



CONSILIUL CONCURENTEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 16477 / 14.11.2025

CONSILIUL
CONCURENTEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

Bp. 475, 14.11.2025

Subiect: Adresa dumneavoastră cu nr. 5634/13.10.2025, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 16477/21.10.2025 (Cazul nr. 2502581)

Biroul permanent al Senatului

501, 17.11.2025

Stimate domnule Secretar General,

Bp 475
Cu privire la adresa dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați opinia Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă privind dezvoltarea turismului balnear românesc ca domeniu strategic prioritar al economiei naționale* (b475/07.10.2025) (denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*), vă comunicăm următoarele:

Potrivit *Expunerii de motive*, prin această inițiativă legislativă România va putea valorifica mai eficient potențialul său natural, atrăgând investiții, consolidând dezvoltarea economică locală și națională și îmbunătățind starea de sănătate a populației.

Propunerea legislativă analizată are ca obiectiv dezvoltarea turismului balnear românesc ca domeniu strategic prioritar al economiei naționale prin stabilirea unui cadru de evoluție sustenabilă și implementarea unor măsuri de sprijin pentru modernizarea și extinderea infrastructurii turistice balneare, prevăzând totodată elaborarea, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare, a unui plan de acțiune care să detalieze măsurile de implementare, sursele de finanțare și intervențiile concrete.

În acest context, legea are caracter de cadru general, urmând ca elementele tehnice și operaționale să fie dezvoltate ulterior prin acte subsecvente. Cu toate acestea, anumite prevederi din textul actual pot intra sub incidența legislației în domeniul ajutorului de stat, motiv pentru care precizăm următoarele:

1. Analizând textul cuprins la art. 3 lit. b) „*instituirea de scheme de ajutor de stat, facilități fiscale și mecanisme de sprijin pentru investiții*” menționăm faptul că prevederea legislativă nu este însoțită de precizări privind tipologia ajutoarelor, condițiile de acordare, criteriile de eligibilitate sau procedurile de conformare cu legislația europeană. În lipsa acestor elemente, există riscul ca respectivele măsuri să fie aplicate fără respectarea obligațiilor de notificare sau fără încadrarea acestora în regulamentele de exceptare, ceea ce poate conduce la incompatibilitate cu piața internă.

2. În continuare, articolul 4 alin. (1) prevede *instituirea unui fond special de finanțare pentru modernizarea și dezvoltarea infrastructurii turistice balneare*, iar alin. (4) face referire la *acordarea de facilități fiscale pentru investițiile în turismul balnear, precum și facilități pentru angajații calificați din domeniu*. Aceste măsuri vizează un sector economic specific și pot constitui forme de ajutor de stat în măsura în care implică sprijin selectiv acordat unor operatori economici. În absența unei justificări privind proporționalitatea, transparența și compatibilitatea cu legislația europeană, aplicarea acestor prevederi poate genera riscuri juridice, inclusiv obligația de recuperare a ajutoarelor acordate ilegal.

Prin urmare, *Propunerea legislativă* ar trebui să prevadă în mod expres că, pentru aplicarea legii, furnizorul va emite acte subsecvente prin care vor fi instituite scheme de ajutor de stat, în conformitate cu legislația specifică în domeniu. În ceea ce privește măsurile care includ elemente de ajutor de stat sau de minimis, acestea trebuie implementate în conformitate cu reglementările relevante privind ajutorul de stat. Totodată, este necesar ca, în cazul finanțărilor și facilităților acordate, să fie stabilite criterii nediscriminatorii.

Față de cele prezentate, menționăm faptul că nu au fost identificate aspecte care să contravină prevederilor Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Bogdan-Marius Chiritoiu

2025.11.14 13:02:44 +02'00'