

Către,

Senatul României

În atenția domnului Mario – Ovidiu OPREA – Secretar General

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei Senatului României nr. 5527/07.10.2025, înregistrată la Autoritatea de Supraveghere Financiară (A.S.F.) cu nr. RG 29716/14.10.2025, prin care se solicită opinia A.S.F. cu privire la *Propunerea legislativă pentru completarea art.43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (b455/30.09.2025)*, vă comunicăm următoarele:

I. Propunerea legislativă

Prin prezenta inițiativă legislativă se propune modificarea prevederilor *Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare* (Legea nr. 411/2004) cu completarea art. 43 prin introducerea a două noi alineate după alineatul (4), respectiv alineatele (5) și (6), referitoare la posibilitatea ca angajatorul să poată contribui suplimentar în contul participantului la Pilonul II, în limita a 150 de euro/lunar, cu posibilitatea deducerii acestei sume din impozitul pe profit sau din impozitul pe venitul microîntreprinderilor, după cum urmează:

„Art. 43. - (1) Baza de calcul, reținerea și termenele de plată a contribuției la fondul de pensii sunt aceleași cu cele stabilite pentru contribuția de asigurări sociale.

(2) Din momentul începerii activității de colectare, cota de contribuție la fondul de pensii este de 2% din baza de calcul, stabilită potrivit art. 42 alin. (2).

(3) Începând cu data de 1 ianuarie 2018 cota de contribuție la fondul de pensii este de 3,75%.

(4) Începând cu data de 1 ianuarie 2024 cota de contribuție la fondul de pensii este de 4,75%.

Exemplarul 1/2

(5) În mod optional, angajatorul poate să vireze sume suplimentare contribuției obligatorii prevăzute la alin.(4), în contul angajatului. Contribuțiile suplimentare sunt deductibile în limita a 150 de euro lunar/participant din impozitul pe profit sau din impozitul pe venitul microîntreprinderilor, potrivit legislației fiscale în vigoare.

(6) Mecanismul prin care se plătesc, se deduc și se evidențiază contribuțiile suplimentare în conturile participanților se stabilește prin normele metodologice, aprobate prin hotărâre a Guvernului, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.”

II. Expunerea de motive

În exercitarea atribuțiilor și prerogativelor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113/2013, cu modificările și completările ulterioare, A.S.F. contribuie la consolidarea cadrului de funcționare, reglementare și supraveghere a sistemului de pensii private și are ca obiectiv asigurarea unei funcționări eficiente a sistemului de pensii private, în scopul protejării intereselor participanților și ale beneficiarilor.

Argumentele aduse în susținerea inițiativei legislative, prin introducerea opțiunii ca angajatorul să poată vira, suplimentar, în contul participantului la Pilonul II a unei sume de până la 150 de euro, nu are aplicabilitate în sistemul de pensii administrate privat din România.

„Reforma demarată prin din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat urmărește sustenabilizarea sistemului de pensii din România, prin acumularea în conturile individuale ale angajaților a unor contribuții care să le asigure, prin complementaritate cu pensiile din Pilonul I, rată de înlocuire a salariului prin pensie cât mai apropiată de nivelul din statele dezvoltate ale Uniunii Europene.”

Pensiile private nu sunt parte componentă a sistemului de pensii publice, fiind o completare a acestuia, cu scopul de încuraja economisirea pentru obținerea unui venit adecvat după retragerea din perioada activă.

Pensiile administrate privat prevăd că un procent din contribuția de asigurări sociale (CAS) plătită către bugetul public să fie direcționată către fonduri private de pensii. În prezent, potrivit art. 43 alin. (4) din Legea nr. 411/2004, procentul este de 4,75% din cota de 25% de CAS.

În sistemul pensiilor administrate privat, activitatea de aderare și evidență a participanților se desfășoară prin intermediul administratorilor fondurilor de pensii administrate privat și prin intermediul instituției de evidență, respectiv Casa Națională de Pensii Publice (C.N.P.P.).

De asemenea, potrivit prevederilor Legii nr. 411/2004, instituția care are drept atribuție legală evidența asiguraților din sistemul public de pensii este Casa Națională de Pensii Publice.

Sistemul de pensii administrat privat este constituit din entități care desfășoară activități economice într-o piață liberă, valoarea conturilor participanților la un fond de pensii la sfârșitul perioadei contributive este rezultatul administrării private a sumelor din contribuții și a evoluției piețelor.

În expunerea de motive, în mod eronat este precizat faptul că, suplimentar, angajatorul ar putea avea posibilitatea de a suplimenta procentul din cota de CAS cu o anumită sumă, în vederea fidelizării angajatului.

Reamintim că activul participanților la fondurile de pensii administrate privat provine din contribuția individuală, obligatorie, redirecționată din cota legală de CAS, suma de 150 de euro putând fi transferată de către angajator, suplimentar, în contul participantului la pensiile facultative sau pensiile ocupaționale. Așadar, prin implementarea prevederilor din prezenta propunere legislativă s-ar produce un dezechilibru al structurii actuale a sistemului de pensii private din România.

Angajatorul are obligația de a aplica cotele de contribuții sociale obligatorii așa cum acestea sunt prevăzute în lege, fiind destinate bugetului asigurărilor sociale de stat, fără a putea fi majorate sau suplimentate în mod discreționar cu o sumă fixă de către acesta.

„(...) angajatorul să poată contribui suplimentar în contul participantului la Pilonul II, în limita a 150 de euro/lunar, cu posibilitatea deducerii acestei sume din impozitul pe profit sau din impozitul pe venitul microîntreprinderilor.

Această modificare legislativă ar produce următoarele efecte favorabile pe termen scurt, mediu și lung:

- Opționalitatea virării unei contribuții superioare ar permite angajatorului să aibă la îndemână mai multe instrumente de fidelizare a angajatului;

Exemplarul 1/2

- Contribuțiile superioare ar genera un activ superior al participantului la fondul de pensii administrat privat și o pensie pentru limită de vârstă mult mai mare;
- Banii virați suplimentar în contul participantului vor merge, prin instrumente financiare specifice, către finanțarea mediului economic național;
- Spre deosebire de Pilonul III de pensii în care contribuțiile sunt sporadice, puțin difuzate și foarte rar ajunse la maturitate, măsura propusă prin completarea art.43 permite continuitatea viramentelor în contul aceluiași beneficiar;(...)"

Încă de la momentul înființării sale, scopul primordial al sistemului de pensii private a fost acela de a garanta plata unui venit suplimentar din pensia privată, care să completeze pensia furnizată de sistemul public și să asigure sustenabilitatea financiară individuală la vârsta pensionării.

Reamintim, în acest sens, că activul participanților la Pilonul II de pensii provine din contribuția individuală redirecționată din cota legală de CAS, în timp ce contribuțiile la Pilonul III de pensii facultative provin din resursele proprii ale participantului sau angajatorului acestuia și beneficiază de facilități fiscale.

III. Concluzii

Considerăm prevederile actuale ale Legii nr. 411/2004 ca fiind o soluție viabilă, realistă de asigurare a rentabilității fondurilor de pensii administrate privat, rezultatul fiind acela de a asigura un randament cât mai mare, coroborat cu riscuri moderate spre mici, ținând cont de faptul că există obligativitatea de a asigura sumele cuvenite pentru pensia privată, cel puțin egale cu nivelul contribuțiilor plătite.

Organizația pentru cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) a subliniat importanța Pilonului II, fiind esențial pentru a asigura adecvarea veniturilor la pensie, în contextul îmbătrânirii populației și al presiunii asupra sistemului public de pensie (Pilonul I).

Obiectivul principal al reformelor susținute de OCDE este de a transforma Pilonul II într-un sistem mai stabil, flexibil și care oferă o protecție sporită participanților, progresele înregistrate în alinierea legislației românești la aceste principii sunt văzute ca un pas esențial pe drumul României către aderarea la OCDE.

Exemplarul 1/2

Având în vedere cele de mai sus, **nu susținem** *Propunerea legislativă pentru completarea art.43 din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (b455/30.09.2025).*

În încheiere, vă asigurăm de întreaga noastră considerație și vă stăm la dispoziție cu orice alte informații suplimentare.

Cu stimă,

Vicepreședinte,

Ștefan Daniel ARMEANU

