



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 16691 / 14.11.2025

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

L 465 / 14.11.2025

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 5750/20.10.2025, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/16691/23.10.2025 (Cazul nr. 2502621)

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționate, prin care solicitați punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă privind Programul pentru investiții și locuri de muncă în județele Hunedoara, Gorj, Dolj, Galați, Prahova și Mureș și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b502/15.10.2025)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Conform Expunerii de motive, prin *Propunerea legislativă* se reglementează un program ținut pentru operatorii economici care au sediul social, punct de lucru și desfășoară activitate economică efectivă în județele Hunedoara, Gorj, Dolj, Galați, Prahova și Mureș. Obiectivul programului, care se derulează pe o perioadă de 5 ani, este sprijinirea investițiilor inițiale, a investițiilor de tip greenfield și a extinderii capacității productive, cu efect direct în crearea de locuri de muncă stabile. Conform *Propunerii legislative*, beneficiarii programului pot accesa un pachet de facilități fiscale constând în: credit fiscal pentru impozitul pe profit, amortizare accelerată, deducere suplimentară egală cu 100% din cheltuielile eligibile cu formarea profesională a salariaților implicați în activitatea eligibilă, scutire la plata impozitului pe clădiri și teren (pentru investițiile de tip greenfield).

Ca urmare a analizării *Propunerii legislative*, reținem faptul că legiuitorul prevede instituirea măsurilor cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat, precum și a regulilor privind cumulul ajutoarelor. De asemenea, am reținut faptul că autoritatea de implementare a acestui program este Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului și că vor fi emise norme metodologice prin care se va stabili modalitatea de implementare și aplicare a programului.

După cum cunoașteți, România, ca stat membru al Uniunii Europene, are obligația de a aplica/respecta legislația europeană, inclusiv art. 107 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene și regulamentele emise în baza sa, cu privire la acordarea de ajutoare de stat.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 107 alin. (1) din TFUE, „cu excepția derogărilor prevăzute de prezentul Tratat, sunt incompatibile cu Piața internă ajutoarele acordate de state sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă, care denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau sectoare de producție, în măsura în care acestea afectează schimburile comerciale dintre Statele Membre.”

În urma analizării, *prima facie*, a textului *Propunerii legislative*, apreciem că măsurile propuse a fi implementate pot implica ajutor de stat și pot fi acordate doar dacă pot fi identificate regulamente de ajutor de stat/de minimis care pot fi aplicate și ale căror criterii sunt îndeplinite de aceste măsuri de sprijin. De asemenea, instituirea măsurilor de ajutor de stat sau de minimis se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului, după caz, elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative prin care se instituie scheme de ajutor de stat sau de minimis sau ajutoare de stat individuale, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiarii, perioada de aplicare, quantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniu. Astfel, măsurile de sprijin vor trebui să respecte condițiile enumerate mai sus și, de asemenea, este necesar ca furnizorul ajutorului să respecte procedura prevăzută la art. 7-14 din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare.

În caz contrar, orice măsură de sprijin acordată fără respectarea legislației specifice se consideră ajutor de stat ilegal și furnizorul are, conform legislației europene și naționale, obligația de a-l recupera, cu dobânzile aferente¹.

Referitor la prevederea din *Propunerea legislativă*, ca beneficiarii măsurilor de sprijin să aibă sediul social în județele de tranziție pentru care se acordă ajutoarele, facem precizarea că, în cazul ajutoarelor exceptate de la obligația de notificare, *Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat* (GBER) nu se aplică măsurilor de ajutor în cazul cărora acordarea de ajutoare este condiționată de obligația ca beneficiarul să își aibă sediul într-o anumită regiune, însă cerința de a avea un sediu sau o sucursală în regiunea pentru care acordă ajutorul este permisă la momentul plății ajutorului. Ca urmare, propunem eliminarea acestei prevederi din textul *Propunerii legislative*.

Totodată, pentru mai multă claritate, sugerăm introducerea în textul *Propunerii legislative*, la art. XIX, a unui nou alineat în care să se precizeze că măsurile de ajutor de stat și/sau de minimis vor fi acordate cu respectarea reglementărilor naționale și europene în domeniul ajutorului de stat.

După cum probabil cunoașteți, există fonduri europene dedicate încurajării investițiilor pentru crearea de locuri de muncă și pentru formarea profesională a persoanelor din zonele de tranziție, respectiv Programul Operațional Tranziție Justă (POTJ). Având în vedere

¹ Calculate conform prevederile Regulamentul (UE) nr. 1589/2015 de stabilire a normelor de aplicare a art. 108 din TFUE.

acest aspect, este recomandabil să fie analizată complementaritatea măsurilor și să fie acordată prioritate folosirii fondurilor europene atunci cand este posibil.

În lumina celor prezentate mai sus, recomandăm ca legislația subsecventă ce va fi emisă în aplicarea *Propunerii legislative*, pentru implementarea măsurilor de ajutor de stat sau de minimis, să fie transmisă Consiliului Concurenței în fază de proiect, astfel încât să fie asigurată compatibilitatea cu normele naționale și europene în materia ajutorului de stat. Reamintim faptul că, potrivit art. 8 alin. (1) din *BUG nr. 77/2014*, „*autoritățile și instituțiile publice centrale și locale, precum și alte entități controlate de stat sau care administrează resurse ale statului pot iniția consultări prealabile cu Consiliul Concurenței pentru a stabili încadrarea măsurilor ce se intenționează a fi instituite prin respectivele acte în categoria de ajutor de stat sau de minimis, precum și condițiile în care respectiva măsură poate fi implementată*”.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Bogdan-Marius Chiritoiu
2025.11.14 13:01:45 +02'00"