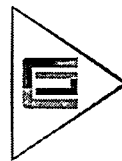




CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 17646 / 13.02.2026

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

L. 555 / 13.02.2026

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. XXXV 6037/03.11.2025, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 17646/06.11.2025 (Cazul nr. 2502768)

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționate, prin care solicitați punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare (b531/27.10.2025)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza cuprinsului *Propunerii legislative* și a *Expunerii de motive*, reiese faptul că acestea au ca obiect introducerea, în cuprinsul legislației achizițiilor publice, a principiilor lanțului scurt de aprovizionare, care implică un număr limitat de operatori economici angajați în activități de cooperare și de dezvoltare economică locală, precum și relații geografice și sociale strânse între producători, procesatori și consumatori.

Prin proiectul transmis, se propune introducerea unor prevederi care definesc „lanțurile scurte de aprovizionare” pe baza proximității geografice, prin raportare la diferite niveluri teritoriale (UAT, județ, regiune, NUTS, România, UE, extracomunitar) și includerea acestora în:

- specificațiile tehnice,
- criteriile de atribuire,
- factorii de evaluare pentru achizițiile publice de produse agroalimentare.

Cu titlu de observație generală, apreciem că prevederile cuprinse în *Propunerea legislativă* ar putea conduce la dezvoltarea economică locală și la relații mai strânse între producătorii locali și consumatorii finali. Crearea unor sisteme de aprovizionare locală poate constitui o oportunitate pentru producătorii locali de produse agro-alimentare, provenite din surse locale sau regionale, cu efecte pozitive inclusiv asupra activităților post-producție, precum procesarea, distribuția și vânzarea cu amănuntul. Aceste efecte pozitive se transferă și la nivelul comunităților locale. Sprijinul public pentru agricultura locală și vânzările directe ar putea contribui la maximizarea acestor beneficii.

Conform practicii CJUE privind criteriile de atribuire¹, evaluarea ofertelor pe baza unor criterii geografice creează riscuri de discriminare între operatori și trebuie să fie fundamentată pe criterii obiective, proporționale și legate de obiectul contractului.

Astfel, apreciem că **introducerea, în cadrul criteriilor de atribuire, a noțiunii lanțului scurt de aprovizionare, care implică un număr limitat de operatori economici, ar trebui realizată cu prudență, efectele resimțindu-se pe întregul lanț de aprovizionare.**

În vederea respectării principiilor stabilite în legislația incidentă domeniului achizițiilor publice, respectiv nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciprocă, transparența, proporționalitatea și asumarea răspunderii, **recomandăm instituțiilor cu atribuții în domeniu elaborarea unor metodologii/documentații standardizate cu privire la cerințele specifice lanțului scurt de aprovizionare, în care să se clarifice modul în care autoritățile contractante pot aplica legislația existentă și pot defini criteriile de atribuire în caietele de sarcini, astfel încât achizițiile publice să fie accesibile cât mai multor operatori economici și să se creeze posibilitatea obținerii unui punctaj corespunzător lanțului scurt de aprovizionare pe toate nivelurile sale.**

Precizăm faptul că există deja acte normative² care reglementează, prin lanțul scurt de aprovizionare, câteva dintre aspectele sociale și de mediu.

De asemenea, introducerea, printr-un nou alineat după art. 187 alin. (9¹), a unei reguli potrivit căreia ponderea elementului „preț sau cost” nu poate depăși 50% în cadrul criteriului de atribuire pentru achizițiile de produse agroalimentare, ar putea ridica probleme de compatibilitate atât cu principiile achizițiilor publice, cât și cu dreptul european aplicabil.

Astfel, există riscul limitării libertății autorității contractante de a stabili criteriile de atribuire în funcție de specificul concret al contractului, contrar structurii flexibile prevăzute de Directiva 2014/24/UE. Directiva permite utilizarea criteriului cel mai bun raport calitate-preț, dar nu autorizează impunerea prin lege a unor ponderi fixe sau maxime, deoarece acestea pot deveni disproporționate în raport cu natura obiectului achiziției.

În practică, pentru multe categorii de produse agroalimentare, standardizate, cu specificații tehnice uniforme și livrări frecvente, prețul rămâne un element esențial al eficienței economice. Reducerea forțată a ponderii sale poate conduce la atribuirea

¹ A se vedea Cazul Grupo Hospitalario Quirón SA v Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco (C 552/13), în care CJUE a considerat nejustificată excluderea ofertanților competenți pe baza localizării teritoriale.

² Ordonanță de Urgență a Guvernului nr. 65/2023 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026; Ordinul comun al Ministrului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al Președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 346/1.718/2023 pentru aprobarea criteriilor de calificare privind capacitatea ofertanților, a factorilor de evaluare și a caietului de sarcini aferente atribuirii acordului-cadru/contractului de achiziție publică de produse - fructe, legume, lapte și produse lactate și produse de panificație în cadrul Programului pentru școli al României.

contractelor pe criterii care nu reflectă în mod adecvat valoarea economică a ofertelor, afectând utilizarea corectă a fondurilor publice.

De asemenea, coroborată cu introducerea criteriilor privind lanțul scurt de aprovizionare, această limitare procentuală riscă să genereze o distorsiune a concurenței, favorizând indirect operatorii locali și îngreunând accesul ofertanților din alte regiuni sau state membre, cu potențial impact asupra principiilor de tratament egal, nediscriminare și proporționalitate.

Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice recunoaște statelor membre posibilitatea de a introduce criterii de atribuire care vizează aspecte sociale și de mediu, cu condiția respectării principiilor tratatelor europene.

Având în vedere cele prezentate mai sus, precum și studiul documentar - Lanțul Scurt de Aprovizionare – Reglementări, Strategii și Programe în State Membre ale Uniunii Europene³, apreciem faptul că lanțul scurt de aprovizionare trebuie reglementat și implementat separat de *Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, luând în considerare, pe lângă altele, și experiența altor țări europene.

Din punct de vedere al regulilor europene din domeniul ajutorului de stat, facem precizarea că, în situația în care statul cumpără (sau vinde) bunuri sau servicii pe o piață (cum ar fi, în acest caz, achiziționarea de produse prin lanțul scurt de aprovizionare, inclusiv pentru școli sau alte instituții de stat), pentru ca această achiziție să nu implice ajutor de stat trebuie să se facă printr-o procedură concurențială (în cadrul căreia criteriul economic are o pondere semnificativă), deschisă (suficient publicată astfel încât să poată participa orice entitate interesată), transparentă și necondiționată⁴, așa cum este prevăzut de para. 89-96 din Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat în temeiul art. 107 alin. (1) din TFUE⁵. O măsură care nu îndeplinește toate aceste condiții nu poate asigura eliminarea incidenței unui posibil ajutor de stat și, prin urmare, poate fi implementată doar cu respectarea prevederilor OUG nr. 77/2014 *privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, cu modificările și completările ulterioare*.

De asemenea, având în vedere obiectul *Propunerii legislative*, recomandăm solicitarea unui punct de vedere și din partea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan M. Chiritoiu
Marius Chiritoiu

Date: 2026.02.13 09:40:30 CET



³ Realizat de Departamentul de studii parlamentare și politici UE - Direcția studii și documentare legislativă a Camerei Deputaților (https://www.cdep.ro/intranet/docs_dip/13618_lantscurtvanzare.pdf).

⁴ Este necondiționată dacă orice condiții specifice referitoare la procedura de ofertare este nediscriminatorie și se referă în mod exact și obiectiv la obiectul și la obiectivul economic specific al contractului (a se vedea para. 96) din Comunicare.

⁵ https://www.renascce.eu/documente/Not%20AS%20RO_1209ro.pdf.