar putea implica elemente de ajutor de stat, sens în care ar trebui instituită sub forma unei scheme multianuale de ajutor de stat sau de minimis², iar MDLPA, în calitate sa de furnizor, ar trebui să aibă în vedere respectarea pașilor procedurali necesari conform prevederilor OUG 77/2014³.

Având în vedere cele menționate anterior, în vederea acoperirii situațiilor în care măsura ar implica ajutor de stat la nivelul operatorului care utilizează infrastructura respectivă ce a fost afectată de calamități, sugerăm ca prevederile prezentei *Propuneri legislative* să fie completate prin includerea unui articol care să se stipuleze: „*Finanțările aferente reconstrucției infrastructurii tehnico-edilitare afectată de calamități naturale trebuie să se acorde cu respectarea prevederilor în materie de ajutor de stat, după caz*”.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRÎTOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan M. Chiritoiu
Date: 2025.10.30 16:43:43 EET



¹ Hotărârea Curții de Justiție din 16 iunie 1987, Comisia/Italia, C-118/85, ECLI:EU:C:1987:283, punctele 7 și 8. Hotărârea Curții de Justiție din 4 mai 1988, Bodson/Pompes funèbres des régions libérées, C-30/87, ECLI:EU:C:1988:225, punctul 18 și Hotărârea Tribunalului din 24 martie 2011, Freistaat Sachsen și Land Sachsen-Anhalt și alții/Comisia, cauzele conexate T-443/08 și T-455/08, ECLI:EU:T:2011:117, punctul 98.

² Se poate avea în vedere acordarea de ajutoare de stat sau de minimis exceptate de la notificare în condițiile prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, cu modificările și completările (destinate reparării daunelor provocate de anumite dezastre naturale) SAU în baza prevederilor Regulamentului (UE) 2831/2023 al Comisiei din 13 decembrie 2023 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, respectiv se poate opta pentru notificarea la CE, cu respectarea pașilor procedurali aferenți stipulați în OUG 77/2014.

³ privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996