

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale

Nr. XXI / 483 / 25.11.2025

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat

Nr. XX / 546 / 25.11.2025

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX / 555 / 03.12.2025

RAPORT COMUN

asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.61/2025 privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.140/2022 privind licența industrială unică

În conformitate cu prevederile art.70 și art.77 din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, Comisia pentru administrație publică și Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat prin adresa nr. **L495/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2025 privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.140/2022 privind licența industrială unică**, inițiat de către Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.61/2025 privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 și pentru

modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.140/2022 privind licența industrială unică.

Prezentul act normativ prevede stabilirea la nivel național a cadrului normativ și administrativ pentru implementarea Regulamentului (UE) 2024/1252 și pentru dezvoltarea proiectelor strategice stabilite prin acest Regulament.

Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon vor îndeplini rolul de autorități naționale pentru coordonarea aplicării prevederilor Regulamentului și vor asigura reprezentarea națională în Comitetul european pentru materii prime critice constituit conform prevederilor art. 35 din Regulament.

În conformitate cu prevederile art. 36 alin. (2) din Regulament, Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului desemnează doi reprezentanți ca reprezentant la nivel înalt și reprezentant adjunct la nivel înalt în Comitetul european pentru materii prime critice, iar Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon desemnează un reprezentant ca supleant al reprezentantului adjunct la nivel înalt.

Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon va îndeplini rolul de "Ghișeu Unic" care are obligația de a elibera licențele miniere prevăzute de lege pentru activitatea de extracție a resurselor minerale neenergetice, conform art. 9 al Regulamentului (UE) 2024/1252.

Oficiul pentru Licență Industrială va îndeplini funcția de "Ghișeu Unic", conform art. 9 al Regulamentului (UE) 2024/1252 pentru activitățile de prelucrare și reciclare a materiilor prime critice.

De asemenea, prezentul act normativ stabilește un flux comunicațional între cele trei instituții prin intermediul căruia vor fi transmise date și informații privitoare la domeniile de competență și atribuții ale acestora, dobândite în cadrul reuniunilor Comitetul european pentru materii prime critice și în cadrul reuniunilor comitetelor, comisiilor și grupurilor de lucru din care acestea fac parte.

În concret, îmbunătățirea reglementărilor în domeniul resurselor minerale neenergetice va avea un impact macroeconomic prin eficientizarea exploatării acestora, atragerea investițiilor și creșterea veniturilor bugetare. Autoritatea competentă va trebui să acorde prioritate zonelor purtătoare de substanțe minerale utile, strategice și critice. Suplimentar, se va asigura și reintegrarea în circuitul economic a forței de muncă disponibilă pe plan local.

Pe cale de consecință, actul normativ are un impact pozitiv prin implementarea la nivel național a proiectelor strategice cu includerea în circuitul economic a minereurilor critice, devenite strategice în contextul geopolitic și economic global actual, creșterea sumelor provenite din redevențele miniere și taxelor datorate în urma exploatărilor, precum și reîncadrarea în câmpul muncii a unei categorii profesionale care în ultimul timp nu a mai fost folosită. Exploatarea rațională și eficiența a resurselor minerale neenergetice din domeniul public al statului, reglementarea condițiilor de exploatare, dar și crearea de noi locuri de muncă de către investitori.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, sub nr. 861/06.11.2025.

Comisia pentru afaceri europene a analizat proiectul de lege și a transmis un aviz **favorabil**.

Comisia pentru mediu a analizat proiectul de lege și a transmis un aviz **favorabil**.

Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic a analizat proiectul de lege și a transmis un aviz **favorabil**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz favorabil**.

La dezbaterile asupra proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, reprezentanți din partea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon.

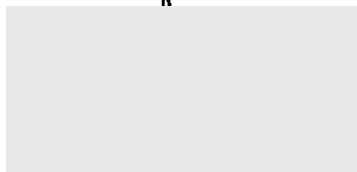
În ședințele separate din 25.11.2025 și 03.12.2025, membrii Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, Comisiei pentru administrație publică și ai Comisiei economice, industriei, servicii, turism și antreprenariat au dezbătut și hotărât, cu **majoritate** de voturi, să adopte **raport comun de admitere**, cu **amendamente admise și respinse** ce se regăsesc în anexele 1 și 2 ce fac parte integrantă din prezentul raport comun.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, Comisia pentru administrație publică și Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenariat supun, spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, raportul comun de admitere cu amendamente admise și respinse **și proiectul de lege**.

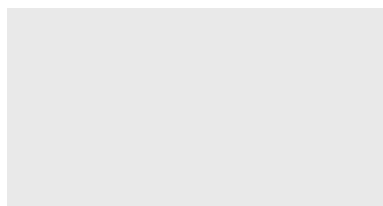
În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE,
Senator **ANTAL István-Loránt**



PREȘEDINTE,
Senator **Sorin VLAȘIN**



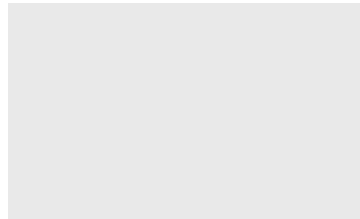
PREȘEDINTE,
Senator **CSÁSZÁR/Károly Zsolt**



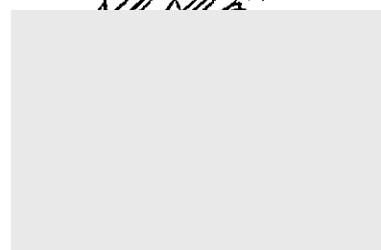
SECRETAR,
Senator **Ovidiu JITARU**



SECRETAR,
Senator **Cătălin SILEGEANU**



SECRETAR,
Senator **Ionel FLOROIU**



Amendamente Admise

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.61/2025 privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.140/2022 privind licența industrială unică

L495/2025

Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților

Nr. Crt.	Text în vigoare L495/2025 OUG 61/2025	Amendament admis	Motivare / Observații
1.	Art. III. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1023 din 20 octombrie 2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 98/2023, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: (...) Modificările se fac asupra Anexelor nr. 1 și 2 la OUG 140/2022	La art. III, după punctul 5, se introduc două noi puncte, pct. 6 și 7, cu următorul cuprins: ”6. La anexa nr. 1 - CODURI CAEN aferente activității industriale, SECȚIUNEA B - INDUSTRIA EXTRACTIVĂ se abrogă. 7. La anexa nr. 2 - Lista autorităților competente, pct. 12. Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul	<i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi de membrii celor trei comisii.</i> Pct. 6 - Justificarea solicitării de modificare a anexei nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 140/2022, aprobată prin Legea nr. 98/2023, cu modificările și completările ulterioare, constă în natura și regimul juridic de emitere a actelor administrative reprezentând licențe industriale, pe de o parte și respectiv, cel de emitere a licențelor, autorizațiilor, acordurilor, avizelor, permiselor, pe de altă parte, astfel cum este detaliat în cele ce urmează. Potrivit definițiilor prevăzute la art. 2 alin. (1), lit. c) și c ¹) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare,

		<i>Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon se abrogă.”</i> Autor: Glad-Aurel Varga, Senator PNL	actul administrativ este <i>actul unilateral cu caracter individual sau normativ emis de o autoritate publică, în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice</i>, fiind asimilate actelor administrative contractele încheiate de autoritățile publice care au ca obiect punerea în valoare a bunurilor proprietate publică, executarea lucrărilor de interes public, prestarea serviciilor publice, achizițiile publice; prin legi speciale pot fi prevăzute și alte categorii de contracte administrative. În consecință, licențele și permisele care emană de la ANRMPSG, în baza legislației specifice din domeniul de activitate al instituției, respectiv Legea minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, Legea petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2011 privind stocarea geologică a dioxidului de carbon, cu modificările și completările ulterioare, sunt acte administrative. Ceea ce le deosebește de actele administrative care emană de la alte instituții, este procedura competitivă prin care acestea ajung să fie emise și, ulterior, puse în aplicare. Astfel, licențele se acordă câștigătorului
--	--	--	--

			unui concurs public de ofertă, iar anumite permise, pe baza negocierilor cu Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon. Mai mult, licențele care au ca obiect concesiunea/darea în administrare pentru exploatarea minereurilor de aluminiu și rocilor aluminifere, minereurilor feroase, minereurilor neferoase, metalelor nobile, minereurilor radioactive, pământurilor rare și disperse, precum și a cărbunilor, se aprobă prin hotărâre a Guvernului. Raportat la natura și scopul actelor administrative, respectiv manifestări de voință exprimate în scopul de a da naștere, de a modifica sau de a stinge raporturi juridice, drepturi și obligații juridice, emiterea unui alt act administrativ - licența industrială unică, de către o altă instituție, unor persoane (fizice sau juridice) cărora li s-au emis deja acte administrative, chiar în urma unor proceduri competitive, nu doar că este un proces excesiv birocratic, dar golește de conținut, din punct de vedere al scopului administrației publice, actele emise de către ANRMPSG, în baza legislației în vigoare. În susținerea celor expuse, prevederile art. 5 alin. (3) din O.U.G nr. 140/2022, prin care <i>"sunt exceptate de la aplicarea</i>
--	--	--	---

			<i>prevederilor [...] situațiile în care actele administrative prevăzute la art. 4 lit. g) se emit prin hotărâre a Guvernului la propunerea autorităților competente”, constituie o excepție care nu are la bază neapărat justificări tehnice (de acordare a licenței industriale unice) ci, pur și simplu, este menită să nu birocratizeze excesiv procedurile aferente activităților în cauză.</i> Față de cele expuse, licențele, acordurile și permisele eliberate de ANRMPSG, precum și avizele și aprobările emise în implementarea acestora nu pot face obiectul reglementărilor O.U.G. 140/2022, procedurile instituite la acest moment în domeniul de activitate al ANRMPSG fiind suficiente, cu atât mai mult cu cât normele primare ale acestora sunt aprobate prin legi organice. Pct. 7 - Pentru corelare cu modificarea anexei nr. 1 la O.U.G. nr. 140/2022.
--	--	--	--

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale
Comisia economică, industrie, servicii, turism și antreprenariat
Comisia pentru administrație publică

Anexa 2 la Raportul Comun nr. XXI/483/25.11.2025
XX/546/ 25.11.2025
XXX/555/03.12.2025

Amendamente respinse

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.61/2025 privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.140/2022 privind licența industrială unică

Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților

Nr. Crt.	Text în vigoare L495/2025 OUG 61/2025	Amendamente respinse	Motivare / Observații
1.	Art. II. - (1) Se desemnează Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului ca autoritate națională pentru coordonarea aplicării prevederilor Regulamentului. (2) Autoritatea națională prevăzută la alin. (1) asigură reprezentarea României în Comitetul european pentru materii prime critice constituit conform prevederilor <u>art. 35</u> din Regulament. (3) În conformitate cu prevederile art. 36 <u>alin. (2)</u> din Regulament, Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului desemnează în cadrul Comitetului	La Articolul II, după alineatul 5 se introduc două noi alineate, alin. (6) – (7), cu următorul cuprins:	<i>Amendament respins cu majoritate de voturi de membrii celor trei comisii.</i> <i>Motivare: Fondul reglementării propuse are merit, dar nu este oportună forma propusă de inițiator în cadrul acestei ordonanțe de urgență.</i> Se permite, cu titlu excepțional, reluarea activităților asupra depozitelor industriale închise, în vederea recuperării materiilor prime critice conținute în acestea. Măsura este în concordanță cu strategia europeană privind materiile prime critice, care subliniază necesitatea valorificării resurselor din deșeuri extractive și

	european pentru materii prime critice un reprezentant la nivel înalt și un supleant al acestuia. (4) Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon îndeplinește rolul de "ghișeu unic" care eliberează licențe miniere conform Legii minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, pentru activitatea de extracție a materiilor prime critice. (5) Oficiul pentru Licență Industrială îndeplinește funcția de "ghișeu unic", conform art. 9 din Regulament, pentru activitățile de prelucrare și reciclare a materiilor prime critice.	(6) Depozitele de deșeuri provenite din industria extractivă, închise sau abandonate – în special halde și iazurile de decantare prevăzute de Legea nr. 85/2003 și Hotărârea Guvernului nr. 856/2008 – pot fi supuse unor operațiuni de reprocesare sau reciclare în scopul recuperării materiilor prime critice secundare, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență. Prezentele dispoziții se aplică exclusiv depozitelor care, potrivit studiului preliminar de evaluare economică, privind potențialul de valorificare a materiilor prime critice	depozite istorice 66. Derogarea de la regimul obișnuit al închiderii definitive a acestor situri este justificată de interesul public al exploatării resurselor minerale secundare valoroase (metale critice, rare etc.) și de faptul că, în forma actuală, Legea minelor nr. 85/2003 nu prevedea posibilitatea repunerii în exploatare a perimetrelor închise. Astfel, alin. (1) stabilește cadrul legal primar pentru reprocesarea haldelor de steril și a iazurilor de decantare – considerate adevărate „mine la suprafață” –, care adesea conțin metale critice nerecuperate prin procesele inițiale de exploatare. Se limitează aplicarea doar la depozitele cu potențial de materii prime critice (conform definiției din Regulamentul UE 2024/1252), asigurându-se că scopul ordonanței (aprovizionarea sigură cu materii prime critice) este strict respectat. Introduce obligația constituirii unei garanții financiare de mediu înainte de demararea oricăror operațiuni de reprocesare. Această cerință reflectă principii existente în legislația de mediu și cea a deșeurilor din industriile extractive
--	--	---	---

	din deșeurile extractive miniere, elaborat în conformitate cu art. 27 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2024/1252 și cu art. V din prezenta ordonanță de urgență, conțin sau se estimează, pe baza evidențelor, că ar putea conține materii prime critice, astfel cum sunt definite în Regulamentul (UE) 2024/1252. (7) Înainte de începerea oricăror activități de reprocesare, operatorul are obligația să constituie o garanție financiară de mediu, în favoarea autorității competente pentru protecția mediului, destinată acoperirii integrale a costurilor de ecologizare și de monitorizare post-închidere. La finalul activității de reprocesare sau în eventualitatea întreruperii premature a acesteia, operatorul este obligat să execute lucrările de închidere și ecologizare prevăzute în documentația aprobată, readucând amplasamentul la parametri de stabilitate și siguranță pentru mediu cel puțin echivalenți cu cei existenți anterior redeschiderii. Autor: Glad-Aurel Varga, Senator PNL	– de exemplu, HG nr. 856/2008, art. 50 alin. (1), prevede că înainte de începerea oricărei operațiuni de depozitare a deșeurilor extractive, operatorul trebuie să facă dovada unei garanții financiare constituite [66]. Scopul garanției este acoperirea integrală a costurilor de refacere a mediului și monitorizare post-închidere, asigurând aplicarea principiului „poluatorul plătește”. De asemenea, alin. (3) stabilește în mod expres obligația operatorului de a readuce amplasamentul la parametri de stabilitate și siguranță cel puțin echivalenți celor anterior reprocesării, fie la finalizarea acesteia, fie în caz de întrerupere prematură. Acest aspect este esențial pentru protecția mediului, având în vedere că reprocesarea trebuie să ducă la îmbunătățirea, nu la degradarea condițiilor de mediu – așa cum s-a subliniat și în literatura de specialitate privind retratarea sterilelor, care contribuie la refacerea peisagistică și la depozitarea în condiții de siguranță a noilor reziduuri rezultate. Aliniatul (3) vine, așadar, să garanteze că reprocesarea nu lasă în urmă situri abandonate sau periculoase, instituind instrumentul financiar (garanția) și obligațiile de închidere/ecologizare care protejează interesul public și mediul înconjurător.
--	---	--

2.	Text nou	După articolul V se introduce un nou articol, Art. VI, cu următorul cuprins: Art. VI Ministerul Economiei și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor elaborează norme metodologice de aplicare a prevederilor alin (6) – (8) ale Art. II, care se aprobă prin ordin comun al miniștrilor de resort, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii de aprobare a prezentei ordonanțe de urgență. Normele vor detalia procedurile de autorizare a reprocesării, criteriile tehnice de selecție a depozitelor reprocesabile, modalitățile de calcul al garanției financiare și orice alte aspecte necesare punerii în aplicare a prevederilor de mai sus. Autor: Glad-Aurel Varga, Senator PNL	<i>Amendament respins cu majoritate de voturi de membrii celor trei comisii.</i> <i>Motivare: Fondul reglementării propuse are merit, dar nu este oportună forma propusă de inițiator în cadrul acestei ordonanțe de urgență.</i> Prevede elaborarea, într-un termen rapid, a normelor metodologice necesare pentru aplicarea noilor dispoziții. Având în vedere caracterul tehnic și inovator al reprocesării depozitelor de deșeuri industriale, detalierea prin norme secundare este indispensabilă. Normele ce urmează a fi adoptate prin ordin comun al ministrului economiei și al ministrului mediului (în 60 de zile de la intrarea în vigoare a legii de aprobare a OUG) vor stabili proceduri clare de autorizare a acestor activități (inclusiv aspectele de avizare de mediu, modificarea licențelor miniere existente sau emiterea unora noi, după caz), criterii tehnice pentru selectarea depozitelor ce prezintă fezabilitate la reprocesare (de exemplu, conținut minim de materii prime critice, condiții geotehnice de siguranță, tehnologii disponibile) și modalități de calcul al garanției financiare menționate la alin. (3), între altele. Prin această
----	----------	--	--

			prevedere se asigură conexiunea cu legislația subsecventă și flexibilitatea necesară implementării eficiente: Ministerul Economiei și Ministerul Mediului vor putea detalia proceduri administrative și cerințe tehnice fără a fi necesară o nouă intervenție legislativă primară, ceea ce este în linie cu bunele practici de tehnică legislativă. În concluzie, alin. (4) garantează aplicabilitatea efectivă a reformei propuse, permițând punerea rapidă în practică a măsurilor de valorificare a materiilor prime critice din halde și iazuri, în conformitate cu obiectivele regulamentului european și cu cerințele de protecție a mediului.
--	--	--	---