

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor locale parțiale din data de 7 decembrie 2025

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa actului normativ

Inițiativa Ministerului Afacerilor Interne și a Autorității Electorale Permanente.

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2025 a fost stabilită ziua de duminică, 7 decembrie 2025, ca dată a alegerilor locale parțiale pentru președintele Consiliului Județean Buzău, primarul general al municipiului București și pentru primari în unele circumscripții electorale.

Cadrul juridic general privind organizarea alegerilor locale este reglementat prin Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 10 alin. (2) din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, în cazul unor alegeri parțiale, data desfășurării acestora se stabilește cu cel puțin 35 de zile înaintea votării, caz în care termenele prevăzute de lege, cu excepția celor de 24 de ore, se reduc la jumătate.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 120 alin. (1) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile acestei legi referitoare la corpul experților



	electorali, membrii birourilor electorale, operatorii de calculator, Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal, secțiile de votare, Registrul electoral și listele electorale permanente se aplică în mod corespunzător alegerilor locale. Având în vedere că perioada electorală aferentă alegerilor locale parțiale din data de 7 decembrie 2025 va debuta în data de 2 noiembrie 2025, termenul scurt rămas până la începerea perioadei electorale nu permite organizarea și desfășurarea procedurilor necesare pentru asigurarea materialelor electorale în termenele prevăzute de legislația în vigoare. Prin urmare, Autoritatea Electorală Permanentă, Ministerul Afacerilor Interne, Institutul Național de Statistică, instituțiile prefectului, autoritățile administrației publice locale și organismele electorale nu dispun de cadrul juridic, resursele și garanțiile necesare pentru a asigura evitarea unor blocaje instituționale, administrative sau financiare. Astfel, în prezența acestei situații extraordinare, Guvernul are obligația de a lua măsuri în regim de maximă urgență care să asigure desfășurarea democratică și eficientă a alegerilor locale parțiale din data de 7 decembrie 2025.
2.3. Schimbări preconizate	Având în vedere necesitatea realizării în condiții de siguranță și în termenele prevăzute de lege a buletinelor de vot, a ștampilelor cu mențiunea «VOTAT» și a timbrelor autocolante, prezentul act normativ propune ca, la alegerile locale parțiale din data de 7 decembrie 2025, Regia Autonomă „Monitorul Oficial” să asigure imprimarea buletinelor de vot, Compania Națională „Imprimeria Națională” - S.A. să asigure confecționarea timbrelor autocolante, iar Regia Autonomă „Monetăria Statului” să asigure confecționarea ștampilelor cu mențiunea «VOTAT», iar cheltuielile aferente imprimării/confecționării acestor materiale electorale să fie asigurate din bugetul de stat, prin bugetul Autorității Electorale Permanente. De asemenea, hârtia necesară pentru imprimarea buletinelor de vot la alegerile locale parțiale din data de 7 decembrie 2025 se va asigura și se va livra de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, la preț de înregistrare în



contabilitate la valorile specificațiilor tehnice ale produsului aflat pe stoc.

În vederea asigurării prelucrării și validării în Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal a datelor din procesele-verbale privind consemnarea rezultatelor votării, verificate și validate de birourile electorale de circumscripție, la alegerile locale parțiale din data de 7 decembrie 2025, autoritățile publice centrale și locale implicate, potrivit legii, în organizarea alegerilor, vor sprijini implementarea și buna funcționare a Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal cu personal propriu (informaticieni), în conformitate cu prevederile art. 110 alin. (11) și art. 120 din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, se propune cuantumul indemnizațiilor personalului din birourile și oficiile electorale constituite la alegerile locale parțiale din 7 decembrie 2025 și ale personalului care asigură suportul tehnic al acestora, după cum urmează:

a) 225 de lei pe zi de activitate pentru președinții birourilor electorale județene, ai oficiilor electorale și ai birourilor electorale de circumscripție, pentru locțiitorii acestora, precum și pentru ceilalți membri ai acestor birouri electorale;

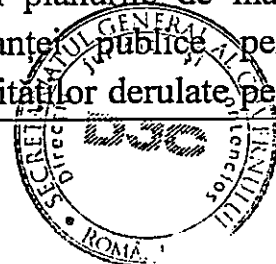
b) 128 de lei pe zi de activitate pentru informaticieni;

c) 150 de lei pe zi de activitate pentru personalul tehnic auxiliar al birourilor electorale județene, al oficiilor electorale și al birourilor electorale de circumscripție, precum și pentru statisticienii acestora;

d) 248 de lei pe zi de activitate pentru președinții birourilor electorale ale secțiilor de votare, locțiitorii acestora și operatorii de calculator;

e) 180 de lei pe zi de activitate pentru membrii birourilor electorale ale secțiilor de votare, alții decât cei prevăzuți la lit. d).

Se va acorda o indemnizație de protocol de 35 de lei de persoană pentru fiecare zi de activitate pentru membrii birourilor și oficiilor electorale, operatorii de calculator, personalul tehnic auxiliar, statisticienii, informaticienii, precum și pentru personalul Ministerului Afacerilor Interne inclus în planurile de măsuri specifice domeniilor ordinii și siguranței publice pentru asigurarea securității operațiunilor și activităților derulate pentru



buna organizare și desfășurare a procesului electoral, aprobate la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, Poliției Române, Direcției Generale de Poliție a Municipiului București și inspectoratelor de poliție județene.

De asemenea, personalul Ministerului Afacerilor Interne inclus în planurile de măsuri specifice domeniilor ordinii și siguranței publice pentru asigurarea securității operațiunilor și activităților derulate pentru buna organizare și desfășurare a procesului electoral, aprobate la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, Poliției Române, Direcției Generale de Poliție a Municipiului București și inspectoratelor de poliție județene, va beneficia de o indemnizație pe zi de activitate de 188 de lei.

Indemnizația susmenționată se propune a fi acordată personalului Ministerului Afacerilor Interne, având în vedere că acesta este implicat la un nivel net superior în activitățile specifice procesului electoral care presupun o serie de particularități în derularea de activități operative suplimentare celor curente.

A fost avut în vedere, la fel cum s-a stabilit și la alegerile generale din anul 2024 și 2025, faptul că de sumele prevăzute la art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2006 privind salarizarea și alte drepturi ale judecătorilor, procurorilor și altor categorii de personal din sistemul justiției, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază numai judecătorii a căror prezență în cadrul birourilor electorale este obligatorie potrivit legii.

Totodată, sunt propuse măsuri privind plata și sursa de finanțare a unor categorii de cheltuieli generate de organizarea alegerilor locale parțiale din data de 7 decembrie 2025, după cum urmează:

- din bugetul de stat, prin bugetul Autorității Electorale Permanente, să se asigure plata indemnizațiilor personalului tehnic auxiliar desemnat de Autoritatea Electorală Permanentă în birourile electorale județene, oficiile electorale, Biroul electoral de circumscripție județeană Buzău și Biroul electoral de circumscripție a municipiului București;

- din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne, pentru instituțiile prefectului, să se asigure plata indemnizațiilor membrilor birourilor electorale județene, ai oficiilor electorale, ai birourilor electorale de circumscripție, ai



birourilor electorale ale secțiilor de votare, ale operatorilor de calculator, ale informaticienilor, precum și ale personalului tehnic auxiliar desemnat de către prefecți;

- din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne, să se asigure plata indemnizațiilor personalului Ministerului Afacerilor Interne inclus în planurile de măsuri specifice domeniilor ordinii și siguranței publice pentru asigurarea securității operațiunilor și activităților derulate pentru buna organizare și desfășurare a procesului electoral, aprobate la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, Poliției Române, Direcției Generale de Poliție a Municipiului București și inspectoratelor de poliție județene;

- din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne, să se asigure sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor generate de activitățile Ministerului Afacerilor Interne din domeniul ordinii și siguranței publice;

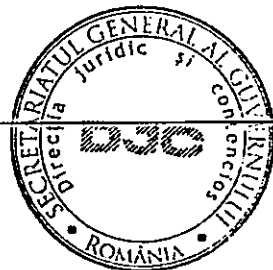
- din bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului pentru Institutul Național de Statistică să se asigure plata indemnizațiilor statisticienilor.

Totodată, se propune ca prevederile art. III alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, ale art. XIII alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. XVII alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare să nu se aplică cheltuielilor aferente organizării și desfășurării alegerilor locale parțiale din data de 7 decembrie 2025.

Măsurile propuse în prezentul act normativ au și rolul de a preveni apariția unor disfuncționalități majore în desfășurarea



	procesului electoral, măsuri similare fiind adoptate și pentru alegerile locale parțiale din data de 4 mai 2025. Totodată, se stabilește Autoritatea Electorală Permanentă poate organiza și implementa, în condițiile stabilite prin instrucțiune, un proiect pilot în cel puțin 6 secții de votare din municipiul București în vederea exercitării independente a dreptului de vot de către alegătorii cu dizabilități de vedere, respectiv a creșterii accesului la procesul electoral a acestei categorii de alegători. Cheltuielile pentru organizarea și implementarea proiectului pilot sunt suportate din bugetul de stat, prin bugetul Autorității Electorale Permanente, în limita sumelor aprobate prin hotărârea Guvernului privind stabilirea cheltuielilor necesare pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor locale parțiale din data de 7 decembrie 2025.
2.4. Alte informații	Amintim faptul că, prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2025 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2025 și alegerilor locale parțiale din anul 2025 au avut aplicabilitate limitată; au avut în vedere faptul că, cele 2 procese electorale susmenționate să fie organizate în aceeași zi, data de 4 mai 2025, aspecte menționate în mod concret în preambulul actului normativ invocat. Totodată, precizăm că măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ nu sunt de natură a afecta drepturile electorale, în înțelesul stabilit de jurisprudența Curții Constituționale a României (de exemplu Deciziile Curții Constituționale a României nr. 1189/2008, nr. 1248/2008, nr. 1221/2008 și nr. 47/2018), respectiv Codul de bune practici în materie electorală, și nici nu îngreunează organizarea și desfășurarea alegerilor locale parțiale din data de 7 decembrie 2025.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	



3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu sunt.

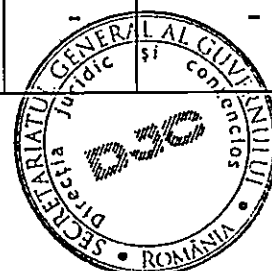
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,



pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2025	2026	2027	2028	2029	7
	2	3	4	5	6	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri:	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-



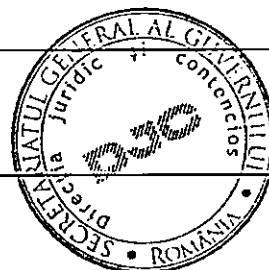
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli:	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.8. Alte informații	La alegerile locale parțiale din data de 7 decembrie 2025, cheltuielile pentru efectuarea operațiunilor electorale se suportă de la bugetul de stat, și/sau de la bugetul local potrivit prevederilor Legii nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare.					



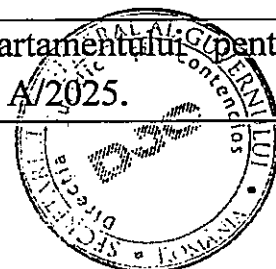
Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 6-a



Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale nu este necesară, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, întrucât prevederile prezentului proiect nu instituie atribuții/sarcini suplimentare pentru autoritățile administrației publice locale, altele decât cele care sunt stabilite potrivit prevederilor legale în vigoare.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f)	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.829/2025.
6.6. Alte informații	A fost obținut avizul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul nr. 147 A/2025.



	Au fost consultate: Regia Autonomă „Monitorul Oficial”, Compania Națională „Imprimeria Națională” - S.A. și Regia Autonomă „Monetăria Statului”.
--	--

Secțiunea a 7-a

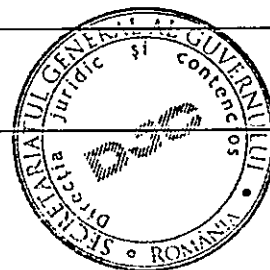
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ	Proiectul de act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, respectând condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare și fiind postat pe site-ul Autorității Electorale Permanente.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații.	Nu sunt.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor locale parțiale din data de 7 decembrie 2025, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

