



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6244/22.10.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 466, 22.10.2025

Biroul permanent al Senatului

487, 10.11.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind apărarea

și consolidarea drepturilor esențiale ale copiilor români din afara

teritoriului național (Legea Pia) (b466/02.10.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind apărarea și consolidarea drepturilor esențiale ale copiilor români din afara teritoriului național (Legea Pia) (b466/02.10.2025).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 22.10.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- pentru a garanta respectarea drepturilor copiilor aflați în situații similare celor prezentate în expunerea de motive, se impune luarea în considerare a prevederilor Regulamentului Consiliului Uniunii Europene nr. 1111/2019 privind competența, recunoașterea și executarea hotărârilor în materie matrimonială, de răspundere părintească și privind răpirea internațională de copii. Acest regulament stabilește norme uniforme în materie de divorț, separare de drept, anulare a căsătoriei, precum

și în ceea ce privește litigiile referitoare la răspunderea părintească în contexte transfrontaliere. De asemenea, facilitează circulația între statele membre a hotărârilor, actelor autentice și anumitor acorduri, stabilind dispoziții privind recunoașterea și executarea acestora. În plus, prevede dreptul copilului de a-și exprima opinia în procedurile care îl privesc și completează Convenția de la Haga din 25 octombrie 1980 referitoare la aspectele civile ale răpirii internaționale de copii;

- acest instrument european, Regulamentul Consiliului Uniunii Europene nr. 1111/2019, cu aplicabilitate obligatorie, prevede că temeiurile de competență în materia răspunderii părintești sunt concepute având în vedere interesul superior al copilului, care trebuie să prevaleze în aplicarea dispozițiilor sale. Relevant pentru copiii cetățeni români stabiliți împreună cu familiile lor în alte state membre este principiul conform căruia competența se stabilește, preponderent, în funcție de criteriul proximității, respectiv în statul în care copilul își are reședința obișnuită, cu excepțiile reglementate în mod expres;
- în virtutea considerentului 84 din Regulament, atunci când o instanță urmează să pronunțe o hotărâre privind plasamentul copilului într-o familie substitutivă sau într-un centru de plasament, aceasta trebuie să adopte din faza incipientă măsuri adecvate pentru a proteja drepturile copilului, inclusiv dreptul la identitate și dreptul de a menține relațiile personale cu părinții sau rudele, în concordanță cu articolele 8, 9 și 20 din Convenția ONU privind drepturile copilului;
- atunci când există o legătură semnificativă a copilului cu un alt stat membru al Uniunii (de exemplu, prin cetățenie), aceste măsuri pot include notificarea organului consular al statului respectiv, potrivit art. 37 litera (b) din Convenția de la Viena privind relațiile consulare;
- având în vedere aceste aspecte, precum și prevederile art. 6 alin. (1), art. 13 lit. d) și art. 22 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, se constată că forma propunerii legislative nu este pe deplin aliniată reglementărilor europene și nu asigură compatibilitatea cu acestea. În plus, conform art. 5 din Codul civil, normele dreptului Uniunii Europene au aplicabilitate prioritară în raport cu dispozițiile dreptului intern, indiferent de statutul juridic al părților;
- totodată, în raport cu obiectul de reglementare vizat, trebuie avută în vedere structura instituțională actualizată ca urmare a aplicării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 153/2024, prin care Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție a fost transferată din subordinea Ministerului

Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse în cea a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale. În cadrul acestui minister, Corpul atașatilor pentru muncă și afaceri sociale reprezintă instituția în misiunile diplomatice ale României în străinătate, inclusiv în domeniul protecției drepturilor copilului;

- de asemenea, propunerea legislativă nu specifică cum pot fi acoperite de această propunere legislativă toate statele în care se află cetățeni români, aspect ce ar putea genera discriminări, și nu precizează cum ar interacționa prevederile propuse cu legislațiile de protecție a copilului din țările vizate și nici ce se întâmplă în caz de conflict între dispoziții.

Președinte,
Sterică FUDULEA



Digitally signed
by Fudulea
Sterica
Date:
2025.10.24
13:08:32 CEST