

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat

Nr. XX/624/16.12.2025

Comisia pentru transporturi și infrastructură

Nr. LXXI/279/03.02.2026

RAPORT COMUN

asupra

Propunerii legislative privind interzicerea excluderii anumitor defecte de la garanția legală și comercială acordată consumatorilor

-L543/2025-

În conformitate cu prevederile art.70 și art.77 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru transporturi și infrastructură, prin adresa **nr. L543/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Propunerii legislative privind interzicerea excluderii anumitor defecte de la garanția legală și comercială acordată consumatorilor*, inițiată de: Adomnicăi Mirela-Elena - deputat PSD; Albu Dumitrița - deputat Neafiliat; Andrușcă Lucian-Nicolae - deputat Neafiliat; Băișanu Ștefan-Alexandru - deputat Neafiliat; Bara Nicolae-Adrian - deputat PSD; Bejinariu Eugen - deputat PSD; Bende Sándor - deputat UDMR; Bogdănel Lucian-Gabriel - deputat PSD; Borș George-Mădălin - deputat PSD; Bucur Ariana-Oana - deputat PSD; Budacă Vasile - deputat PSD; Câciu Adrian - deputat PSD; Chilat Crina-Fiorela - deputat PSD; Cîmpan Cristian-Emanuel - deputat POT; Ciocan Doinița - deputat PSD; Ciucă Liviu-Bogdan - deputat PSD; Ciunt Ionel - deputat PSD; Coarnă Dumitru - deputat Neafiliat; Cojocaru Petru-Bogdan - deputat PSD; Constantinescu Sergiu-Mircea - deputat PSD; Crușoveanu Marian - deputat PNL; Dolineaschi Andrei - deputat PSD; Drinceanu Vlad-Florentin - deputat PSD; Dunava Costel Neculai - deputat PSD; Ene Gabriela-Corina - deputat PSD; Făget Mădălin-Laurențiu - deputat Neafiliat; Fifor Mihai-Viorel - deputat PSD; Furtună Mirela - deputat PSD; Gál Károly - deputat UDMR; Geamănu Aurora-Adela - deputat PSD; Georgescu Gheorghe-Daniel - deputat PSD; Ghigiu Alexandru-Mihai - deputat PSD; Govor Mircea-Vasile - deputat PSD; Grofu Daniel - deputat POT; Groza Călin-Florin - deputat Neafiliat; Hagiu Augustin-Florin - deputat PSD; Intotero Natalia-Elena

- deputat PSD; Iordache Ion - deputat PNL; Lăpușan Remus-Gabriel - deputat PSD; Manta Claudiu - deputat PSD; Matichescu Mirela-Florența - deputat PSD; Mihăescu Mugur - deputat AUR; Mihalcea Silvia-Claudia - deputat PSD; Mihuți Bogdan-Florian - deputat PSD; Mina Marian - deputat PSD; Mircea Florin - deputat PSD; Nassar Rodica - deputat PSD; Neagu Petre-Emanoil - deputat PSD; Neață Eugen - deputat PSD; Pandeia Ciprian - deputat PNL; Paraschivescu Ovidiu-Romulus - deputat USR; Pîclișan Gheorghe-Petru - deputat Neafiliat; Ploeanu Rodica - deputat Neafiliat; Ponta Victor-Viorel - deputat PSD; Popa George-Adrian - deputat PSD; Răfila Alexandru - deputat PSD; Samoilă Ion - deputat PSD; Scarlat George - deputat PNL; Simu Aurora-Tasica - deputat Neafiliat; Stoenică Irina-Florentina - deputat PSD; Szabó Ödön - deputat UDMR; Tîlvăr Angel - deputat PSD; Țintă Ștefan - deputat PSD; Toma Ilie - deputat PSD; Tomoescu Ion-Alin - deputat PSD; Vela Ion-Marcel - deputat PNL; Vușcan Voicu - deputat PSD

Potrivit prevederilor art. 1, propunerea legislativă are ca obiect garantarea remedierii gratuite a unor defecțiuni tehnice grave care privesc siguranța și buna funcționare a vehiculelor, noi sau second-hand, indiferent de clauzele contractuale stabilite de producător, importator sau dealer.

Comisia pentru afaceri europene a transmis **aviz favorabil**.

Consiliul Legislativ a avizat **negativ** cu observații și propuneri, sub Nr. 924/21.11.2025.

Consiliul Economic și Social a avizat **nefavorabil** sub nr. 6713/12.11.2025.

La dezbatere asupra propunerii legislative în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, au participat reprezentanți ai Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor

În urma dezbaterilor desfășurate în ședințe separate, membrii Comisiei economice, industrii, servicii, turism și antreprenoriat și cei ai Comisiei pentru transporturi și infrastructură au analizat propunerea legislativă, amendamentele depuse, avizele și punctele de vedere primite și au hotărât, cu majoritate de voturi să adopte un **raport comun de respingere, cu amendamente respinse**, având în vedere că soluțiile propuse dublează și contravin cadrului normativ existent, în special Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 140/2021, care transpune integral Directiva (UE) 2019/771; textul este redactat într-o manieră generală și neclară, lipsită de rigoare normativă, generând confuzie și imposibilitatea aplicării unitare.

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru transporturi și infrastructură supun spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere, cu amendamente respinse și propunerea legislativă**.

Amendamentele respinse sunt cuprinse în **anexa** ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinară** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,
Senator Sorin VLAȘIN



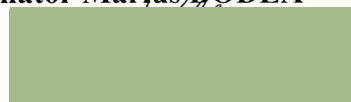
PREȘEDINTE
Senator Robert-Marius CAZANCIUC



SECRETAR,
Senator Cătălin SILEGEANU



SECRETAR,
Senator Marius BODEA



AMENDAMENTE RESPINSE

la Propunere legislativă privind interzicerea excluderii anumitor defecte de la garanția legală și comercială acordată consumatorilor

-L543/2025-

Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Motivare/Observații
1.		Text articol unic: Legea 543/2025 privind interzicerea excluderii anumitor defecte de la garanția auto se modifică și se completează după cum urmează:	
2.	Titlul legii: „Lege privind interzicerea excluderii anumitor defecte de la garanția legală și comercială acordată consumatorilor” Art. 1 – Scopul legii: „Prezenta lege are ca scop protecția	Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins: „Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 140/2021 privind anumite aspecte referitoare la contractele de vânzare de bunuri.”	Autor amendament: Senator AUR Cătălin Silegeanu. Amendament respins cu majoritate de voturi Integrarea dispozițiilor în OUG nr. 140/2021 este necesară pentru a evita paralelismul legislativ interzis de art. 1 alin. (5) din Legea nr.

	consumatorilor prin garantarea remedierii gratuite a unor defecțiuni tehnice grave care privesc siguranța și buna funcționare a vehiculelor, indiferent de clauzele contractuale stabilite de producător, importator sau dealer.”	Art. 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „Prezenta lege are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 140/2021, în sensul integrării unor dispoziții privind interzicerea excluderii anumitor defecte esențiale de la garanția legală și comercială acordată consumatorilor, pentru a asigura protecția efectivă a acestora și aplicarea unitară a legislației în domeniu.”	24/2000 și pentru a elimina riscul de neconstituționalitate semnalat de Consiliul Legislativ. O lege distinctă ar crea contradicții și neclarități, afectând securitatea juridică și calitatea reglementării. Modificarea și completarea OUG nr. 140/2021 asigură coerența și unitatea normativă, respectarea principiului constituțional al clarității legii și consolidarea protecției consumatorilor într-un cadru unitar, deja armonizat cu dreptul european.
3.	Art. 4 – Defecțiuni ce nu pot fi excluse de la garanție „(1) Este interzisă excluderea de la acoperirea prin garanție a următoarelor defecțiuni, considerate esențiale pentru siguranța rutieră și funcționarea vehiculului: a) sistemul de frânare, inclusiv pierderi de lichid de frână, defectarea pompei de frână, etrierilor sau conductelor;	Art. 4 se modifică și se completează cu un nou alineat, numerotat (1^a), după cum urmează: „(1) Este interzisă excluderea de la acoperirea prin garanție a următoarelor defecțiuni, considerate esențiale pentru siguranța rutieră și funcționarea vehiculului: a) sistemul de frânare, inclusiv lipsa de conformitate a etanșeității sistemului de frânare, defectarea	Autor amendament: Senator AUR Cătălin Silegeanu. Amendament respins cu majoritate de voturi Reformularea listei de defecte prin înlocuirea sintagmei „pierderi de lichid” cu „lipsa de conformitate a etanșeității sistemelor” elimină ambiguitatea și aliniază terminologia la standardele europene din Directiva (UE) 2019/771, care operează cu

	[...] e) circuitul de răcire al motorului, inclusiv pierderile de lichid de răcire, radiator, conducte și pompă de apă; f) instalația de climatizare în ceea ce privește etanșeitatea circuitului și pierderea agentului frigorific (freon);”	pompei de frână, etrierilor sau conductelor; [...] e) circuitul de răcire al motorului, inclusiv lipsa de conformitate a etanșeității sistemului de răcire, radiator, conducte și pompă de apă; f) instalația de climatizare în ceea ce privește lipsa de conformitate a etanșeității circuitului și pierderea agentului frigorific, dacă aceasta nu rezultă din procese naturale în limitele specificate de producător; (1¹) Nu constituie lipsă de conformitate scăderea nivelului fluidelor tehnice rezultată din uzura normală a materialelor de fricțiune sau din procesele fizice naturale, în limitele specificate de producător, dacă sistemul își păstrează funcționalitatea.	noțiunea de „lipsă de conformitate”. În forma actuală, textul ar putea genera abuzuri prin interpretări excesive, obligând dealerii să suporte costuri pentru fenomene naturale sau uzura normală (ex. completarea periodică a freonului sau scăderea nivelului lichidului de frână din cauza plăcuțelor de frână). Introducerea clauzei de exonerare clarifică faptul că obligația de garanție subzistă doar pentru defecte reale – fisuri, pierderi de etanșeitate, defecțiuni structurale – și nu pentru consumul natural de fluide. Astfel, se protejează dealerii onești de pretenții abuzive, dar se menține obligația fermă de a remedia defecțiunile care compromit siguranța rutieră sau funcționalitatea vehiculului, asigurând echilibrul între protecția consumatorului și responsabilitatea rezonabilă a garantului.
--	--	--	--

4.	Art. 7 – Reparațiile în perioada de garanție	Art. 7 se completează cu un nou alineat (5), având următorul cuprins: „(5) Orice clauză contractuală care condiționează menținerea garanției comerciale de efectuarea operațiunilor de mentenanță exclusiv în rețeaua vânzătorului este nulă de drept, cu condiția ca operațiunile să fie efectuate într-o unitate autorizată de Registrul Auto Român (RAR), conform specificațiilor tehnice ale producătorului.”	Autor amendament: Senator AUR Cătălin Silegeanu. Amendament respins cu majoritate de voturi Introducerea acestei prevederi clarifică și întărește principiul libertății de alegere a consumatorului, eliminând practicile abuzive prin care producătorii sau dealerii condiționează menținerea garanției de efectuarea mentenanței exclusiv în rețeaua proprie. O astfel de condiționare contravine normelor europene privind concurența și standardelor anti-monopol, fiind sancționată în jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene. Amendamentul propus garantează că service-urile independente românești, autorizate RAR, pot efectua operațiuni de mentenanță fără ca garanția să fie afectată, ceea ce stimulează concurența loială și reduce costurile pentru consumatori. În același timp, se menține exigența ca lucrările să respecte specificațiile
----	--	--	--

			producătorului, asigurând protecția siguranței vehiculului și a pasagerilor. Astfel, România se aliniază la standardele europene privind libertatea de reparație, consolidând atât drepturile consumatorilor, cât și piața serviciilor auto independente.
5.	Art. 8 – Sancțiuni „(1) Nerespectarea prevederilor prezentei legi se sancționează cu amendă între 50.000 lei și 200.000 lei, aplicată de Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului. (2) În caz de recidivă, ANPC poate dispune suspendarea temporară a activității de vânzare a vehiculelor de către producătorul, importatorul sau dealerul în cauză, până la remedierea situației.”	Art. 8 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Constituie contravenții următoarele fapte: a) refuzul nejustificat de a procesa solicitarea de garanție în termen de 15 zile de la depunerea acesteia de către consumator; b) impunerea unor restricții teritoriale nejustificate privind efectuarea reparațiilor în garanție; c) condiționarea menținerii garanției comerciale de efectuarea operațiunilor de mentenanță exclusiv în rețeaua vânzătorului, contrar prevederilor art. 7 alin. (5); d) orice altă acțiune sau inacțiune prin care se exclude, limitativ sau abuziv, acoperirea defecțiunilor esențiale prevăzute la art. 4.	Autor amendament: Senator AUR Cătălin Silegeanu. Amendament respins cu majoritate de voturi Formularea actuală a art. 8 este vagă și dificil de aplicat, întrucât nu descrie concret faptele ce constituie contravenții și utilizează noțiunea imprecisă de „recidivă”. Amendamentul propus introduce o listă clară și exemplificativă de contravenții – refuzul nejustificat de procesare a garanției, impunerea de restricții teritoriale, condiționarea abuzivă a garanției și excluderea defectelor esențiale – ceea ce permite ANPC să aplice sancțiunile în mod predictibil și

		(2) Contravențiile prevăzute la alin. (1) se sancționează cu amendă între 50.000 lei și 200.000 lei, aplicată de Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului. (3) În cazul săvârșirii unei noi abateri de către același operator economic într-un interval de 12 luni de la aplicarea sancțiunii inițiale, ANPC poate dispune suspendarea temporară a activității de vânzare a vehiculelor până la remedierea situației.”	uniform. Înlocuirea termenului „recidivă” cu „săvârșirea unei noi abateri într-un interval de 12 luni” asigură precizia juridică și respectarea principiului legalității contravențiilor, consacrat de art. 2 alin. (1) din OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor. Astfel, amendamentul consolidează aplicabilitatea sancțiunilor, oferă instrumente clare de control pentru ANPC și garantează protecția efectivă a consumatorilor împotriva practicilor abuzive ale operatorilor economici.
--	--	---	---

