



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

428 / 27.10.2025

Biroul permanent al Senatului

443 / 3.11.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
art.43 din Legea nr.411/2004 privind fondurile
de pensii administrate privat**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.43 din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (b428/22.09.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5354/29.09.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D797/30.09.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Expunerii de motive** intervenția legislativă preconizată vizează *„majorarea etapizată a cotei de contribuție la Pilonul 2, până la procentul asumat de 6%, după cum urmează:*

- *cu 0,5 puncte procentuale, de la 1 ianuarie 2025*
- *cu 0,75 puncte procentuale de la 1 ianuarie 2027”.*

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor **organice**, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că o altă propunere legislativă (b195/09.04.2024), care vizează modificarea alin. (4) al art. 43 din Legea nr. 411/2004

privind fondurile de pensii administrate privat, dar care are obiect similar¹ cu prezentul proiect, a fost transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1994/16.04.2024, fiind emis de către Consiliul Legislativ avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 440/26.04.2024. Precizăm că, la data avizării prezentului proiect, propunerea legislativă este în procedură legislativă la Camera Deputaților.

De asemenea, sesizăm faptul că, recent, a mai fost primită spre avizare și *Propunerea legislativă pentru completarea art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (b455/30.09.2025)*, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5523/07.10.2025, care vizează promovarea unor intervenții legislative asupra aceluiași act normativ.

Subliniem că cele două propuneri legislative vizează introducerea unor alineate noi, după alin. (4) al art. 43 din Legea nr. 411/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv **alin. (5) și (6)**, având însă conținut normativ diferit.

Astfel, reținem că *Propunerea legislativă pentru completarea art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (b455/30.09.2025)* vizează introducerea, la **alin. (5)**, a unei dispoziții potrivit căreia angajatorul poate vira „sume suplimentare contribuției obligatorii prevăzute la alin. (4), în contul angajatului”, aceste contribuții suplimentare fiind deductibile „în limita a 150 de euro lunar/participant din impozitul pe profit sau din impozitul pe venitul microîntreprinderilor”. De asemenea, la **alin. (6)**, este prevăzută emiterea unor norme metodologice cu privire la „Mecanismul prin care se plătesc, se deduc și se evidențiază contribuțiile suplimentare în conturile participanților”.

Precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, nu este posibilă promovarea ambelor proiecte în forma propusă, nefiind admisă existența a două elemente structurale diferite marcate ca **alin. (5)**, respectiv **(6)**.

În concluzie, pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbaterea concomitentă a acestor proiecte, în vederea adoptării unui singur act normativ.

¹ Potrivit Expunerii de motive, se preconizează „o creștere progresivă a cotei de contribuție la pilonul II, tocmai pentru a facilita o tranziție adecvată și sustenabilă spre o cotă de 10% de la an la an”.

5. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este obligatorie solicitarea unei **informări** din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituție.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei **fișe financiare**, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În plus, este de analizat necesitatea întocmirii unui **studiu de impact**, potrivit dispozițiilor art. 33 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

6. Menționăm că **Expunerea de motive** este sumară și nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, care trebuie să cuprindă, printre altele, cerințele care reclamă intervenția normativă, mențiuni cu privire la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și la măsurile de implementare, respectiv la modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

7. La **articolul unic**, pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, după cum urmează:

„Articol unic. – **La articolul 43** din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată în **Monitorul Oficial al României, Partea I**, nr. 482 din 18 iulie 2007, cu modificările și completările ulterioare, **după alineatul (4)** se introduc două **noi alineate**, alin. (5) și (6), cu următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 791/23.10.2025