



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 519, 14 noiembrie 2025

Biroul permanent al Senatului

538, 2.12.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind aplicarea cotei reduse de TVA asupra bazei de impozitare pentru livrarea alimentelor utilizate ca hrana pentru albine

Analizând **propunerea legislativă privind aplicarea cotei reduse de TVA asupra bazei de impozitare pentru livrarea alimentelor utilizate ca hrana pentru albine** (b519/21.10.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5906/27.10.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D922/28.10.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are, în fapt, ca obiect de reglementare completarea art. 291 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii la cota redusă de 11% a hranei administrate familiilor de albine, precum și turtelor proteice ori siropurile pe bază de zahăr utilizate în perioade critice de întreținere.

Potrivit *Expunerii de motive*, soluția legislativă preconizată are ca scop asigurarea unei accesibilități mai crescute pentru apicultori la achiziția hranei pentru albine.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm faptul că, în momentul de față, pe agenda Consiliului Legislativ se află, în procedură de avizare, mai multe propuneri legislative care au ca obiect de reglementare modificarea și/sau completarea Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, pentru sistematizare legislativă și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbaterea concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. În raport de conținutul propunerii, sunt incidente prevederile art. 111 alin. (1) teza finală din Constituția României, republicată, cu privire la obligativitatea solicitării punctului de vedere al Guvernului în cazul inițiativelor legislative care, prin adoptare, conduc la modificarea prevederilor bugetului de stat.

De asemenea, sunt aplicabile dispozițiile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la întocmirea fișei financiare.

6. În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul dreptului derivat al Uniunii Europene, prezintă incidență dispozițiile **Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată**, act juridic care este obligatoriu pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, potrivit art. 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Directiva este transpusă în dreptul intern, în principal, prin Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește instituirea unui beneficiu fiscal pentru livrările de turte proteice, siropuri pe bază de zahăr sau amestecuri al căror conținut total de zahăr este mai mare de 10g/100g, destinate consumului albinelor, semnalăm că reglementarea propusă se încadrează în sfera de aplicare a dispozițiilor **art. 98 alin. (1) din Directiva 2006/112/CE**,

potrivit cărora *„Cotele reduse se fixează ca procent din baza de impozitare, care nu poate fi mai mic de 5%, și se aplică numai livrărilor de bunuri sau prestărilor de servicii prevăzute în anexa III”*.

În acest context, semnalăm că **pct. 1 din Anexa III** la Directiva 2006/112/CE, prin care sunt incluse în categoria de livrări de bunuri și prestări de servicii pentru care se pot aplica cote reduse de TVA, *„Alimentele (inclusiv băuturi, cu excepția băuturilor alcoolice) destinate consumului uman și animal; animalele vii, semințele, plantele și ingredientele utilizate în mod normal în prepararea alimentelor; produsele utilizate în mod normal pentru a completa sau înlocui alimentele”*, este transpus în legislația internă prin art. 291 alin. (2) lit. b)¹ din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Mai mult, potrivit Normelor metodologice² de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal din 06.01.2016, Titlul VII, Capitolul VIII, pct. 36¹, în sensul art. 291 alin. (2) lit. b) din Codul fiscal, alimentele destinate consumului animal reprezintă hrana pentru animale, astfel cum este definită la art. 3 pct. 4 din Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare, respectiv *„hrană pentru animale” (sau „produse pentru hrana pentru animale”) înseamnă orice substanță sau produs, inclusiv aditivii, indiferent dacă sunt prelucrate, parțial prelucrate sau neprelucrate, destinate utilizării ca hrănire pe cale orală a animalelor*.

Față de cele de mai sus, pentru realizarea unei succesiuni logice și unitare a soluțiilor legislative preconizate, sugerăm să se analizeze dacă nu ar trebui modificat și completat textul de la **art. 291 alin. (2) lit. b) pct. 3 din Legea nr. 227/2015**, astfel: *„3. alimentelor cu zahăr adăugat, al căror conținut total de zahăr este de minimum 10 g/100 g produs,*

¹ „Art. 291 alin. (2) Cota redusă de 11% se aplică asupra bazei de impozitare pentru următoarele prestări de servicii și/sau livrări de bunuri: ... lit. b) livrarea următoarelor bunuri: alimente, inclusiv băuturi, destinate consumului uman și animal, animale și păsări vii din specii domestice, ale căror coduri NC se stabilesc prin normele metodologice, **cu excepția**: 1. băuturilor alcoolice; 2. băuturilor nealcoolice care se încadrează la codul NC 2202; 3. alimentelor cu zahăr adăugat, al căror conținut total de zahăr este de minimum 10 g/100 g produs, altele decât laptele praf pentru nou-născuți, sugari și copii de vârstă mică; 4. suplimentelor alimentare definite de Legea nr. 56/2021 privind suplimentele alimentare, cu modificările și completările ulterioare;”.

² Parte integrantă din Hotărârea Guvernului nr. 1/2016.

altele decât laptele praf pentru nou-născuți, sugari și copii de vârstă mică, precum și turtele proteice, siropurile pe bază de zahăr sau amestecuri al căror conținut total de zahăr este mai mare de 10g/100g, destinate consumului albinelor;”.

7. Sub rezerva celor de la pct. 6, la actuala formă se rețin următoarele:

7.1. În considerarea dispozițiilor Legii nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **titlul** ar trebui să exprime sintetic obiectul de reglementare, motiv pentru care propunem următoarea formulare:

„Lege pentru completarea art. 291 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal”.

7.2. La **partea dispozitivă a articolului unic**, pentru rațiuni de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea sintagmei „publicată în Monitorul Oficial Partea I, (...)”, cu formularea, „publicată în Monitorul Oficial **al României**, Partea I, (...)”.

7.3. În considerarea prevederilor **art. 4 Cod fiscal**, propunem completarea proiectului cu un articol roman distinct, care să cuprindă referiri legate de **data intrării în vigoare a prezentului demers**, cu luarea în considerare a prevederilor alin. (1) ale articolului indicat. Pe cale de consecință, **articolul unic va deveni art. I.**

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 890/13.11.2025