



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 598, 14 noiembrie 2025

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 216 din 06.11.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D970/06.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul are ca obiect stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858,

strategice stabilite prin acesta, precum și modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică, aprobată cu modificări prin Legea nr. 98/2023, cu modificările și completările ulterioare.

2. Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al **dreptului Uniunii Europene**, proiectul intră sub incidența reglementărilor juridice ale Uniunii, subsumate politicii industriale și pieței interne, precum și politicii privind mediul, sectorul - gestionarea și utilizarea rațională a spațiului, a mediului și a resurselor naturale.

La nivelul dreptului derivat al Uniunii Europene, prezintă incidență **Regulamentul (UE) 2024/1252** al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020, act juridic unional în raport de care prezentul demers urmărește să asigure un cadru juridic adecvat, prin adoptarea unor măsuri necesare punerii în aplicare a acestuia.

Sub aspectul compatibilității cu dispozițiile unionale incidente, inițiatorul creează cadrul normativ necesar implementării dispozițiilor Regulamentului (UE) 2024/1252, prin dispunerea unor măsuri de ordin instituțional prin care este desemnat Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului ca autoritate națională pentru coordonarea aplicării prevederilor regulamentului, precum și ca reprezentant național în Comitetul european pentru materii prime critice în sensul art. 36 din Regulamentul (UE) 2024/1252, precum și desemnarea în rolul de „Ghișeu Unic” conform art. 9 din Regulament, a Oficiului pentru Licență Industrială pentru activitățile de prelucrare și reciclare a materiilor prime critice, respectiv a Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon pentru activitatea de extracție a materiilor prime critice.

4. Întrucât proiectul cuprinde și intervenții legislative de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică, aprobată cu modificări

prin Legea nr. 98/2023, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **titlu** trebuie reformulat, astfel:

„Ordonanță de urgență privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului **din 11 aprilie 2024** de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 **și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică**”.

5. La preambul, pentru un spor de rigoare în exprimare, specific preambulului, propunem ca **paragrafele 3, 4, 5 și 6** să debuteze, după cum urmează:

„**Având în vedere actualul context european**, definit de ...;

Luând în considerare că, la data de 3 mai 2024 ...;

Ținând cont că, la prima reuniune a Critical Raw ..., iar data limită pentru depunere ...;

Întrucât, Regulamentul (UE) 2024/1252 prevede, la art. 9 ...”.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, la **al patrulea paragraf**, acronimul „UE” din finalul textului, trebuie redat *in extenso*.

La **al cincilea paragraf**, sintagma „22.08.2024” trebuie scrisă sub forma „**22 august 2024**”, observație valabilă, în mod corespunzător, și pentru **al șaselea paragraf**.

La **al optulea paragraf**, pentru suplețea exprimării, propunem redarea sintagmei „... la prevederile Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului, intrat ...” astfel: „... la prevederile Regulamentului (UE) 2024/1252, intrat ...”.

La **al treisprezecelea paragraf**, cu privire la invocarea unei posibile declanșări a unei proceduri de *infringement* împotriva României, semnalăm că, în Decizia nr. 2/2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 25 februarie 2013, Curtea Constituțională precizat următoarele: *„Referitor la justificarea unei situații extraordinare prin faptul că România ar risca declanșarea procedurii de infringement, Curtea s-a pronunțat (de exemplu, prin Decizia nr. 1.540 din 6 decembrie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 151 din 7 martie 2012), reținând că atâta*

timp cât Comisia Europeană nu a sesizat Curtea de Justiție a Uniunii Europene în cadrul acestei proceduri, nu există o situație extraordinară în sensul jurisprudenței instanței de contencios constituțional". Întrucât, până în prezent, Comisia Europeană nu a emis nicio scrisoare de punere în întârziere a autorităților române, motivarea recurgerii la adoptarea prezentei ordonanțe de urgență trebuie reanalizată.

Totodată, este necesar ca sintagma „promovarea prezentului proiect” să fie înlocuită cu formularea „adoptarea prezentei ordonanțe de urgență”.

6. La art. I, după sintagma „Prezenta ordonanță” se va insera expresia „de urgență”.

7. La art. II alin. (2), pentru evitarea repetiției în text, sugerăm ca sintagma „Autoritatea națională (...) asigură reprezentarea națională în Comitetul ...” să fie redată sub forma „Autoritatea națională (...) asigură reprezentarea României în Comitetul ...”.

La alin. (3), pentru același considerent, propunem reformularea sintagmei „un reprezentant ca reprezentant la nivel înalt”, astfel: „un reprezentant la nivel înalt”.

La alin. (4), pentru claritate în exprimare, expresia „care are eliberează” trebuie redată sub forma „care eliberează”.

La alin. (5), pentru economia textului, sintagma „conform art. 9 al Regulamentului (UE) 2024/1252” se va înlocui prin sintagma „conform art. 9 din Regulament”.

8. La art. III, partea introductivă trebuie reformulată, astfel:

„Art. III. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1023 din 20 octombrie 2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 98/2023, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

La pct. 1, partea dispozitivă trebuie redată sub următoarea formă:

„1. La articolul 10 alineatul (1), după litera o) se introduce o nouă literă, lit. p), cu următorul cuprins:”.

În continuare se va redacta doar textul propus pentru noua literă, fără partea introductivă a alin. (1).

Totodată, este necesar să se menționeze titlul integral al actului juridic al Uniunii Europene invocat, astfel: „Regulamentului (UE)

2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020, denumit, în continuare, Regulamentul (UE) 2024/1252”.

La pct. 2, la partea dispozitivă, sintagma „un nou alineat 3¹)” se va reda sub forma „un nou alineat, alin. (3¹)”. Reiterăm observația și pentru cazul similar de la pct. 5.

Cu privire la textul propus, marcarea noului alineat se va face sub forma „(3¹)”.

La pct. 4, la partea dispozitivă, sintagma „trei noi alineate (6¹), (6²) și (6³)” se va reda sub forma „trei noi alineate, alin. (6¹) - (6³)”.

La textul propus pentru art. 13 alin. (6³), pentru exactitatea informației juridice, semnalăm că numărul corect al actului normativ menționat este „Legii nr. 292/2018”.

La pct. 5, la textul propus pentru art. 19 alin. (3¹), întrucât norma urmează a fi încorporată în actul normativ de bază, având în vedere art. 10 alin. (1) lit. i) din respectivul act normativ, pentru o integrare armonioasă, expresia „Punctul de Contact Unic Electronic pentru Licență industrială (PCUEL)” se va înlocui cu abrevierea „PCUEL”.

9. La art. IV, sintagma „de la intrarea în vigoare” se va scrie sub forma „de la data intrării în vigoare”, observație valabilă și pentru art. V.

10. La art. V, termenul „Ordin” se va redacta cu inițială literă mică.


PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 861/06.11.2025