



Parlamentul României *Senat*

EXPUNERE DE MOTIVE

I. MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

Cerințele care reclamă intervenția normativă

Consiliul Economic și Social al României reprezintă, conform articolului 141 din Constituția României, organismul consultativ al Parlamentului și al Guvernului în problemele de specialitate economică și socială. Cadrul constituțional definește în mod clar și limitat domeniile de competență ale acestei instituții consultative, stabilind natura sa de organism de dialog social între reprezentanții angajatorilor și ai salariaților, precum și rolul său în consultarea societății civile în domeniile economic și social.

Analiza funcționării actuale a Consiliului Economic și Social relevă existența unor disfuncționalități structurale și operaționale care afectează eficiența acestei instituții consultative. Configurația actuală, care prevede un număr de 45 de membri, s-a dovedit a fi supradimensionată față de atribuțiile constituționale ale instituției și inadecvată pentru asigurarea unui dialog social eficient și operativ.

Examinarea componenței actuale a Plenului Consiliului Economic și Social evidențiază o concentrare excesivă a reprezentării în cadrul acelorași confederații, situație care contravine principiului diversității reprezentării și afectează legitimitatea democratică a procesului consultativ. Această concentrare determină o reprezentare dezechilibrată care nu reflectă pluralitatea actorilor sociali și economici din România și limitează capacitatea instituției de a furniza consultanță echilibrată.



Parlamentul României *Senat*

Configurația actuală generează, de asemenea, costuri operaționale disproporționate față de rezultatele obținute, în contextul în care țara noastră se confruntă cu constrângeri bugetare semnificative determinate de procedura deficitului excesiv în care se află România conform reglementărilor europene. Necesitatea optimizării cheltuielilor publice și eficientizării aparatului de stat constituie o prioritate națională care impune revizuirea tuturor structurilor administrative și consultative pentru a asigura raportul optim între costuri și beneficii.

Insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare

Structura actuală a categoriilor de reprezentare depășește sfera constituțională de competență a Consiliului, extinzându-se în domenii care nu se încadrează în strict în definiția constituțională a problemelor economice și sociale. Această extindere necontrolată a domeniilor de reprezentare diluează expertiza specifică necesară pentru consultanța eficientă în domeniile economice și sociale propriu-zise pentru o viziune macroeconomică.

Sistemul actual de desemnare a membrilor nu prevede mecanisme adecvate pentru evitarea concentrării reprezentării în cadrul acelorași entități, ceea ce permite unor confederații să dețină multiple poziții în detrimentul diversității și echilibrului reprezentării. Această situație subminează credibilitatea și legitimitatea procesului consultativ și limitează capacitatea instituției de a reflecta pluralitatea perspectivelor din societatea română.

Principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse

Reforma propusă se fundamentează pe principii constituționale și de bună guvernare consolidate: principiul eficienței administrative și al utilizării raționale a resurselor publice, principiul reprezentativității democratice și al pluralismului în dialogul social, principiul proporționalității între atribuții și resurse, precum și principiul respectării cadrului constituțional de competență al Consiliului Economic și Social.



Parlamentul României

Senat

Finalitatea acestei reforme constă în crearea unei structuri consultative eficiente, operaționale și adaptate la realitățile economice și sociale contemporane, capabilă să furnizeze consultanță specializată de înaltă calitate în domeniile sale de competență constituțională. Reforma urmărește optimizarea costurilor de funcționare și îmbunătățirea capacității instituționale de răspuns la solicitările de consultanță, contribuind astfel la procesul general de eficientizare a administrației publice române.

Elementele de noutate și de progres

Principală inovație a reglementării propuse constă în restructurarea Consiliului Economic și Social de la 45 la 15 membri, configurație care asigură menținerea echilibrului tripartit tradițional între patronat, sindicate și societatea civilă, dar într-o formulă operațională și cost-eficientă. Această restructurare păstrează reprezentarea tuturor categoriilor fundamentale, dar elimină suprapunerile și redundanțele existente în sistemul actual.

Noua configurație introduce mecanisme îmbunătățite pentru evitarea concentrării reprezentării, instituind principiul conform căruia o confederație nu poate avea decât un singur membru în cadrul Consiliului. Această măsură asigură diversitatea reprezentării și întărește legitimitatea democratică a procesului consultativ.

II. IMPACTUL SOCIOECONOMIC

Efectele asupra mediului macroeconomic

Implementarea reformei Consiliului Economic și Social va genera efecte pozitive asupra mediului macroeconomic prin optimizarea cheltuielilor publice și îmbunătățirea eficienței procesului de consultanță în elaborarea politicilor economice și sociale. Reducerea costurilor operaționale ale instituției contribuie la efortul general de consolidare fiscală și de respectare a angajamentelor asumate în cadrul procedurii deficitului excesiv.



Parlamentul României *Senat*

Măsura se înscrie în strategia guvernamentală de reformă a administrației publice și de optimizare a structurilor consultative, contribuind la crearea unui model de eficiență administrativă care poate fi replicat în alte instituții similare. Impactul macroeconomic indirect se va materializa prin îmbunătățirea calității consultanței în elaborarea politicilor publice, ceea ce poate contribui la creșterea eficacității acestor politici.

Impactul asupra mediului de afaceri

Noua configurație a Consiliului Economic și Social va îmbunătăți calitatea și rapiditatea consultanței oferite mediului de afaceri prin intermediul reprezentanților patronali. Structura mai compactă va facilita adoptarea mai rapidă a punctelor de vedere și va îmbunătăți capacitatea de răspuns la problemele urgente ale mediului economic.

Reducerea numărului de membri nu va afecta negativ reprezentarea intereselor patronale, întrucât configurația propusă menține echilibrul între cele trei componente tradiționale ale dialogului social și asigură reprezentarea adecvată a tuturor categoriilor fundamentale de angajatori.

În prezent avem 7 confederații sindicale și patronale cărora le sunt alocate 30 de locuri, ceea ce duce la o concentrare a puterii lor la nivelul Consiliului Economic și Social pentru o parte dintre confederații, în detrimentul societății civile și fără a exista un beneficiu real la nivelul funcționării lui ori la nivelul societății.

Eficiența sporită a proceselor consultative va contribui la îmbunătățirea predictibilității mediului de reglementare și va facilita participarea mediului de afaceri la procesul de elaborare a politicilor publice.

Efectele sociale



Parlamentul României *Senat*

Din perspectiva impactului social, reforma va consolida legitimitatea și credibilitatea Consiliului Economic și Social prin eliminarea suprapunerilor în reprezentare și prin asigurarea unei distribuții mai echitabile a pozițiilor între diferitele categorii sociale și profesionale. Măsura va îmbunătăți percepția publică asupra eficienței utilizării resurselor publice și va demonstra angajamentul autorităților pentru reforma administrativă.

Reprezentarea societății civile va fi consolidată prin clarificarea categoriilor eligibile și prin asigurarea unei reprezentări echilibrate între diferitele domenii de activitate. Noua configurație va facilita participarea mai activă a reprezentanților societății civile la procesul consultativ și va îmbunătăți calitatea input-ului civic în elaborarea politicilor publice.

Efectele sociale pozitive se vor materializa prin întărirea dialogului social tripartit într-un format mai eficient și mai operațional, contribuind la îmbunătățirea relațiilor industriale și la consolidarea coeziunii sociale în România.

Evaluarea costurilor și beneficiilor

Analiza cost-beneficiu a reformei propuse relevă un raport foarte favorabil între costurile de implementare și beneficiile așteptate. Costurile de implementare sunt minime, constând exclusiv în procedurile administrative de tranziție către noua configurație și în adaptarea documentelor și procedurilor interne ale instituției.

Beneficiile principale includ reducerea semnificativă a costurilor operaționale anuale ale Consiliului Economic și Social, estimată la aproximativ 60-65% față de nivelul actual, îmbunătățirea eficienței proceselor consultative, consolidarea legitimității democratice prin diversificarea reprezentării și alinierea la bunele practici europene în materia organelor consultative tripartite.



Parlamentul României *Senat*

Economia de resurse realizată prin această reformă va permite redirecționarea fondurilor către întărirea aparatului tehnic al instituției și către îmbunătățirea capacității analitice și de cercetare necesare pentru furnizarea unei consultanțe de înaltă calitate.

III. IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT

Impactul pe termen scurt (anul curent)

Pentru anul curent, implementarea reformei Consiliului Economic și Social va genera economii semnificative în bugetul alocat funcționării acestei instituții. Reducerea numărului de membri de la 45 la 15 va determina o **diminuare proporțională a cheltuielilor cu indemnizațiile, deplasările, protocoalele și celelalte costuri asociate participării la ședințele și activitățile Consiliului.**

Economia estimată pentru anul curent, calculată pro-rata pentru perioada de implementare, se situează în jurul a 60% din costurile operaționale actuale, reprezentând o contribuție concretă la efortul de consolidare fiscală și de respectare a țintelor de deficit bugetar asumate la nivel european.

Costurile de implementare a reformei sunt neglijabile, constând exclusiv în cheltuielile administrative asociate procesului de tranziție și nu necesită alocări bugetare suplimentare.

Impactul pe termen lung (5 ani)

Proiecția pe cinci ani a impactului financiar indică economii substanțiale și susținute în funcționarea Consiliului Economic și Social. Economia anuală estimată va permite o utilizare mai eficientă a resurselor bugetare alocate dialogului social și consultanței în domeniul economic și social.

Pe întreaga perioadă de cinci ani, economia cumulată va contribui semnificativ la consolidarea finanțelor publice și va demonstra angajamentul autorităților române pentru



Parlamentul României *Senat*

reforma și eficientizarea administrației publice. Aceste economii pot fi redirecționate către îmbunătățirea capacității analitice și tehnice a instituției sau către alte priorități bugetare.

Impactul financiar pozitiv se va materializa și prin îmbunătățirea eficienței cheltuielilor publice în domeniul consultanței și dialogului social, contribuind la obiectivele generale de modernizare și eficientizare a sectorului public român.

IV. IMPACTUL ASUPRA SISTEMULUI JURIDIC

Implicațiile asupra legislației în vigoare

Adoptarea prezentei reforme va modifica și completa Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, prin adaptarea structurii și procedurilor la noua configurație instituțională. Modificările propuse sunt circumscrise și își propun să mențină coerența și integritatea sistemului juridic aplicabil dialogului social și consultanței tripartite în România.

Noua reglementare se integrează armonios în cadrul constituțional existent, respectând prevederile articolului 141 din Constituția României și consolidând rolul Consiliului Economic și Social ca organism consultativ al Parlamentului și Guvernului în problemele de specialitate economică și socială.

Reforma nu afectează alte acte normative și nu necesită modificări conexe în legislația secundară, demonstrând caracterul său circumscris și bine delimitat în sistemul juridic național.

Compatibilitatea cu reglementările unionale

Propunerea legislativă este pe deplin compatibilă cu reglementările Uniunii Europene privind dialogul social și consultarea tripartită. Reforma se aliniază la bunele practici europene în materia organizării organismelor consultative, multe state membre ale Uniunii Europene adoptând structuri similare, mai compacte și mai eficiente pentru dialogul social.



Parlamentul României *Senat*

Reglementarea respectă principiile fundamentale ale dreptului Uniunii Europene privind dialogul social și consultarea părților interesate, menținând reprezentarea echilibrată a tuturor categoriilor relevante și asigurând accesul egal la procesul consultativ.

Noua configurație consolidează capacitatea României de a participa eficient la dialogul social european și de a implementa recomandările europene privind îmbunătățirea eficienței administrației publice și optimizarea cheltuielilor publice.

Jurisprudența relevantă

Nu există decizii ale instanțelor naționale sau europene care să afecteze implementarea reformei propuse. Configurația propusă respectă principiile constituționale și convenționale privind dialogul social și dreptul la consultare, fiind compatibilă cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului în materia drepturilor sociale și economice.

V. CONSULTĂRILE DERULATE ȘI ACTIVITĂȚILE DE INFORMARE PUBLICĂ

Consultările efectuate

Elaborarea reformei s-a bazat pe consultări informale cu experți în domeniul dialogului social și al reformei administrației publice. Aceste consultări au evidențiat consensul asupra necesității eficientizării structurii și procedurilor Consiliului Economic și Social.

Strategia de comunicare

Informarea publicului privind elaborarea și implementarea reformei se va realiza prin mijloacele tradiționale de comunicare parlamentară, inclusiv publicarea pe site-urile instituționale și informarea presei de specialitate. Campaniile de informare vor viza în special reprezentanții organizațiilor patronale, sindicale și ai societății civile eligibile pentru participarea la noua configurație a Consiliului.



Parlamentul României

Senat

VI. MĂSURILE DE IMPLEMENTARE

Modificările instituționale și funcționale

Implementarea reformei va necesita adaptări administrative minime la nivelul Consiliului Economic și Social, constând în principal în actualizarea procedurilor interne și în reorganizarea activităților conform noii structuri. Instituția va trebui să își adapteze sistemele de lucru la noua configurație, optimizând în același timp utilizarea aparatului tehnic pentru sprijinirea eficientă a membrilor.

Modificările funcționale vor include actualizarea Regulamentului propriu de organizare și funcționare, adaptarea procedurilor de convocare și desfășurare a ședințelor la noul număr de membri și implementarea mecanismelor îmbunătățite pentru evitarea concentrării reprezentării.

Calendarul de implementare

Implementarea reformei se va realiza conform unui calendar precis și realist care să permită tranziția ordonată către noua configurație. Regulamentul propriu va fi actualizat în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a legii, iar tranziția către noua componență se va finaliza în termen de 60 de zile, asigurând continuitatea funcțională a instituției.

Prezenta expunere de motive fundamentează necesitatea și oportunitatea reformei Consiliului Economic și Social, demonstrând că soluțiile propuse sunt necesare pentru asigurarea unei consultanțe eficiente în domeniile economic și social și pentru optimizarea utilizării resurselor publice, în conformitate cu principiile constituționale și cu cerințele de bună guvernare în România contemporană.

Justificarea procedurii de urgență

Adoptarea prezentei reforme prin procedura de urgență se impune ca o necesitate obiectivă determinată de contextul economic și fiscal critic în care se află România, aflată în procedura



Parlamentul României *Senat*

deficitului excesiv conform reglementărilor europene și supusă unor angajamente ferme de reducere a cheltuielilor publice în termenele stabilite de către Comisia Europeană. Fiecare zi de întârziere în implementarea măsurilor de eficientizare a administrației publice și de optimizare a costurilor operaționale ale instituțiilor consultative generează cheltuieli suplimentare nejustificate care afectează direct capacitatea statului de a respecta țintele de deficit bugetar asumate la nivel european. În acest context, menținerea structurii actuale supradimensionate a Consiliului Economic și Social, cu 45 de membri și costuri operaționale disproporționate față de eficiența consultativă demonstrată, constituie o utilizare irațională a resurselor publice care nu poate fi tolerată în condițiile actuale de constrângere fiscală.

Urgența implementării reformei este accentuată de necesitatea sincronizării acestei măsuri cu ansamblul reformelor administrative și de eficientizare promovate de Guvern în cadrul programului de consolidare fiscală, precum și de imperativul constituțional de asigurare a unui dialog social eficient și operațional care să răspundă prompt solicitărilor de consultanță din partea Parlamentului și Guvernului în contextul crizelor economice și sociale actuale. Procedura parlamentară obișnuită ar întârzia implementarea acestei reforme esențiale cu luni de zile, perioada în care costurile nejustificate continuă să se acumuleze și capacitatea consultativă a instituției rămâne suboptimă, afectând calitatea procesului decizional în domeniile economice și sociale strategice pentru România.

Inițiator,

Daniela ȘTEFĂNESCU senator A.U.R.

LISTA
Susținătorilor propunerii legislative – Lege privind modificarea și completarea Legii
248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social
republicată

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Șemnătura
1	VLAD NICOLAE	AUR	
2	Andrei Dirlău	AUR	
3	Peter George Căci	AUR	
4	DANIELA STĂNESCU	AUR	
5	PETRISOR-GABRIEL PEIU	AUR	
6	PAUCEAN FERNANDES LUMINIȚA	AUR	
7	Sanda Mîncea-Lorut	AUR	
8	Silviu Gălbăn	AUR	
9	POTECĂ VĂCĂRIȚĂ	AUR	
10	Văduța Vlădescu	AUR	
11	Barcari Sorinel	AUR	
12	CHERĂȘU MIRCEA	AUR	
13	NIQUINA STRELEȚA	AUR	

LISTA
Susținătorilor propunerii legislative – Lege privind modificarea și completarea Legii
248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social
republicată

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	SIPOS ELIGEN	ALIR	
15.	Alăbeșu Laurențiu	AUR	
16.	VASILE MARIAN	AUR	
17.	Yocob Ciprian	AUR	
18.	Spau Dumitru	AUR	
19.	LAVRIC IORIN	AUR	
20.	Roman Marius-Vălențu	AUR	
21.	Cherțif Costache	AUR	
22.	Stolca Ciprian-Viti	AUR	
23.	Constantinescu Rodica	AUR	
24.	GERMANU ȘTEFAN	AUR	
25.	Porascu Teofil	AUR	
26.	Văntu Cristian	AUR	

LISTA
Susținătorilor propunerii legislative – Lege privind modificarea și completarea Legii
248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social
republicată

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	KOLER EDUARD	AUR	
2.	GHEORGHE IONEL	AUR	
3.	AL LUATAN MUSAI	AUR	
4.	SORIN MUNCACIU	AUR	
5.	TILEA STIU	AUR	
6.	BASCA VALENTIN	AUR	
7.	COSMIN CORNEDEA	AUR	
8.	Constantinescu Andrei-P	AUR	
9.	MICHAEL SILMUEL - VIRGIL	AUR	
10.	GROF UCRONICA	AUR	
11.	BURLUI SILVIU-OCTAVIAN	AUR	
12.	BADIU GABRIEL	AUR	
13.	VULPOIU DOREL	AUR	

LISTA
Susținătorilor propunerii legislative – Lege privind modificarea și completarea Legii
248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social
republicată

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	ARIAANA- ELENA CIRLIGEANU	A.U.R.	
15.	SERBAN GIANINA	AUR	
16.	SIMION GEORGE NICOLAE	AUR	
17.	PASCARIU MIHAI - COSMIN	AUR	
18.	ARTIMON DAN	AUR	
19.	PUSCASU PETRE	AUR	
20.	HRISTU COSMIN	AUR	
21.	Priescu Ionel	AUR	
22.	COLESA IULIE ALIN	AUR	
23.	Munteanu Albin	AUR	
24.	CACIM GAB MATIAS	AUR	
25.	IAGAL MARIANA	AUR	
26.	LAURA GHERASIM	AUR	

LISTA
Susținătorilor propunerii legislative – Lege privind modificarea și completarea Legii
248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social
republicată

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
27.	LOVIN RAMONA	AUR	
28.	BIRO DANIEL -RAZVAN	AUR	
29.	BORDIAN ALEXANDRU	AUR	
30.	AVRĂMESCU ȘTEFĂNIȚĂ - ACIN	AUR	
31.	Velozdu Flor Bogdan	AUR	
32.	Butuța Căstina - Inna	AUR	
33.	PAUNESCU SILVIU - TITUS	AUR	
34.	Tanase Dan	AUR	
35.	HEGOESCU MIHA BOGDAN	AUR	
36.	AURUTRINA MITREA	AUR	
37.	DASCĂL CĂSTINA EMANUELA	AUR	
38.	LIDIA VASIM TUDOR	AUR	
39.	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	