



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Sp. 525, 24.11.2025

Nr. 6713/12.11.2025

AVIZ

Biroul permanent al Senatului

Sp. 543, 2.12.2025

referitor la propunerea legislativă privind interzicerea

excluderii anumitor defecte de la garanția legală și comercială
acordată consumatorilor (b525/22.10.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind interzicerea excluderii anumitor defecte de la garanția legală și comercială acordată consumatorilor (b525/22.10.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 12.11.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenumului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- excedarea cadrului legal actual și adăugarea la lege:
 - propunerea legislativă depășește cadrul stabilit de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 140/2021 privind anumite aspecte referitoare la contractele de vânzare de bunuri privind garanția legală de conformitate și Directiva (UE) 2019/771, introducând prevederi care:

- nu disting între defecțiunile imputabile producătorului (de fabricație, montaj, material) și cele cauzate de utilizarea necorespunzătoare sau întreținerea defectuoasă;
- impun răspunderea producătorului/importatorului și pentru situații care țin de exploatarea neconformă, intervenții neautorizate sau uzura normală;
- afectează principiul proporționalității răspunderii și transferă integral riscul utilizării asupra profesioniștilor.

- această abordare contravine principiilor fundamentale ale dreptului civil privind răspunderea contractuală, conform cărora garantul poate fi ținut răspunzător doar pentru defecte de conformitate existente la momentul livrării, nu și pentru uzuri, deteriorări sau defecțiuni ulterioare cauzate de exploatare;
- totodată, proiectul generează o confuzie normativă între garanția legală (de ordine publică) și cea comercială (facultativă), ceea ce creează riscuri de interpretare și aplicare neunitară;

➤ necesitatea excluderii garanției comerciale din sfera legii:

- conform art. 2 pct. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 140/2021, garanția comercială este un angajament voluntar al vânzătorului sau producătorului, cu conținut, durată și condiții liber stabilite;
- prin urmare:
 - includerea acesteia într-o lege imperativă ar restrânge libertatea contractuală consacrată de Codul civil (contractul are putere de lege între părți);
 - s-ar produce o ingerință legislativă nejustificată într-un domeniu guvernat de principiul autonomiei de voință;
 - ar impune modificări semnificative ale proceselor post-vânzare și costuri suplimentare pentru operatorii economici;
- de asemenea, Directiva (UE) 2019/771 reglementează doar obligația de informare privind garanția comercială, nu și conținutul acesteia, ceea ce confirmă faptul că intenția legiuitorului european nu a fost aceea de a uniformiza sau impune condițiile garanției comerciale prin lege;

➤ lipsuri, neajunsuri și riscuri de aplicare:

- propunerea legislativă conține o serie de formulări vagi și potențial abuzive, care pot genera interpretări eronate și litigii inutile și costisitoare;
- enumerăm câteva dintre cele mai relevante:

a) lipsa clarității noțiunilor tehnice: exemple precum „*pierderea lichidului de frână, răcire sau agent frigorific*” nu definesc cauzele imputabile producătorului, putând include și defecțiuni rezultate din intervenții fără respectarea instrucțiunilor producătorului sau exploatare defectuoasă;

b) noțiunea de „*defecțiuni esențiale*” (art. 4). Aceasta nu include excepțiile obiective care exclud răspunderea garantului:

- nerespectarea instrucțiunilor de utilizare;
- neefectuarea întreținerii periodice;
- reparații efectuate în afara reparatorilor autorizați R.A.R. sau neconforme;
- agresiuni externe (accidente, factori de mediu etc.);

c) expertiza tehnică autorizată: aceasta trebuie să țină cont de excepțiile de mai sus, pentru a evita abuzurile în sarcina garantului;

d) evitarea definirii unor termeni definiți deja în alte acte normative.

Definiția propusă pentru noțiunea de vehicul: acesta este definit în OUG nr. 195/2002 (Codul rutier), precum și autovehicul (art. 6, pct. 6, pct. 35 și urm.);

➤ riscuri juridice și economice generate de forma actuală:

- creșterea artificială a costurilor de conformare pentru producători, importatori și distribuitori;
- creșterea litigiilor între consumatori și operatori economici, din cauza interpretării neclare a termenilor tehnici;
- distorsionarea bunei funcționări a Pieței Unice prin introducerea unor obligații suplimentare și excesive în raport cu acquis-ul comunitar existent în materie de garanții.

Președinte,

Sterică FUDULEA



Digitally signed
by Fudulea
Sterica
Date:
2025.11.18
13:57:09 CET