



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp.

681 25 XI 2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.7
alin.(1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009
privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.7
alin.(1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009
privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc
(b581/11.11.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu
adresa nr. XXXV/6412/17.11.2025 și înregistrată la Consiliul
Legislativ cu nr. D1006/18.11.2025,

Biroul permanent al Senatului

CONSILIUL LEGISLATIV

546

2.12.2025

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată,
și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a
Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 7 alin. (1)
și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind
organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și
completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările
ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, se preconizează „*ridicarea limitei
de vârstă, de la 18 ani în prezent la 21 de ani*” pentru cei care pot
participa la jocuri de noroc autorizate în condițiile prezentei ordonanțe
de urgență a Guvernului și interzicerea accesului persoanelor care nu au
vârsta de 21 de ani, împlinită, în locațiile specializate pentru
desfășurarea jocurilor de noroc.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte
din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în
conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României,
republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Având în vedere multitudinea propunerilor legislative care au ca obiect intervenții asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009, promovate în ultima perioadă și care au fost avizate de Consiliul Legislativ, propunem dezbaterea lor concomitentă, în scopul corelării soluțiilor legislative astfel preconizate.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne.

În concordanță cu aceste deziderate, dispozițiile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca instrumentul de motivare să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă - cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi - și să cuprindă secțiuni distincte privind impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și măsurile de implementare pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

Analizând Expunerea de motive, constatăm că aceasta conține doar considerații de ordin general pentru justificarea soluțiilor legislative preconizate, fără ca acestea să fie fundamentate pe studii, lucrări de cercetare sau evaluări statistice.

6. La **articolul unic**, pentru respectarea uzanței normative, propunem ca **partea dispozitivă** să fie redactată, astfel:

„Articol unic - La articolul 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010**, cu modificările și completările ulterioare, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

7. La norma preconizată pentru **art. 7 alin. (3)**, în acord cu limbajul specific stilului normativ, propunem ca expresia „oricărei persoane cu vârsta mai mică de 21 de ani împliniți” să fie înlocuită cu sintagma „oricărei persoane **care nu a împlinit vârsta de 21 de ani**”.

Totodată, având în vedere că propunerea legislativă instituie un regim special de protecție nu numai pentru minori, ci și pentru tinerii

„cu vârsta mai mică de 21 de ani împliniți”, considerăm că, pentru corelare cu alte dispoziții din cuprinsul actului normativ de bază, care se referă exclusiv la minori, **intervenția legislativă trebuie să vizeze inclusiv art. 10 alin. (3) pct. (i) și art. 15 alin. (2) lit. c) din acest act normativ.**

8. Având în vedere că *Normele metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016, cu modificările ulterioare* se referă la **protecția minorilor și participarea/accesul acestora la jocul de noroc**, considerăm că este cazul să se dispună și modificarea, într-un termen rezonabil, a acestor Norme metodologice.

ROMANIA
PREȘEDINTE
FLORIN IORDACHE

București
Nr. 931/24.11.2025