



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int 3000, Email: departament@gov.ro

Biroul permanent al Senatului

Bp. 438 13 noiembrie 2025

Biroul permanent al Senatului

Nr. 9542/2025

436, 384, 412, 439, 413

447, 409, 427

10-11-2025

13 noiembrie 2025

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 06 noiembrie 2025

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OUG 195/2002
(Bp. 438/2025);

2. Propunerea legislativă privind completarea Legii nr.198/2023 a învățământului
preuniversitar (Bp. 420/2025);

3. Propunerea legislativă pentru completarea Legii privind Codul fiscal nr. 227/2015, cu
modificările și completările ulterioare (Bp. 364/2025);

4. Propunerea legislativă pentru aprobarea obiectivului de investiții METRIS – Metrou
Regional Inteligent Iași (Bp.399/2025);

5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și
sportului nr. 69/2000 (Bp.423/2025);

6. Propunerea legislativă privind avertizarea și alarmarea populației în situațiile de
urgență generate de cutremure (Bp. 400/2025);

7. Propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 10 septembrie ca Ziua Țării Moșilor
(Bp. 426/2025);

8. Propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 24 iunie ca "Ziua Sătmăruului"
(Bp. 391/2025);

9. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și
promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (Bp. 409/2025).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Directorat General de Servicii

413 / 13 noiembrie 2025

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind avertizarea și alarmarea populației în situațiile de urgență generate de cutremure*, inițiată de domnul deputat AUR Silviu – Octavian Gurlui împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp. 400/2025**).

I. Principalele reglementări

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului juridic pentru implementarea și operarea Sistemului „*Alertă cutremur*”, prin care se realizează avertizarea timpurie și alarmarea populației în situații de urgență generate de cutremure, la nivel local și național, în funcție de magnitudinea estimată a seismelor.

Totodată, inițiativa legislativă reglementează modul de transmitere a mesajelor de alertă prin SMS, inclusiv RO-ALERT, și prin canale audiovizuale, precum și procedurile de coordonare între Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Fizica Pământului (INCDFP), Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS) și autoritățile cu atribuții în domeniu, inclusiv normele de aplicare, protocoalele de conectare și responsabilitățile instituțiilor implicate.

II. Observații

1. În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. e) din *Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă*, înștiințarea autorităților publice și alarmarea populației în situații de protecție civilă este atribuție a protecției civile - componentă a sistemului securității naționale.

Art. 24 alin. (2) din legea menționată mai sus desemnează Inspectoratul General pentru Situații de Urgență ca autoritate de reglementare în domeniul protecției civile.

De asemenea, *Legea nr. 481/2004* prevede la art. 40-42, următoarele:
„Art. 40 - (1) Înștiințarea se realizează de inspectoratul General pentru Situații de Urgență sau de serviciile de urgență profesionale, după caz, pe baza informațiilor primite de la populație sau de la structurile care monitorizează sursele de risc.

(2) Avertizarea populației se realizează de către autoritățile administrației publice centrale sau locale, după caz, prin mijloacele de avertizare specifice, în baza înștiințării primite de la structurile abilitate.

Art. 41 - (2) Alarmarea populației se realizează de autoritățile administrației publice centrale sau locale, după caz, prin mijloacele specifice, pe baza înștiințării primite de la structurile abilitate.

Art. 42 - (1) Mijloacele de avertizare și alarmare specifice se instalează în locurile stabilite de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și de serviciile de urgență profesionale.

(2) Normele tehnice privind instalarea sistemului integrat de avertizare și alarmare a populației și instrucțiunile privind semnalele și mesajele de avertizare și alarmare se elaborează de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne și se publică în *Monitorul Oficial al României, Partea I*”.

Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al viceprim- ministrului, ministrul afacerilor interne, nr. 2.061/170/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de cutremur menționează, de asemenea, că:

„Art. 35 - (1) Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, denumit în continuare IGSU, ca organ de specialitate din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, asigură coordonarea unitară și permanentă a activităților de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență”.

Atribuțiile privind transmiterea mesajelor RO-ALERT pentru avertizarea și alarmarea populației în situații de urgență fac parte din

domeniul de acțiune privind prevenirea, fiind atribuite IGSU și inspectoratelor pentru situații de urgență județene/București-Ilfov.

Regulamentul privind gestionarea situațiilor de urgență generate de cutremur prevede:

”Art. 86 (1) Înștiințarea reprezintă activitatea de transmitere de către autoritățile administrației publice centrale și locale, după caz, a informațiilor autorizate referitoare la producerea unor situații de urgență.

(2) Asigurarea transmiterii înștiințării se realizează de către Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență sau Inspectoratele pentru situații de urgență județene/București-Ilfov, după caz.

(3) Avertizarea constă în aducerea la cunoștința populației a informațiilor referitoare la iminența producerii unor situații de urgență.

(4) Alarmarea populației reprezintă activitatea de transmitere a mesajelor despre iminența producerii unor situații de urgență și se realizează de către autoritățile administrației publice centrale și locale, după caz, pe baza înștiințării primite de la structurile abilitate.

(5) Alertarea seismică timpurie se poate face prin notificare primită prin intermediul rețelelor de telefonie.

(6) La solicitarea președinților Comitetelor pentru Situații de Urgență, mesajele de avertizare și alarmare se transmit obligatoriu, cu prioritate și gratuit, prin orice operator audiovizual public sau privat de pe teritoriul României.

(7) Folosirea mijloacelor de alarmare în cazul producerii unor situații de urgență se realizează numai cu aprobarea primarului localității, a conducătorului instituției publice sau a operatorului economic implicat, după caz, sau a împuterniciților acestora.

Art. 87 - (1) Înștiințarea autorităților publice se realizează de către Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Fizica Pământului - INCDFP, pentru cutremure de adâncime intermediară (mai adânci de 60 km) având magnitudinea locală ML_{24} și cutremure crustale (cu adâncimi de până în 60 km) având magnitudinea locală $ML \geq 3,5$, produse pe teritoriul României sau în imediata apropiere, prin:

a) transmiterea automată a avertizărilor timpurii în caz de cutremur localizat în zona Vrancea, doar pentru evenimentele seismice pentru care sistemul este declanșat, prin mijloace redundante/guvernamentale de comunicații. Acestea vor conține estimări preliminare ale parametrilor cutremurului: magnitudine, adâncime, latitudine și longitudine, ora locală de producere;

b) transmiterea principalelor caracteristici ale cutremurelor, prin mijloace redundante/ guvernamentale de comunicații, conform modelului prevăzut în Anexa nr. 7, partea I, în maxim 15 minute după producerea unui cutremur. Acestea vor putea suferi ulterior modificări în urma revizuirilor.

c) transmiterea informațiilor ce fac referire la depășirea unor anumite valori de prag la nivel județean/al Municipiului București (prevăzute în Tabelul 1.1), conform modelului prevăzut în Anexa nr. 7, partea a II-a, în maxim 30 minute după producerea unui cutremur în parametrii menționați.

(2) Informațiile de la alin. (1), lit. a) și c) vor fi transmise către:

a) Centrul operational național al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență din subordinea Ministerului Afacerilor Interne;

b) Centrul operativ al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

(3) Informațiile de la alin. (1), lit. b) vor fi transmise către:

a) Centrul operațional național al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență din subordinea Ministerului Afacerilor Interne;

b) Centrul operativ al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației;

c) Inspectoratul de Stat în Construcții;

d) canale oficiale Mass-media (exemple: Agerpres, TVRI, Radio România Actualități)

e) alte instituții guvernamentale, care au atribuții în gestionarea riscului seismic, prin protocoale specifice”.

În ceea ce privește cadrul normativ în vigoare în materia avertizării și alarmării populației în situații de urgență generate de cutremure, semnalăm că, potrivit *Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de cutremur*, aprobat prin *Ordinul comun nr. 2061/170/2023*, s-a creat cadrul normativ de gestionare a situațiilor de urgență generată de cutremure de către structurile implicate în acest proces, conform prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare* și *Hotărârii Guvernului nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, cu modificările și completările ulterioare*.

Se poate observa din cele menționate mai sus în *Regulamentul* aprobat prin *Ordinul comun nr. 2.061/170/2023* că, la acest moment, pentru avertizările timpurii la cutremur nu există prevederi care să vizeze populația.

2. Pregătirea populației în vederea însușirii unui comportament adecvat în cazul producerii unor situații de urgență sau dezastre, cu precădere în cazul unui cutremur reprezintă una dintre preocupările constante ale Departamentului pentru Situații de Urgență (DSU) și ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (IGSU) din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Un instrument deosebit de important în educarea populației în acest sens îl reprezintă *platforma fiipregatit.ro*, lansată încă din anul 2018. Platforma Națională de Pregătire pentru Situații de Urgență *fiipregatit.ro* este o sursă oficială de informații pentru publicul larg despre măsurile de protecție și reacție în caz de urgență.

Cu privire la acest instrument de informare a populației trebuie menționat faptul că în urma demersurilor întreprinse de către DSU în vederea creșterii gradului de informare și de pregătire a populației, autoritățile responsabile, precum și orice alte autorități și instituții ale administrației publice centrale și locale, inclusiv structurile/instituțiile aflate în cadrul, subordinea sau în coordonarea acestora, au obligația de a publica pe paginile de internet proprii, în loc vizibil, o legătură electronică - link către Platforma Națională de Pregătire pentru Situații de Urgență - *fiipregatit.ro*. Aceasta conține informații structurate în cadrul mai multor ghiduri: cutremur, alunecări de teren, inundații, caniculă, accident nuclear, stop cardio-respirator, pierderea cunoștinței etc.

O secțiune importantă a platformei este reprezentată de Campania „*Nu tremur la cutremur*”, care are ca obiectiv de bază informarea, conștientizarea și pregătirea populației pentru a reacționa corect în situația producerii unui cutremur de magnitudine ridicată, vizând copii, tineri și adulți atât din mediul urban, cât și rural. În cadrul campaniei au fost realizate 7 spoturi animate (pregătirea pentru un cutremur, reguli de comportare generală în locuință, pe stradă, la serviciu, la școală și într-un spațiu comercial), existând, de asemenea, și o pagină dedicată (*nutremurlacutremur.ro*). Spoturile sunt periodic difuzate pe canale media.

Totodată, dintre demersurile inițiate de către DSU pentru pregătirea populației evidențiem programul *Caravanei „Fii pregătit”* și programul *Centrului mobil de instruire a populației pentru răspuns la situații de urgență*. Prin intermediul acestora, DSU derulează anual, în toată țara, prin IGSU, sesiuni de pregătire și instruire a populației pentru un răspuns prompt, adecvat și eficient în situația producerii unui cutremur.

În baza unui protocol încheiat între DSU și Ministerul Educației și Cercetării privind pregătirea în domeniul situațiilor de urgență a copiilor, elevilor și studenților din învățământul național preuniversitar și superior,

IGSU desfășoară în mod planificat activități de pregătire și exerciții de alarmare și evacuare în situații de urgență în unitățile de învățământ.

De asemenea, în cadrul activităților specifice de prevenire, structurile teritoriale ale IGSU planifică și desfășoară activități de pregătire în domeniul situațiilor de urgență a reprezentanților instituțiilor prefectului, a personalului cu funcții de conducere din administrația publică locală, precum și a agenților economici, în baza Planurilor anuale de pregătire. Pentru ca instruirea să cuprindă și activități cu caracter practic, în planurile de pregătire sunt cuprinse și exerciții de alarmare și evacuare la operatorii economici, precum și antrenamente, exerciții și cursuri de specialitate.

Astfel, în anii 2018 și 2025, DSU a desfășurat exerciții naționale având ca obiect riscul de cutremur în România, prin care au fost testate capacitățile de informare și pregătire a populației. Ambele exerciții au inclus simulări de mesaje RO-ALERT post-seism cu instrucțiuni imediate pentru populație, implicarea televiziunilor și posturilor de radio în reluarea mesajelor informative, precum și activități dedicate de pregătire publică (briefinguri, materiale informative și exerciții aplicative în școli și spitale).

Cu privire la avertizarea și alarmarea populației în situații de urgență, DSU a dezvoltat și operaționalizat și aplicația DSU, prin intermediul căreia utilizatorii pot primi mai multe tipuri de alerte, pot afla care sunt atenționările meteorologice curente, cum să reacționeze în situații de urgență pe baza informațiilor regăsite pe *Platforma Națională de Pregătire pentru Situații de Urgență „Fii pregătit”*, cum să acorde primul ajutor și pot avea acces continuu la știri de ultimă oră, venite direct din partea tuturor structurilor cu competențe în gestionarea situațiilor de urgență. Aplicația DSU poate fi descărcată gratuit din App Store și Google Play.

3. În ce privește sistemul de avertizare și alarmare a populației, un rol fundamental îl are sistemul de avertizare a populației în situații de urgență RO-ALERT.

Ținând cont de faptul că măsurile de răspuns luate în situații de urgență de instituțiile abilitate ale statului trebuie precedate de informarea rapidă a cetățenilor aflați în zonele cu risc major, pentru adoptarea unui comportament adecvat necesar asigurării autoprotecției în caz de urgență, și, totodată, având în vedere beneficiul public generat de implementarea unui sistem de avertizare rapidă a populației în situații de urgență, prin utilizarea oportunităților pe care le conferă echipamentele moderne din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informațiilor, prin *Ordonanța de*

urgență a Guvernului nr. 72/2017¹ a fost aprobată implementarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT”, denumit în continuare Sistemul RO-ALERT.

Operarea Sistemului RO-ALERT a fost aprobată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.46/2019*², fiind stabilite atribuțiile legale ale entităților publice și private implicate în funcționarea acestuia, precum și condițiile de funcționare a sistemului³.

Astfel, Sistemul RO-ALERT permite difuzarea de mesaje de tip Cell Broadcast⁴ pentru avertizarea și alarmarea populației în situații de urgență, acesta fiind folosit în situații majore în care viața și sănătatea cetățenilor sunt puse în pericol, cum ar fi fenomene meteo extreme, inundații amenințătoare, atac terorist sau alte situații care amenință grav comunitățile. Sistemul poate fi utilizat și ca urmare a producerii unui seism, în vederea transmiterii unor mesaje cu privire la măsurile post seism.

Prin sistemul RO-ALERT se transmit mesaje de avertizare în situații de urgență iminente sau în desfășurare, cu instrucțiuni clare, imediate și ușor de executat de către populație, țintite geografic și validate de autoritățile competente.

Mai mult, activitățile derulate de către DSU și structurile aflate în coordonare au avut ca scop conștientizarea, informarea și pregătirea populației pentru a reacționa corect în situația producerii unui cutremur.

Particularitatea riscului seismic constă în faptul că timpul de reacție disponibil între momentul producerii cutremurului și resimțirea acestuia la nivelul populației este de ordinul secundelor (5-25 secunde, în funcție de distanța de epicentru). Acest interval nu este suficient pentru transmiterea eficientă a unor mesaje de avertizare prin SMS, Ro-Alert sau canale audiovizuale clasice, care presupun timpi de procesare și difuzare mai mari.

¹ privind implementarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT”

² privind operarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT”

³ Conform art. 4 alin. (1) și (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2019* "(1) În vederea transmiterii mesajelor RO-ALERT, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență recepționează informații de la autoritățile și instituțiile publice care monitorizează tipuri de risc și prin intermediul Sistemului național unic pentru apeluri de urgență. (2) Fluxul informațional privind recepționarea informațiilor de la autoritățile și instituțiile publice care monitorizează tipuri de risc se realizează în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 481/2004, republicată, cu modificările ulterioare”.

Totodată, potrivit art. 7 alin. (1) și (2) din același act normativ, "(1) În vederea transmiterii către populație a mesajelor RO-ALERT, Sistemul RO-ALERT se conectează cu rețelele publice de comunicații electronice. (2) Prin intermediul rețelelor publice de comunicații electronice mesajele RO-ALERT pot fi transmise pe întreg teritoriul național sau numai pe o parte din acesta, în funcție de zona vizează de manifestarea unei situații de urgență”.

⁴ Cell Broadcast (tehnologia utilizată pentru transmiterea alertelor prin RO-ALERT) permite transmiterea unui mesaj unic către toate terminalele mobile aflate într-o zonă acoperită de una sau mai multe celule radio, fără a fi necesară adresarea individuală a fiecărui abonat, inclusiv către terminalele aflate în roaming din zona respectivă. Mesajul este transmis prin intermediul echipamentelor de rețea radio. Spre deosebire de mesajele SMS, cele de tip CB nu utilizează canalele de semnalizare dedicate fiecărui abonat, ci un canal de difuzare comun. Astfel, mesajele CB nu sunt afectate de traficul de voce sau date și pot fi livrate instantaneu, chiar și în condiții de congestie severă a rețelei.

4. Din analiza site-ului Institutului Național de Cercetare și Dezvoltare pentru Fizica Pământului, se poate vedea că Sistemul Rapid de Alarmare în caz de Cutremur REWS (Rapid Earthquake Early Warning System), disponibil la nivel național, folosește intervalul de timp dintre momentul în care unda "p" a unui cutremur puternic este detectată la suprafață în zona epicentrală Vrancea și momentul sosirii undei periculoase "S" în amplasamentul care trebuie protejat, și poate genera un semnal de alarmă, o hartă de alertare (AlertMap), un buletin cu parametrii cutremurului și o hartă a mișcărilor puternice (ShakeMap). De asemenea, geometria favorabilă a zonei Vrancea și a municipiului București au permis realizarea sistemului de avertizare pentru capitala României, cu un timp de avertizare stabil de aproximativ 25-28 secunde care depinde de adâncimea la care se produce cutremurul, precum și de condițiile de propagare a undelor seismice în teren.

REWS se bazează pe datele colectate de la Rețeaua Seismică Națională compusă din 120 de stații seismice dotate cu digitizoare care au capacitatea de transmitere din secundă în secundă, cerință obligatorie pentru realizarea unui sistem de alarmare care își propune ca semnalul să fie transmis în 25 de secunde. Fiecare stație seismică este dotată cu senzori de accelerație și viteză. Datele de la stațiile seismice instalate în zona Vrancea, dar și din alte zone cu activitate seismică, sunt transmise în timp real către INCDFP-Centrul Național de Date.

INCDFP precizează că, până în prezent, sistemele de alarmare seismică sunt instalate numai în cinci țări (Japonia, Mexic, Taiwan, România și Turcia) și sunt în dezvoltare în alte patru țări (SUA, Italia, Grecia, India). În România, REWS a fost instalat la inspectoratele de urgență din România (Constanța, Călărași, Giurgiu, Teleorman, Dolj, Olt și Mehedinți) și Bulgaria (Montana, Vidin, Veliko Tarnovo, Ruse, Belene, Dobrich, Kozlodui, Kozlodui și Silistra), la Centrala Nucleară de la Kozlodui din Bulgaria, Centrul Operațional pentru Situații de Urgență al Guvernului României, Centrul Operațional al Armatei României, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență - MAI, Barajul Vidraru, Barajul Bicz și Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Tehnologii Criogenice și Izotopice Râmnicu Vâlcea.

5. Considerăm că alertarea populației cu privire la iminența producerii unui seism, printr-un mesaj brusc, cu câteva secunde anterior sau concomitent cu prima undă resimțită, ar produce panică în rândul populației și ar putea duce la manifestarea unor reacții imprevizibile, respectiv evacuări necontrolate în clădiri aglomerate (unități de învățământ, spitale, centre comerciale, birouri), cu risc de blocare a căilor de evacuare sau în

lifturi, busculade, căderi pe scări, accidente grave sau chiar decese pentru un seism care nu ar genera pagube și efecte majore.

Experiența internațională (Japonia, Mexic) arată că avertizarea populației la cutremure se face prin sisteme automatizate, integrate cu rețeaua seismică, capabile să declanșeze în timp real alerte sonore (sirene urbane, semnale radio dedicate, notificări automate prin aplicații mobile), fără a fi nevoie de procesarea manuală a mesajelor. SMS-urile și difuzările TV/radio sunt utilizate preponderent în etapa de informare post eveniment, pentru transmiterea de instrucțiuni și măsuri de protecție. În acest sens, trebuie avut în vedere și un impact financiar necesar a fi calculat pentru implementarea unor astfel de sisteme și echipamente.

Totodată, considerăm că orice eroare (alerte false/alerte pentru magnitudini fără impact) erodează încrederea publică, astfel încât, în timp, populația poate ajunge să ignore alerte reale ce pot avea consecințe grave.

Este binecunoscută panica indusă prin preluarea controlului de către hackeri, asupra serverului Aplicației Biziday, ai căror utilizatori au fost alertați printr-un mesaj fals, în anul 2017, că *„Vrancea a detectat un cutremur de 10 grade magnitudine Richter, produs la o adâncime de 10 km. Păstrați-vă calmul și mergeți cu familia sub o grindă solidă!”*

Totodată, referitor la alarmarea populației cu privire la iminența unui cutremur, considerăm că aceasta poate fi făcută fără riscul inducerii unei stări de panică care să genereze la rândul ei un număr suplimentar de victime, doar după realizarea unor demersuri susținute de informare și de pregătire. În conformitate cu art. 3 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 481/2004*, informarea și pregătirea preventivă a populației cu privire la pericolele la care este expusă, măsurile de autoprotecție ce trebuie îndeplinite, mijloacele de protecție puse la dispoziție, obligațiile ce îi revin și modul de acțiune pe timpul situației de urgență este atribuție a protecției civile, iar conform art. 36 din același act normativ:

„(1) Informarea și educarea preventivă a populației privind protecția civilă sunt obligatorii și se asigură prin: instituțiile de învățământ și educație de toate gradele, mijloacele de informare în masă și serviciile profesionale pentru situații de urgență.

(2) Ministerul Educației, în colaborare cu Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, stabilește, prin protocol, temele și activitățile practic-aplicative de educație privind protecția civilă, care se includ în programele de învățământ, precum și în planurile activităților extrașcolare”.

Considerăm, astfel, că este nevoie de o perioadă mai lungă de timp pentru a realiza demersurile de informare și de educare a populației, înainte ca prevederile propuse să fie puse în practică.

Prin urmare, apreciem că transmiterea mesajelor de avertizare prin SMS, Ro-Alert sau canalele audiovizuale poate fi folosită complementar, în etapa imediat următoare producerii evenimentului, pentru informarea populației, transmiterea instrucțiunilor de comportare și coordonarea intervențiilor.

În concluzie, considerăm că acest demers legislativ nu este oportun, deoarece punerea în aplicare a unui sistem de prealertare precum cel indicat în cuprinsul propunerii legislative ar putea genera mai multe efecte negative.

6. În ce privește art. 4 din propunerea legislativă, semnalăm că acesta nu cuprinde indicarea perioadei de timp în care operatorii definiți de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011* și furnizorii de servicii media audiovizuale definiți de *Legea nr. 504/2002* au obligația aducerii la cunoștința publică a mesajului.

De asemenea, nu rezultă care este segmentul de populație căreia îi este adresat mesajul, având în vedere că evenimentele seismice au loc în zone izolate din România, iar mesajele de alertă trebuie să vizeze doar populația respectivă.

7. La art. 6 alin. (2) din prezentul demers legislativ, arătăm că din conținutul dispoziției în cauză lipsesc elemente suplimentare pentru ca aspectele referitoare la protecția datelor cu caracter personal să fie stabilite la nivel primar, astfel încât să fie asigurate garanțiile privind protecția dreptului la viață privată stabilite de jurisprudența Curții Constituționale privind retenția și stocarea datelor cu caracter personal.

8. Pentru realizarea serviciului specificat în prezenta propunere legislativă, activitatea de monitorizare seismică și menținere în funcțiune a REWS necesită alocări financiare mai mari și permanente pentru buna funcționare a sistemelor de decizie și de generare a alertelor.

În acest context, propunerea legislativă nu menționează impactul bugetar pe care prevederile îl pot avea, pentru operaționalizarea acestora fiind necesare extinderea rețelei seismice și a celei REWS, dezvoltarea aplicației dedicate pentru alarmare și avertizare, securizarea și asigurarea mentenanței acestora, precum și campanii de informare și educare a populației. Trebuie să se țină seama de faptul că, pentru ca un astfel de sistem să funcționeze și să producă efectele dorite, el trebuie să fie complet

automatizat, securizat, perfect sincronizat și eficient, fără implicarea factorului uman și fără să depindă de funcționarea anumitor sisteme care nu au fost concepute pentru preluarea unei astfel de sarcini.

Astfel, apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

Având în vedere constrângerile bugetare actuale, precizăm că inițiativa legislativă nu răspunde obiectivelor de politică fiscală.

Totodată, atașăm prezentului punct de vedere opiniile ANCOM și CNA.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține această inițiativă legislativă.**

Cu stimă,

Ilie – Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN

Președintele Senatului

ANCOM

Către: GUVERNUL ROMÂNIEI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

În atenția domnului **Nini SĂPUNARU, Secretar de Stat**

Stimate Domnule Secretar de Stat,

Ca urmare a adresei Dvs. nr. 7380/23.09.2025, înregistrată la Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare ANCOM sau Autoritatea) cu nr. SC-19918/23.09.2025, prin care ne solicitați un punct de vedere cu privire la propunerea legislativă privind avertizarea și alarmarea populației în situațiile de urgență generate de cutremure (**Bp. 400/2025**), vă comunicăm următoarele:

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2019 privind operarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT” a fost reglementat cadrul legal privind rolurile și responsabilitățile instituțiilor publice, precum și obligațiile furnizorilor de rețele publice mobile de comunicații electronice în funcționarea Sistemului RO-ALERT.

Astfel, în prezent, în România, alertarea populației în situații de urgență se realizează prin Sistemul RO-ALERT. Acesta permite difuzarea de mesaje de tip Cell Broadcast (CB) pentru avertizarea și alarmarea populației în situații de urgență, conform prevederilor legale. Sistemul a fost implementat în conformitate cu standardele Institutului European de Standardizare pentru Telecomunicații (ETSI), care descriu tehnologia Cell Broadcast și sistemele de avertizare publică în situații de urgență.

Sistemul RO-ALERT este folosit în **situații deosebite în care viața și sănătatea cetățenilor sunt puse în pericol**, cum ar fi fenomene meteo extreme, inundații amenințătoare, incendii, atac terorist sau alte situații care amenință grav comunitățile, precum și, mai recent, dispariții de persoane.

Cell Broadcast (tehnologia utilizată pentru transmiterea alertelor prin RO-ALERT) permite transmiterea unui mesaj unic către toate terminalele mobile aflate într-o zonă acoperită de una sau mai multe celule radio, fără a fi necesară adresarea individuală a fiecărui abonat, inclusiv către terminalele aflate în roaming din zona respectivă. Mesajul este transmis prin intermediul echipamentelor de rețea radio. Spre deosebire de mesajele SMS, cele de tip CB nu utilizează canalele de semnalizare dedicate fiecărui abonat, ci un canal de difuzare comun. Astfel, mesajele CB nu sunt afectate de traficul de voce sau date și pot fi livrate instantaneu, chiar și în condiții de congestie severă a rețelei.

Conform art. 4 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2019 „(1) În vederea transmiterii mesajelor RO-ALERT, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență recepționează informații de la autoritățile și instituțiile publice care monitorizează tipuri de risc și prin intermediul Sistemului național unic pentru apeluri de urgență.

(2) Fluxul informațional privind recepționarea informațiilor de la autoritățile și instituțiile publice care monitorizează tipuri de risc se realizează în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 481/2004, republicată, cu modificările ulterioare.”

Totodată, potrivit art. 7 alin. (1) și (2) din actul normativ sus-menționat, „(1) În vederea transmiterii către populație a mesajelor RO-ALERT, Sistemul RO-ALERT se conectează cu rețelele publice mobile de comunicații electronice.

(2) Prin intermediul rețelelor publice de comunicații electronice mesajele RO-ALERT pot fi transmise pe întreg teritoriul național sau numai pe o parte din acesta, în funcție de zona vizată de manifestarea unei situații de urgență.”

În consecință, cadrul legal în vigoare include toate normele necesare pentru a face posibilă transmiterea de mesaje RO-ALERT către populație în cazul oricărui tip de risc, nefiind necesare intervenții legislative pentru completarea cu noi tipuri de risc, cum ar fi cutremurele.

Dispozițiile legislației naționale sus-menționate, sunt în acord cu prevederile legislației europene privind sistemele de avertizare publică (EU-ALERT), respectiv cu cele ale Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, transpusă în legislația națională prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește transmiterea mesajelor SMS în masă, în special în situații de urgență, aceasta poate conduce la suprasolicitarea infrastructurii rețelelor publice mobile de comunicații electronice. Echipamentele de rețea pot deveni congestionate, ceea ce ar putea genera întârzieri semnificative în livrarea mesajelor către utilizatori, generând un efect advers celui scontat. De asemenea, transmiterea de mesaje SMS către utilizatorii aflați în roaming pe teritoriul României, în particular utilizatorii din afara Uniunii Europene, nu poate fi garantată, deoarece livrarea către aceștia a mesajelor bazate pe cod scurt poate fi blocată de operatorul din țara de origine din cauza acordurilor tarifare de roaming. În același timp, mesajele SMS nu vor produce sunete de notificare sau tonuri de apel distincte de un mesaj SMS obișnuit, prin urmare utilizatorii finali ar putea trece cu ușurință cu vederea respectivele mesaje de avertizare.

Având în vedere considerentele prezentate mai sus, ANCOM nu susține promovarea acestei propuneri legislative.

Referitor la solicitarea de transmitere a fișei financiare prevăzute la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că în raport cu atribuțiile Autorității, nu putem stabili în ce măsură propunerile din proiect au efecte financiare asupra bugetului general consolidat.

Cu stimă,

PREȘEDINTE,

Digitally signed by Valeriu-Stefan
Zgonea
Date: 2025.10.02 11:30:04 EEST
Reason: .
Location: ro

Valeriu Ștefan ZGONEA

5277/2025

Nr. 8005 / DRP
DATA 08.10.2025

CNA Consiliul Național
al Audiovizualului

Autoritate
Publică
Autonomă

România
București
Bd. Libertății Nr.14
Sector 5

tel: +4 021 305 5356
fax: +4 021 305 5354

cna@cna.ro
www.cna.ro

Către,

**SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

B-dul Primăverii nr. 22, Sector 1, București, Tel.: 021.314.34.00; E-mail: departamentul@gov.ro

Referitor la: adresa dumneavoastră nr. 7380/23.09.2025,
înregistrată la CNA sub nr. 25754/23.09.2025

În atenția Domnului Nini SĂPUNARU, Secretar de Stat

Stimate Domnule Secretar de Stat,

Întrunit în ședință publică în data de 7 octombrie 2025, Consiliul Național al Audiovizualului a analizat „*Propunerea legislativă privind avertizarea și alarmarea populației în situațiile de urgență generate de cutremure*” (Bp. 400/2025) și vă comunicăm opinia instituției:

Referitor la **art. 1 alin. (2) din proiectul de Lege**, unde „sistemul «Alertă cutremur» se realizează prin aducerea la cunoștința populației a informațiilor referitoare la iminența producerii unor situații de urgență generate de cutremure, anterior producerii acestora, cu prezentarea informațiilor preliminare referitoare la seism, (...) respectiv prin canale audiovizuale, cu prioritate și gratuit”, coroborat cu **alin. (5) al aceluiași articol**, unde „prin canale audiovizuale se înțelege orice serviciu media audiovizual, astfel cum acesta este definit în *Legea audiovizualului nr. 504/2002*, publicată în *Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 534 din 22.07.2002*”, considerăm că:

— modalitatea de a aduce la cunoștință în spațiul audiovizual, cu prioritate și gratuit, informațiile referitoare la producerea unor situații de urgență generate de cutremure se încadrează în prevederile stabilite de legislația secundară din domeniul audiovizualului, anume Decizia Consiliului Național al Audiovizualului (CNA) nr. 573/2025, care transpune dispozițiile art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 4 din *Legea audiovizualului nr. 504/2002*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor prezentei legi, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege și, cu precădere, cu privire la **transmiterea informațiilor și a comunicatelor oficiale ale autorităților publice cu privire la calamități naturale, starea de necesitate sau de urgență, starea de asediu ori de conflict armat**”;

— art. 95 alin. (1) din Decizia CNA nr. 573/2025, care prevede că „informațiile și comunicatele oficiale ale autorităților publice cu privire la dezastre, la starea de urgență sau la starea de asediu se difuzează integral și cu prioritate”, conduce la interpretarea că aducerea la cunoștință a sistemului «Alertă cutremur» prin canale audiovizuale, cu prioritate și gratuit, poate fi inclusă în difuzarea integrală și cu prioritate a informațiilor și comunicatelor oficiale ale autorităților publice;

— norma propusă la art. 1 alin. (2) din proiect se regăsește în reglementările din domeniul audiovizualului, de aceea, o soluție ar fi ca aceasta să conțină o trimitere la dispozițiile legale, prin adăugarea expresiei: „în conformitate cu prevederile legale”, pentru a se putea face legătura, în cazul serviciilor media audiovizuale, cu art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 4 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cu art. 95 alin. (1) din Decizia CNA nr. 573/2025;

— mai mult, reglementările din domeniul audiovizualului stabilesc ca informațiile de urgență, inclusiv comunicările și anunțurile publice transmise în situația unor dezastre naturale, care se publică prin intermediul serviciilor media audiovizuale, să fie furnizate într-un mod accesibil pentru persoanele cu dizabilități, anume la art. 42¹ alin. (6) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 56-58 din Decizia CNA nr. 573/2025;

— pentru unitate terminologică și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, precizăm că Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare nu operează cu termenul de „canale audiovizuale”, așadar, sugerăm înlocuirea acestuia cu noțiunea „servicii media audiovizuale”. Propunerea de înlocuire a termenului invocat este formulată pentru art. 1 alin. (2) și (5) și art. 5 din proiect;

— din perspectiva normelor de tehnică legislativă și ținând cont de propunerea de mai sus, alin. (5) al art. 1 din proiect ar trebui reformulat în modul: „În sensul prezentei legi, prin servicii media audiovizuale se înțelege acele servicii definite de Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.”. Formularea „Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare”, în loc de „Legea audiovizualului nr. 504/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 534 din 22.07.2002”, trebuie reținută și pentru art. 4 alin. 1 din proiect.

Cu privire la **art. 4 din proiectul de Lege**, unde la alin. (1) se stabilește, în funcție de tipul „operatorilor”, pentru domeniul audiovizualului, ca mesajele de alertă să fie transmise furnizorilor de servicii media audiovizuale, astfel cum aceștia sunt definiți în Legea audiovizualului nr. 504/2002, coroborat cu alin. (2) al aceluiași articol, apreciem că propunerea se substituie prevederilor invocate anterior, art. 42¹ alin. (6) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 56-58 din Decizia CNA nr. 573/2025.

În legătură cu propunerea de la **art. 5 din proiectul de Lege**, care vizează că „transmiterea mesajelor de alertă prin mesaje SMS sau prin canale audiovizuale se realizează în condițiile stabilite de autoritățile cu atribuții de reglementare în domeniu, respectiv prin decizii emise de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații – ANCOM și decizii emise de Consiliul Național al Audiovizualului”, considerăm, astfel cum s-a argumentat anterior, că modalitatea de a transmite informații despre situații de urgență generate de cutremure, cu prioritate și gratuit, în spațiul audiovizual, respectă reglementările din **Decizia CNA nr. 573/2025**, care pun în aplicare **art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 4 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare**. Dispozițiile de la art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 4 permit CNA să emită decizii pentru reglementarea transmiterii informațiilor oficiale despre calamități naturale, unde intră și cutremurele. Aici, evidențiem faptul că Decizia CNA nr. 573/2025 transpune prevederile art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 4 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce nu ar mai implica emiterea unei noi decizii de către CNA.

Așa cum se stabilește prin legea cadru din domeniul audiovizualului, CNA elaborează și adoptă decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres de Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare. Considerăm că nu se poate impune prin altă lege, ci numai prin cea a audiovizualului, ca CNA să emită decizii de reglementare, cu precizarea să fie prevăzută această obligație prin Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

În concluzie, proiectul de lege B400/2025 referitor la Sistemul „Alertă cutremur” se aliniază în mare parte cu reglementările existente în domeniul audiovizualului, în special cu prevederile din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și Decizia CNA nr. 573/2025, care stabilește responsabilitățile furnizorilor de servicii media audiovizuale în ceea ce privește transmiterea informațiilor de urgență (dezastre, dezastre naturale, calamități naturale), inclusiv în caz de cutremur.

Cu toate acestea, pentru a asigura o aplicare corectă și completă a legislației, ar fi recomandat să se includă referințe explicite la dispozițiile legale relevante, precum art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 4 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, care este transpus prin prevederile din Decizia CNA nr. 573/2025, pentru a clarifica obligațiile autorităților și furnizorilor de servicii media audiovizuale. În plus, este esențial ca reglementările să fie conforme cu normele de accesibilitate pentru persoanele cu dizabilități și să fie adoptate în mod consistent cu tehnica legislativă existentă.

În plus, ca urmare a dezbaterilor din cadrul ședinței publice, aducem la cunoștință că, în conformitate cu legislația secundară, mai precis la art. 147 alin. (1) lit. i) din Decizia CNA nr. 573/2025 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, este prevăzut un mesaj de conștientizare cu următorul conținut: „*Pentru a fi pregătiți în situații de urgență, consultați site-ul www.fipregatit.ro!*”, prin care publicul este informat cu privire la măsurile ce trebuie adoptate în situații de urgență, inclusiv în caz de cutremur.

Referitor la fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că nu intră în sfera de competență a Consiliului Național al Audiovizualului aprecierea impactului financiar al măsurilor propuse prin proiectul de lege, asupra bugetului general consolidat.

Cu deosebită considerație

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN
VICEPREȘEDINTE

