



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6475/05.11.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 493, 10.11.2025

Biroul permanent al Senatului

518, 24.11.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind declarația
fiscală unică pentru societățile comerciale și întreprinderile
mici și mijlocii (IMM) (b493/15.10.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind declarația fiscală unică pentru societățile comerciale și întreprinderile mici și mijlocii (IMM) (b493/15.10.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 5.11.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- sub aspectul formei, propunerea legislativă introduce un nou sistem declarativ fără modificarea legislației fiscale existente, ceea ce poate genera conflicte și confuzii în aplicare;
- propunerea legislativă se suprapune peste prevederi din Codul Fiscal și Codul de procedură fiscală în ceea ce privește mecanismele de calcul și declarare a impozitelor și încalcă prevederile în ceea ce privește stabilirea și declararea impozitelor directe și indirecte;

- soluția legislativă încalcă principiul unicității reglementării în materie, prevăzut de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât privește impunerea unor obligații fiscale suplimentare printr-o lege specială separată de normele de drept fiscal existente. Pentru a putea fi implementate normele propunerii legislative, acestea ar trebui să se integreze în cuprinsul Codului fiscal;
- clauza de abrogare generală („dispozițiile contrare se abrogă”) este prea largă și riscă suprapuneri/ conflicte raportat la legislația specială (TVA, contribuții sociale, impozite locale), care au termene și proceduri proprii;
- nu există integralitatea datelor în sistemele administrate de stat pentru a asigura precompletare conformă precum și preluarea corectă a bazelor impozabile corespunzătoare impozitelor;
- propunerea legislativă creează cadrul umbrelă, dar nu listează expres declarațiile înlocuite și nu detaliază mecanismele pentru impozitele locale integrate într-o declarație unică;
- includerea impozitelor și a taxelor locale într-o declarație unică fiscală alterează fluxurile de distribuire ale sumelor către bugetele locale;
- declarația unică preia obligații reglementate deja în legislația actuală, dar fără a le abroga sau coordona coerent;
- opțiunea de a depune declarația anuală decalează veniturile publice în anul bugetar următor;
- din cuprinsul propunerii legislative nu reiese faptul că declarația fiscală unică pentru persoane juridice va înlocui declarațiile existente referitoare la impozitul pe profit, TVA, contribuții sociale, accize sau impozite locale;
- declarația fiscală unică se va aplica, conform prevederilor propuse, și persoanelor juridice din domeniul profesiilor liberale, care nu funcționează din punct de vedere fiscal precum societățile sau asociațiile. De exemplu, în prezent, profesiile liberale nu depun lunar sau trimestrial declarații fiscale, ci o singură dată pe an, or, nedepunerea declarației fiscale unice, conform propunerii legislative, va expune profesiile liberale la contravențiile propuse, în mod nejustificat;
- nedepunerea la termen este supradimensionată pentru IMM-uri. Proiectul ridică pragul minim de la 500–1.000 lei la 5.000 lei, ceea ce poate fi disproporționat pentru întârzieri minore și mult mai mari decât cele aplicabile în acest moment;
- majorarea cuantumului amenzilor de la 5.000 lei până la 50.000 lei, în funcție de contravenție creează un dezechilibru între obligație și sancțiune, generând un

potențial efect disproporționat și riscul de aplicare incorectă sau nedocumentată, ceea ce poate descuraja investițiile și afecta predictibilitatea fiscală;

- introducerea unui formular unic cu regim sancționator sever aplicabil tuturor categoriilor de contribuabili, indiferent de dimensiune și capacitate administrativă, riscă să penalizeze disproporționat IMM-urile;
- în lipsa unui sistem informatic complet integrat și funcțional, obligația de raportare unificată ar putea duce la blocaje, penalități și o povară administrativă mai mare decât cea actuală;
- aplicarea generală într-un termen scurt (12 luni), fără adaptarea treptată a sistemului fiscal și fără pilotări, este nerealistă și riscantă din punct de vedere instituțional;
- proiecțiile privind creșterea colectării fiscale nu sunt fundamentate pe date reale sau comparații internaționale solide;
- inițiativa legislativă nu ține cont de costurile suplimentare semnificative ce țin de modificarea sistemelor informatice de contabilitate pe care toate IMM-urile vor trebui să le suporte;
- în concluzie, deși intenția generală a propunerii – aceea de digitalizare și simplificare fiscală – este salutară, forma actuală a propunerii legislative este prematură, incoerentă și ineficientă, necesitând o reformulare profundă și integrare într-un cadru legislativ mai larg și coordonat, adoptarea propunerii legislative în forma actuală putând conduce la dificultăți majore de implementare și la litigii numeroase în raport cu contribuabilii.

Președinte,

Sterică FUDULEA

