

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normative

Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2025 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normative

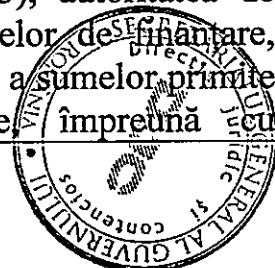
2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa MDLPA și MF, urmare analizei solicitării formulate de Asociația Municipiilor din România și a necesității ca suma rămasă nealocată, aprobată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2025 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului, să poată fi utilizată de unitățile administrativ-teritoriale/subdiviziunile administrativ-teritoriale care implementează proiecte ce beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și prin Planul Național de Redresare și Reziliență. Unitățile administrativ-teritoriale se confruntă cu o lipsă acută de fonduri datorată resurselor insuficiente ale bugetului local, ceea ce împiedică alocarea unor sume de bani pentru asigurarea cheltuielilor neeligibile aferente proiectelor care au beneficiat de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, declarate nefinalizate, nefuncționale sau etapizate definite potrivit art. 4 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014 - 2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare, necesar a fi efectuate până la semnarea contractelor de finanțare aferente perioadei de programare 2021 – 2027, la data de 31 decembrie 2023, a cofinanțării proiectelor ce beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv pentru finanțarea cheltuielilor neeligibile asociate acestora.

Bugetele locale nu au înregistrat veniturile preconizate, unitățile administrativ-teritoriale întâmpină dificultăți pentru plata obligațiilor financiare pe care le înregistrează



	la operatorii de termoficare, fapt pentru care este pusă în pericol asigurarea în regim de continuitate a furnizării agentului termic în iarna 2025 -2026.
2.2. Descrierea situației actuale	Termenul limită de transmitere al documentațiilor de către unitățile administrativ – teritoriale/subdiviziunile administrativ-teritoriale prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2025 este de 31.10.2025. În contextul actualei situații economice, unitățile administrativ-teritoriale se confruntă cu un blocaj ca urmare a lipsei de resurse financiare în bugetele locale, iar disponibilul rămas nealocat în urma aplicării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2025 este de aprox. 650 milioane lei, din limita de 1.500 milioane lei. Perioada de eligibilitate a cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile aferente perioadei de programare 2014-2020 a fost data de 31.12.2023, astfel cum este prevăzut la art.65 alin.(2) din Regulamentul (UE) nr.1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime. De asemenea, potrivit art.15, alin.(2), respectiv art.17 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, în cazul proiectelor nefinalizate și nefuncționale, cheltuielile necesare finalizării/ operaționalizării acestor operațiuni, efectuate de beneficiari după data de 31.12.2023, reprezintă cheltuieli neeligibile și se suportă de către beneficiari din bugetele proprii. În situația în care proiectele/operațiunile nefinalizate și nefuncționale nu sunt implementate integral și nu sunt operaționalizate până la data de 31 decembrie 2025, în condițiile asumate de beneficiari prin actele adiționale încheiate în baza prevederilor alin. (3), autoritatea de management decide încetarea contractelor de finanțare, precum și restituirea de către beneficiari a sumelor primite din fonduri externe nerambursabile, împreună cu



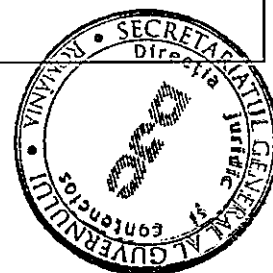
	cofinanțarea de la bugetul de stat și plata eventualelor dobânzi și penalități, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, proiectele stabilite ca etapizate, în conformitate cu art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, au nevoie de disponibilități financiare pentru suportarea cofinanțării și/sau a cheltuielilor neeligibile din etapa 2 de implementare a proiectului. La nivelul României, serviciul public de alimentare centralizată cu energie termică asigură agentul termic pentru 1.018.923 locuințe (apartamente și case), însă acesta este dimensionat extrem de diferit, de la 37 de locuințe la Mărăcineni, județul Argeș, până la 535.304 locuințe, în București. Ca urmare, la nivel local, situațiile sunt diferite, în funcție de o serie de factori, precum număr de locuințe branșate, combustibilul utilizat, gradul de modernizare al infrastructurii.
2.3. Schimbări preconizate	Se continuă, până la data de 31.12.2025, asigurarea premiselor ca unitățile administrativ-teritoriale/subdiviziunile administrativ-teritoriale, care înregistrează blocaje ca urmare a lipsei de resurse financiare în bugetele locale, să finalizeze implementarea proiectelor cu finanțare nerambursabilă din perioada de programare 2014-2020, ce trebuie trebuiau finalizate până la 31 decembrie 2023, dar care, din diferite motive au fost declarate ca fiind nefinalizate, nefuncționale sau au fost etapizate la atingerea termenului de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020. Ținând cont de lipsa fondurilor necesare, care atrage în lanț subfinanțarea sectorului de energie termică, este imperios necesară identificarea unor soluții ca unitățile administrativ-teritoriale să poată accesa împrumuturi de la Trezoreria Statului, în limita unui plafon maxim de 250.000 mii lei, astfel încât să achite cheltuielile necesare producerii, transportului, distribuției și furnizării agentului termic, pentru sezonul rece 2025-2026, pentru plata facturilor restante și acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciului public de termoficare, în cazul



	unităților administrativ-teritoriale la nivelul cărora funcționează sisteme de alimentare centralizată cu energie termică. În acest context și având în vedere disponibilitățile limitate ale Trezoreriei Statului, propunem instituirea unor plafoane în privința valorii maxime ce poate fi autorizată pentru o unitate administrativ-teritorială în funcție de numărul locuințelor deservite: a) 100.000 mii lei, pentru împrumuturile contractate de către unitățile administrativ-teritoriale unde agentul termic este furnizat la cel puțin 80.001 locuințe (București); b) 50.000 mii lei, pentru împrumuturile contractate de către unitățile administrativ-teritoriale unde agentul termic este furnizat la cel mult 80.000 locuințe (avem în vedere Drobeta Turnu Severin, Constanța).
2.4. Alte informații	

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ unitățile administrativ-teritoriale sunt sprijinite în vederea finalizării proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale după caz, pentru creșterea absorbției fondurilor europene.
3.2. Impactul social	Finalizarea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale după caz conduce la creșterea calității serviciilor publice la care să aibă acces cetățenii.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



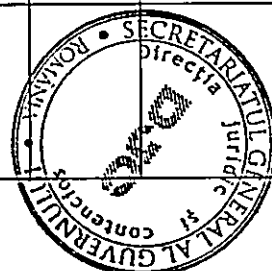
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

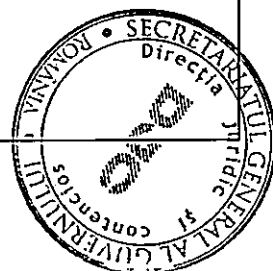
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
	2025	2026	2027	2028	2029		
1	2	3	4	5	6	7	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal							



ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente : a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu						



platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. b) prorogarea termenului de transmitere al solicitărilor de împrumuturi de către unitățile administrativ-teritoriale, se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea	Proiectul de act normativ nu se referă la
--	---

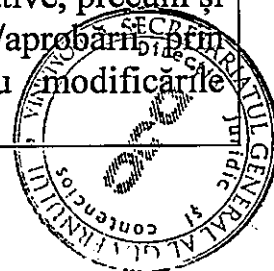


procedurii de participare la elaborarea actelor normative	acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale prin adresa nr. 898099/2025. Au transmis răspuns prin mesaj electronic, fiind de acord cu proiectul de act normativ, UNCJR, ACOR și AOR cu adresele 7301/2025, 290/CL/2025 și 201/2025, AOR solicitând și introducerea altor destinații.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 831/2025.
6.6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările ulterioare.
---	--

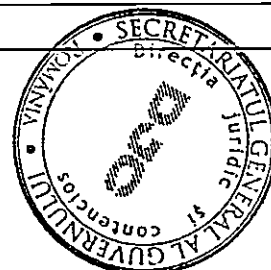


	Proiectul se supune consultării publice, pentru respectarea art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, proiectul de act normativ a fost publicat în data de 27.10.2025 pe pagina de web: https://mfinante.gov.ro/ro/acasa/transparenata/proiecte-acte-normative, cu termen de 10 zile pentru transmiterea propunerilor, sugestiilor sau opiniilor cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus dezbaterii publice. Totodată, proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8- a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2025 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

