



Biroul permanent al Senatului

559 / 3.02.2026

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru apărare, ordine publică și
siguranță națională

Nr. XXV/43 / 03.02.2026

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/608 / 03.02.2026

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 481/2004 privind
protecția civilă
(L559/2025)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională** și **Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr. **L559/2025** au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă**, având ca **inițiatori** pe:

Bică Andra - senator PSD; Borțun Ștefan - senator Neafiliat; Buzatu Oana-Constantina - senator PSD; Cașcaval Dan - senator PSD; Carp Ionel - senator Neafiliat; Catana Claudiu-Daniel - senator PSD; Chelaru Mircea - senator AUR; Ciuperceanu Ionuț-Ciprian - senator PSD; Darău Ambrozie-Irineu - senator USR; Federovici Doina-Elena - senator PSD; Fejér László-Ödön - senator UDMR; Floroiu Ionel - senator PSD; Gheorghe Daniel-Paul-Romeo - senator Neafiliat; Graur Cătălin - senator PSD; Humelnicu Marius - senator PSD; Kovács Maté - senator UDMR; Mălăiescu Luca - senator PSD; Mazilu Liviu-Lucian - senator PSD; Mihai Daniela - senator PSD; Moise Sorin - senator PSD; Nicula Mircea-Cristian - senator PSD; Novák Levente - senator UDMR; Orban Carmen - senator PSD; Păduraru Răducu-Adrian - senator PSD; Pălărie Ștefan - senator USR; Pauliuc Nicoleta - senator PNL; Peia Ninel - senator SOS; Plăeșu Laurențiu - senator AUR; Presură Alexandra - senator PSD; Resmeriță Cornel-Cristian - senator PSD; Sava Clement - senator SOS;

Stan Ioan - senator PSD; Stoiciu Victoria - senator PSD; Streinu Cercel Adrian - senator PSD; Stroe Felix - senator PSD; Tasnadi Istvan-Szilard - senator UDMR; Țepeluș Laurențiu-Cristinel - senator PSD; Turos Lóránd - senator UDMR; Zamfir Daniel-Cătălin - senator PSD; Georgescu Gheorghe-Daniel - deputat PSD

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare**, în fapt, completarea art. 2 din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prezenta inițiativă legislativă *„are ca obiect completarea Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă, în sensul în care autoritățile administrației publice locale să poată aloca fondurj și să realizeze lucrări de reparații și întreținere a fondului de adăpostire situate în blocurile de locuințe, prjn protocol cu asociațiile de proprietari.”*

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** propunerea legislativă cu observații și propuneri, conform avizului nr. 927/25.11.2025.

Consiliul Economic și Social a **avizat favorabil** propunerea legislativă, conform avizului nr. 6942/24.11.2025.

Guvernul susține adoptarea propunerii legislative cu observații și propuneri, conform punctului de vedere de la Guvern nr. 11699/30.12.2025.

Membrii **Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională** au examinat propunerea legislativă în **ședința din data de 3.02.2026**. La ședință senatorii au fost prezenți conform listei de prezență.

Membrii **Comisiei pentru administrație publică** au examinat propunerea legislativă în **ședința din ședința din data de 3.02.2026**. La ședință senatorii au fost prezenți conform listei de prezență.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, la dezbaterile propunerii legislative au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne.

În urma examinării propunerii legislative, a avizelor și a punctelor de vedere membrii comisiilor au hotărât să adopte, cu unanimitatea de voturi ale membrilor prezenți, un raport comun de admitere cu amendamente admise redactate în anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisia pentru administrație publică supun votului Plenului Senatului **propunerea legislativă și raportul comun de admitere cu amendamente admise**.

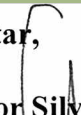
Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

În aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, **Senatul** este **prima Cameră sesizată**.


Președinte,


Senator Nicoleta PAULIUC


Secretar,


Senator Silviu-Julian COȘA


Președinte,


Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR


Secretar,


Senator Ionel FLOROIU

Anexa la Raportul comun

nr. XXV/43/03.02.2026

nr. XXX/608/03.02.2026

AMENDAMENTE ADMISE

la

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă
(L559/2025)

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text propunere legislativă	Amendamente	Motivare
1.		Titlul legii Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă	LEGE pentru completarea art. 21 din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă Autori: Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și ai Comisiei pentru administrație publică	Amendamentul preia propunerea Consiliului Legislativ. <i>Amendament admis cu unanimitate.</i>
2.		Articol unic. - Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 1.094 din 24 noiembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. La CAPITOUL IV Atribuții și obligații privind protecția civilă, SECȚIUNEA I Atribuții ale autorităților administrației publice, în cadrul articolului 2,	Articol unic. - La articolul 21 din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 192 din 7 martie 2023, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:	<u>Pe de o parte</u> , amendamentul răspunde unor observații și preia unele propuneri ale Consiliului Legislativ și ale Guvernului. Pentru asigurarea clarității, predictibilității și preciziei, norma propusă se corelează cu terminologia folosită de: 1. Legea nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor:

	Art. 21. - (1) Autoritățile administrației publice centrale și locale asigură stabilirea și integrarea măsurilor de protecție civilă în planurile și programele de dezvoltare economico-socială ce se elaborează la nivel național, județean și local și urmăresc realizarea acestora. (2) Măsurile și acțiunile de prevenire din planurile de protecție civilă se planifică și se execută prioritar de către toate autoritățile administrației publice centrale și locale, potrivit competențelor acestora. (3) Autoritățile administrației publice centrale și locale poartă întreaga răspundere pentru asigurarea condițiilor de supraviețuire a populației afectate de urmările calamităților naturale și a celorlalte situații de protecție civilă.	după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul (5), cu următorul cuprins:	- În cazul unor defecțiuni tehnice, acțiuni accidentale sau accidente tehnice ale infrastructurii tehnico-edilitare care afectează minimum 25% din condominiile aflate în raza teritorială a unei unități administrativ-teritoriale, <u>la solicitarea asociațiilor de proprietari sau a proprietarilor, după caz, autoritățile deliberative ale administrației publice locale pot aproba, prin hotărâre, finanțarea din bugetele locale a cheltuielilor necesare pentru reparații, revizii, lucrări de intervenție în caz de avarie a elementelor de infrastructură din condominii.</u> (art. 10¹ alin. (1)) - În ansamblurile rezidențiale calitatea de utilizator, titular al contractului de furnizare/prestare servicii de utilități publice, revine: <u>asociației de proprietari constituită la nivelul unui condominiu de tip bloc, în</u>
--	--	--	--

(4) Asigurarea condițiilor prevăzute la alin. (3) se realizează prin serviciile de urgență, serviciile publice de gospodărie comunală, instituții și operatori economici, inclusiv prin utilizarea, în condițiile legii, a bunurilor din rezervele de stat și a serviciilor și bunurilor puse la dispoziție de organizații neguvernamentale române sau de comunitățile locale și populația din zonele neafectate, de state și organizații	"(5). - Autoritățile administrației publice locale pot aloca fonduri și pot realiza lucrări de reparații și întreținere a fondului de adăpostire situat în blocuri de locuințe în baza unui protocol încheiat cu asociația de proprietari."	"(3¹) - La solicitarea asociațiilor de proprietari, autoritățile deliberative ale administrației publice locale pot aproba, prin hotărâre, finanțarea din bugetele locale a cheltuielilor necesare pentru reparații și întreținere, respectiv realizarea lucrărilor de reparații și întreținere, după caz, a fondului privat de adăpostire situat în condominiuri de tip bloc." Autori: Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și ai Comisiei pentru administrație publică	<i>cazul în care instalațiile aflate în proprietatea sau administrarea furnizorului se brânșează/racordează la instalațiile comune interioare ale <u>condominiului de tip bloc</u> aflate în proprietatea comună a tuturor proprietarilor din acel <u>condominiu de tip bloc</u>. (art. 100 alin. (2) lit. c))</i> 2. Legea nr. 481/2004: - Pentru protecția populației și a bunurilor din patrimoniul cultural național de efectele atacurilor din aer se realizează sistemul național de adăpostire, care cuprinde: adăposturi pentru puncte de comandă destinate Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, adăposturi publice de protecție civilă aflate în administrarea consiliilor locale și <u>fondul privat de adăpostire realizat de operatorii economici și</u>
--	--	---	--

străine ori cu caracter internațional.			<i>proprietarii de imobile. (art. 45 alin. (1))</i> Pe de altă parte, constatăm că art. 69 alin. (2) din Legea nr. 481/2004 prevede: - <i>Pentru suportarea parțială sau integrală a costurilor realizării adăposturilor de protecție civilă aferente construcției cu destinație de locuință se pot aloca fonduri cu destinația de subvenții, ce se acordă cetățenilor o singură dată, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului.</i> Astfel, art. 69 alin. (2) condiționează explicit acordarea subvențiilor de <i>condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului.</i> Cum hotărârea de Guvern nu a fost adoptată, reiese că, în prezent, subvenționarea costurilor pentru realizarea adăposturilor de protecție civilă aferente construcției cu destinație de locuință nu este operațională, norma fiind neaplicabilă. <u>În consecință</u>, considerăm că este necesară cel puțin
---	--	--	---

				reglementarea atribuției autorităților locale de a finanța cheltuielile necesare pentru <u>repararea și întreținerea</u> fondului privat de adăpostire existent, respectiv, după caz, reglementarea atribuției de a realiza lucrările de reparații și întreținere ale acestuia. <i>Amendament admis cu unanimitate.</i>
--	--	--	--	--