



ROMANIA



ROMANIA

SENAT

Parlamentul României

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Comisia specială comună
România fără violență domestică

INTRARE/IEȘIRE Nr. 7C-36/59
Ziua 10 Luna 11 Anul 2025

Sirul permanent al Senatului

438. 11. 11. 2025.

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului

*în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței
domestice – “România fără violență domestică”*

E-mail: romaniafaraviolenta@cdep.ro

RAPORT

Asupra Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale și a Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată

L 438/2025

În conformitate cu prevederile art. 3 din Hotărârea nr. 31 din data de 7 septembrie 2025 privind constituirea Comisiei Speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - “România fără violență domestică”, prin adresa nr. **L 438/2025**, Comisia Specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - “România fără violență domestică”, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterei și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale și a Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, inițiatori:** Chelaru Mircia - senator AUR; Chertif Costache - senator AUR; Dîrlău Andrei-Emil - senator AUR; Geamănu Ștefan - senator AUR; Iacob Constantin-Ciprian - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Negru Corneliu - senator AUR; Parasca Teofil - senator AUR; Peiu Petrișor-Gabriel - senator AUR; Petre George-Cezar - senator AUR; Plăeșu Laurențiu - senator AUR; Roman Marius-Valentin - senator AUR; Sandu Mircea-Ionuț - senator AUR; Silegeanu Cătălin - senator AUR; Șipoș Eugen-Cristian - senator AUR; Spau Dumitru - senator AUR; Ștefănescu Daniela - senator AUR; Stoica Ciprian-Titi - senator AUR; Vântu Cristian - senator AUR; Vasile Marian - senator AUR; Vlăescu Virgiliu-George - senator AUR; Artimon Dan-Cătălin - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Biro Daniel-Răzvan - deputat AUR; Bordian Alexandru - deputat AUR; Boșutar Tiberiu-Nicolae - deputat AUR; Bruynseels Ramona-Ioana - deputat AUR; Butură Cristina-Irina - deputat AUR; Ciornei

Daniel-Cătălin - deputat AUR; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Coman Dragoș-Florin - deputat AUR; Dascălu Cristina-Emanuela - deputat AUR; Doboș Elena - deputat AUR; Enache Diana - deputat AUR; Enache Mihai-Adrian - deputat AUR; Gheorghe Ionel - deputat AUR; Gherasim Laura - deputat AUR; Grosu Veronica - deputat AUR; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Iagăr Monica - deputat AUR; Koler Eduard-Virgil - deputat AUR; Lovin Ramona - deputat AUR; Miclău Samuel-Virgil - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Mușat Doru-Lucian - deputat AUR; Negoescu Mihai-Bogdan - deputat AUR; Oancea Silviu-Florin - deputat AUR; Paraschiv Ciprian-Constantin - deputat AUR; Pascariu Mihai-Cosmin - deputat AUR; Păunescu Silviu-Titus - deputat AUR; Popescu Antonio-Gabi - deputat AUR; Popovici Florin-Cornel - deputat AUR; Priescu Ionelia-Florența - deputat AUR; Pușcașu Petre - deputat AUR; Radu Fabian-Cristian - deputat AUR; Șerban Gianina - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Tilea Dumitru - deputat AUR; Vadim-Tudor Lidia - deputat AUR; Velcescu Florin-Bogdan - deputat AUR; Vulpoi Dorel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale și a Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată.

Conform Expunerii de motive: *propunerea legislativă urmărește reglementarea posibilității ca victima care beneficiază de ordin de protecție să poată localiza aproximativ poziția agresorului, pentru a putea evita zonele în care acesta se află. În acest scop, cadrul legal ar urma să fie completat cu o măsură dispusă de instanța de judecată care îi va permite victimei accesul în timp real la informațiile de localizare aproximativă ale agresorului prin intermediul dispozitivului electronic de supraveghere.*

Consiliul Superior al Magistraturii a reținut că propunerea legislativă nu se încadrează în categoria actelor normative care sunt supuse avizării CSM și menționează că propunerea legislativă **nu poate fi adoptată în forma transmisă**, din următoarele motive:

- Monitorizarea în timp real a unei persoane (din perspectiva localizării acesteia) constituie o ingerință de o gravitate deosebită în exercitarea dreptului fundamental la viață privată, garantat de art. 26 din Constituția României și de art. 8 din Convenția europeană a drepturilor omului
- Din cuprinsul propunerii nu rezultă dacă măsura ar avea caracter temporar și limitat, dacă s-ar aplica în anumite condiții stricte și nici dacă persoana vizată ar beneficia de garanții procedurale efective (spre exemplu posibilitatea de a contesta măsura în fața unei instanțe)
- Propunerea legislativă se dovedește insuficient fundamentată din perspectiva cerințelor constituționale și convenționale privind restrângerea drepturilor fundamentale, deoarece nu asigură un just echilibru între interesul general al protejării victimelor și dreptul individual la viață privată al persoanei monitorizate

Consiliul Legislativ a analizat inițiativa legislativă și a transmis **un aviz favorabil cu observații și propuneri**. **Consiliul Economic și Social** a emis un **aviz negativ**.

Ministerul Afacerilor Interne a transmis un punct de vedere în care arată că nu susține adoptarea acestei propuneri legislative:

- Jurisprudența CEDO a confirmat că localizarea electronică constituie o ingerință gravă în viață privată , permisă doar în condițiile stricte de necesitate sau proporționalitate
- măsura monitorizării electronice dispusă prin ordinul de protecție are ca reper, în mod obligatoriu, stabilirea unei distanțe de către polițist sau de către instanța de judecată, iar persoanei supravegheate i se aduc la cunoștință măsurile dispuse prin ordinul de protecție dispus, precum și faptul că încălcarea acestuia poate constitui infracțiune
- nu este necesară completarea art. 38 alin.5 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice (accesul victimei în timp real la informațiile de localizare aproximativă ale agresorului prin intermediul dispozitivului electronic de supraveghere, inclusiv în lipsa unei alerte) deoarece accesul victimei la aceste informații vizează aspecte subsidiare legate de măsura obligării agresorului de a purta permanent un dispozitiv electronic de supraveghere, prevăzută la art. 38 alin. 1 lit. g din aceeași lege.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a dat aviz negativ.

În conformitate cu prevederile art. 3, alin.3 lit.b din Regulamentul Comisiei, la dezbaterea propunerii legislative în cadrul Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului "România fără violență domestică", au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Interne și inițiatorii dl. deputat Lucian Mușat și dl. deputat Ionel Gheorghe.

Reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne au arătat că această instituție nu susține prezenta propunere legislativă.

În ședința din 04 noiembrie 2025, membrii au analizat propunerile legislative, avizele primite și punctele de vedere exprimate de reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne și inițiatori.

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-"România fără violență domestică", a hotărât să adopte, **cu majoritate de voturi un raport de respingere, asupra propunerii legislative.**

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-"România fără violență domestică", supune votului plenului Senatului **raportul de respingere și propunerea legislativă.**

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supus votului Plenului Senatului cu respectarea art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, pentru proiectul de lege înregistrat sub nr. **L438/2025**, Senatul este **prima Cameră sesizată**.

Președinte,

Deputat Alina-Ștefania GORGHIU



Secretar,

Senator Victoria STOICIU

