



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru transporturi și infrastructură

Comisia pentru apărare, ordine publică și
siguranță națională

Nr. LXXI/240/08.12.2025

Nr. XXV/1032/08.12.2025

RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea OUG
195/2002**

(L458/2025)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, **Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională** prin adresa nr. **L 458** din data de 3.11.2025, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea OUG 195/2002**.

Initiator: Badiu Georgel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, în sensul stabilirii cadrului legal necesar pentru implementarea „regulii alternanței”, în scopul fluidizării traficului rutier în zonele de îngustare a carosabilului.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil, cu observații și propuneri**.

Consiliul Economic și Social a avizat **nefavorabil** propunerea legislativă.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică au dat avize negative.

Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Senatului, republicat cu completările ulterioare **reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne**.

În urma dezbaterilor, în ședințe separate, Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au hotărât cu majoritate de voturi să adopte un raport comun de respingere, cu amendamente respinse.

În consecință, Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională propun Plenului Senatului **raportul comun de respingere a propunerii legislative, cu amendamente respinse**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, **Senatul** este **primă Cameră sesizată**.

Președinte

Senator Liviu Lucian MAZILU

Secretar

Senator Marius BODEA

Președinte

Senator Nicoleta PAULIUC

Secretar

Senator Silviu-Iulian COȘA

Comisia pentru transporturi și infrastructură

Anexa la Raportul comun
nr.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

nr. XXV/1032/08.12.2025

AMENDAMENTE RESPINSE
la
Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OUG 195/2002
(L458/2025)

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente (autor amendamente)	Motivare/Observații
1.	Titlul legii LEGE pentru modificarea și completarea OUG 195/2002	Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins: Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice Autor: Senator Cătălin Silgeanu	Corectare de rigoare normativă, conform recomandării Consiliului Legislativ. Propunerea doar completează actul normativ de bază, nu îl modifică în sensul tehnic al termenului. Se asigură conformitatea cu Legea nr. 24/2000 privind tehnica legislativă. Amendament respins cu majoritate de voturi.
2.	Articolul I Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 958 din 28 decembrie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează astfel:	Articolul I alin. (1) se modifică după cum urmează: „Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 958 din 28 decembrie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează astfel: La Capitolul V – Reguli de circulație,	Regula de circulație trebuie introdusă în secțiunea dedicată regulilor de circulație, nu în cea a sancțiunilor. Se corectează astfel viciul grav de tehnică legislativă semnalat de Consiliul Legislativ și MAI. Se respectă structura logică a OUG 195/2002.

	După articolul 108 se introduce un nou articol, articolul 108¹, cu următorul cuprins: Articolul 108¹ (1) În cazul reducerii numărului de benzi de circulație pe același sens de mers, conducătorii de vehicule sunt obligați să permită, prin alternanță, pătrunderea în banda deschisă circulației a vehiculelor aflate pe banda alăturată care urmează să se închidă, imediat înainte de zona de îngustare. (2) Regula prevăzută la alin. (1) se aplică în lipsa unor reglementări contrare semnalizate prin indicatoare, marcaje rutiere sau semnale ale agenților rutieri.	Secțiunea a 2-a – Reguli pentru circulația vehiculelor, după articolul 43 se introduce un nou articol, articolul 43¹, cu următorul cuprins:” Articolul 108¹ alin. (1) își modifică denumirea și textul după cum urmează: Art. 43¹ – (1) În cazul în care circulația pe unul dintre sensurile de mers se desfășoară pe două sau mai multe benzi, iar una dintre acestea se închide sau este obstrucționată, conducătorii de vehicule care circulă pe banda continuă imediat adiacentă celei care se închide sunt obligați să permită, prin alternanță, pătrunderea vehiculelor care circulă pe banda care se închide, imediat înainte de zona de îngustare. Articolul 108¹ alin. (2) se elimină.	Se elimină ambiguitatea periculoasă semnalată de MAI privind drumurile cu 3+ benzi. Textul definește clar relația între benzi și responsabilitatea șoferilor, aliniindu-se la principiul „Vision Zero” și la standardele de siguranță rutieră. Este o formulare predictibilă și aplicabilă. Redundanță legislativă. Art. 31 din OUG 195/2002 stabilește deja ierarhia normelor în trafic: semnalele polițistului, semnalizarea temporară, indicatoarele și abia apoi regulile generale. Menținerea acestui alineat contravine principiului clarității legislative.
--	---	---	--

	(3) Nerespectarea prevederilor prezentului articol constituie contravenție și se sancționează conform clasei III de sancțiuni.	La articolul 101 alineatul (1), după punctul 22 se introduce un nou punct, punctul 23, cu următorul cuprins: 23. nerespectarea prevederilor art. 43¹ alin. (1) privind obligația de a permite alternanța. Autor: Senator Cătălin Silgeanu	Sancțiunile trebuie plasate în nomenclatorul contravențiilor (Art. 101), nu în articolul care definește regula. Se corectează astfel viciul de tehnică legislativă și se asigură aplicabilitatea sancțiunii. Amendament respins cu majoritate de voturi.
3.	Articolul II „Dispozițiile art. 108¹ pct. 3 intră în vigoare la 120 zile de la data publicării prezentului act normativ în Monitorul Oficial, perioada menționată fiind destinată informării și educării participanților la trafic.”	Articolul II se modifică și va avea cuprinsul: Articolul II (1) Prezenta lege intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția prevederilor art. I pct. 2 [referitor la sancțiune], care intră în vigoare la 120 de zile de la data publicării. (2) În perioada de 120 de zile prevăzută la alin. (1), Ministerul Afacerilor Interne, prin structurile Poliției Rutiere, și administratorii infrastructurii rutiere (CNAIR S.A. și autoritățile publice locale) vor desfășura, în mod concertat, campanii de informare și educare a participanților la trafic cu privire la obligativitatea și modul de aplicare a regulii alternanței. Autor: Senator Cătălin Silgeanu	Răspunde criticii Consiliului Legislativ privind vaguitatea. Stabilește clar responsabilitățile instituționale pentru campania de informare, esențială pentru implementarea eficientă și acceptarea socială a regulii. Se bazează pe studii comportamentale care arată că educația publică este vitală pentru succesul „regulii fermoarului”. Amendament respins cu majoritate de voturi.

4.	Art. 108¹ (1) În cazul reducerii numărului de benzi de circulație pe același sens de mers, conducătorii de vehicule sunt obligați să permită, prin alternanță, pătrunderea în banda deschisă circulației a vehiculelor aflate pe banda alăturată care urmează să se închidă, imediat înainte de zona de îngustare.	Art. 108¹ (1) În cazul reducerii numărului de benzi de circulație pe același sens de mers, conducătorii de autovehicule sunt obligați să permită, prin alternanță, pe rând cate un autovehicul, pătrunderea în banda deschisă circulației a vehiculelor aflate pe banda alăturată care urmează să se închidă, imediat înainte de zona de îngustare. Autor: Senator George-Cezar Petre	Modificarea paragrafului conform observațiilor venite din partea reprezentanților MAI, asigura faptul ca autovehiculele vor trece pe rând cate un autovehicul, pentru a preîntâmpina orice accident. Amendament respins cu majoritate de voturi.
5.		Se introduce un punct nou (4) (4) Toate prevederile referitoare la Art. 108¹ se aplica doar străzilor din intravilanul localităților. Celelalte categorii de drumuri fiind exceptate de la aceste prevederi. Autor: Senator George-Cezar Petre	Prevederile Art. 108¹, se aplica doar strazilor, celelalte categorii de drumuri: judetene, autostrazi, fiind exceptate pentru ca viteza de circualtie pe aceste cai de comunicatie este mare existand pericolul accidentelor. Amendament respins cu majoritate de voturi.