

## PARLAMENTUL ROMÂNIEI



**Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**

**Nr. XIX/383/2025/16.02.2026**

**Comisia pentru administrație publică**

**Nr. XXX/611/2025/10.02.2026**

**RAPORT COMUN**

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea articolului 350 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ**

**L571/2025**

În conformitate cu prevederile art.70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări** și **Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr. **L571/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea articolului 350 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ**, inițiată de: *Barcari Dorina - senator AUR; Chelaru Mircia - senator AUR; Chertif Costache - senator AUR; Constantinescu Rodica - senator AUR; Dîrlău Andrei-Emil - senator AUR; Dumitrescu Cristina-Gabriella - senator AUR; Geamănu Ștefan - senator AUR; Iacob Constantin-Ciprian - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Negru Corneliu - senator AUR; Parasca Teofil - senator AUR; Păucean-Fernandes Luminița - senator AUR; Peiu Petrișor-Gabriel - senator AUR; Petre George-Cezar - senator AUR; Plăeșu Laurențiu - senator AUR; Potecă Vasilică - senator AUR; Roman Marius-Valentin - senator AUR; Sandu Mircea-Ionuț - senator AUR; Silegeanu Cătălin - senator AUR; Șipoș Eugen-Cristian - senator AUR; Spau Dumitru - senator AUR; Ștefănescu Daniela - senator AUR; Stelea Niculina - senator AUR; Stoica Ciprian-Titi - senator AUR; Vântu Cristian - senator AUR; Vasile Marian - senator AUR; Vlăescu Virgiliu-George - senator AUR; Vlahu Nicolae - senator AUR; Badea Nelu-Valentin - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Biro Daniel-Răzvan - deputat AUR; Bordian Alexandru - deputat AUR; Boșutar Tiberiu-Nicolae - deputat AUR; Bruynseels Ramona-Ioana - deputat AUR; Ciornei Daniel-Cătălin - deputat AUR; Coman Dragoș-Florin - deputat AUR; Constantinescu Andra-Claudia - deputat Neafiliat; Corendea Cosmin-Ioan - deputat AUR; Dascălu Cristina-Emanuela - deputat AUR; Doboș Elena - deputat AUR; Enache Mihai-Adrian - deputat AUR; Florea Gabriel-Florinel - deputat AUR; Gheorghe Ionel - deputat AUR; Gheorghe Mihai-Claudiu - deputat AUR; Gherasim Laura - deputat AUR; Grosu Veronica - deputat AUR; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Gușă Andrei-Cosmin - deputat AUR; Iagăr Monica - deputat AUR; Miclău Samuel-Virgil - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Mușat Doru-Lucian - deputat AUR; Negoescu Mihai-Bogdan - deputat AUR; Oancea Silviu-Florin - deputat AUR; Paraschiv Ciprian-Constantin - deputat AUR; Pascariu Mihai-Cosmin - deputat AUR; Păunescu Silviu-Titus -*

deputat AUR; Popescu Antonio-Gabi - deputat AUR; Priescu Ionelia-Florența - deputat AUR; Pușcașu Petre - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Tanasă Dan - deputat AUR; Vadim-Tudor Lidia - deputat AUR; Velcescu Florin-Bogdan - deputat AUR; Vulpoi Dorel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 350 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în sensul efectuării de către titularul dreptului de folosință gratuită, cu acordul autorităților prevăzute la art. 287 din Codul administrativ, de lucrări de investiții asupra unui bun în scopul extinderii sau îmbunătățirii funcționalității acestuia, cu respectarea destinației inițiale. Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ este justificat prin aceea că *"actuala reglementare a regimului bunurilor proprietate publică sau proprietate privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale creează mari dificultăți în aducerea de îmbunătățiri acestor bunuri în situația în care aceste îmbunătățiri ar fi făcute sau finanțate de către beneficiarul dreptului de folosință gratuită."*

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

În acest sens, Consiliul Legislativ aduce ca principală critică a propunerii analizate lipsa de claritate, precizie și predictibilitate a normelor, contrară cerințelor de calitate a legii prevăzute de Legea nr. 24/2000 și de Constituție. Astfel, prin avizul emis, se arată că textul introduce un drept acolo unde cadrul normativ reglementează obligații și creează contradicții interne între norme, afectând eficiența legislativă. În concluzie, Consiliul recomandă reconsiderarea integrală a propunerii, atât sub aspectul soluțiilor legislative, cât și al tehnicii de redactare, pentru a elimina orice echivoc.

**Consiliul Economic și Social** a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

**La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.**

În ședințe separate din 10 și 16 februarie 2026, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică **au analizat propunerea legislativă, observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite, au formulat amendamente** și au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere cu amendamente admise, cuprinse în anexa parte integrantă a prezentului raport comun.**

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun Plenului Senatului pentru dezbateri și adoptare **raportul comun de admitere cu amendamente admise** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. L571/2025, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

**PREȘEDINTE,**

**Senator Ion-Cristinel RUJAN**

**SECRETAR,**

**Senator Daniela ȘTEFĂNESCU**

**PREȘEDINTE,**

**Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR**

**SECRETAR,**

**Senator Ionel FLOROIU**

*Întocmit,*

*consilier parlamentar Costel Gruia*

*consilier parlamentar Mihai Pene*

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Anexa la raportul comun XIX/383/2025/16.02.2026

Comisia pentru administrație publică

XXX/611/2025/10.02.2026

### AMENDAMENTE ADMISE

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 350 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ

L571/2025

| Nr. crt. | Text OUG 57/2029 | Text propunere legislativă  | Amendamente admise   | Motivare/Observații   |
|----------|------------------|---|--|---|
| 1.       |                  | Articol unic- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.555 din 5 iulie 2019, cum modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: | Nemodificat  |   |
| 2.       | Art. 350         | 1. La articolul 350, alineatul 2, după litera d), se introduce o nouă literă, lit. d <sup>1</sup> , cu următorul cuprins:   | 1. La articolul 350 alineatul (2), litera e) se modifică și va avea următorul cuprins: | Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii. |

|  |   |   |   |  |
|--|---|---|---|--|
|  | <p>(2) Titularul dreptului de folosință gratuită are următoarele obligații:</p> <p>a) să folosească bunul potrivit destinației în vederea căreia i-a fost acordată folosința gratuită;</p> <p>b) să prezinte, anual, în cazul în care beneficiar este o instituție de utilitate publică, autorităților prevăzute la art. 287, rapoarte privind activitatea de utilitate publică desfășurată, gradul de implementare la nivelul colectivității, precum și prognoze și strategii pentru perioada următoare;<br/>03/05/2024 - litera a fost modificată prin Lege 115/2024</p> <p>c) să permită accesul autorităților prevăzute la art. 287 pentru efectuarea controlului asupra bunurilor;</p> <p>d) să nu modifice bunul, în parte ori în integralitatea lui;</p> | <p><b>Nemodificat</b></p> <p><b>Nemodificat</b></p> <p><b>Nemodificat</b></p> <p><b>Nemodificat</b></p> <p><b>Nemodificat</b></p> <p><b>Nemodificat</b></p> | <p><b>Nemodificat</b></p> <p><b>Nemodificat</b></p> <p><b>Nemodificat</b></p> <p><b>Nemodificat</b></p> <p><b>Nemodificat</b></p> <p><b>Nemodificat</b></p> |  |
|--|---|---|---|--|

|  |  |   |  |   |
|--|--|---|--|---|
|  | <p>e) la încetarea folosinței gratuite, să restituie bunul în starea în care l-a primit, în afară de ceea ce a pierit sau s-a deteriorat din cauza vechimii, și liber de orice sarcini</p> | <p><i>d<sup>1</sup>)” Prin excepție de la dispozițiile prevăzute la lit. d)<sup>1</sup> titularul dreptului de folosință gratuită, cu acordul autorităților prevăzute la art. 287, poate efectua lucrări de investiții asupra bunului în scopul extinderii sau îmbunătățirii funcționalității acestuia și cu respectarea destinației inițiale. Extinderile sau îmbunătățirile astfel efectuate intră în proprietatea publică a autorităților prevăzute la art. 287 și pot fi date în folosință gratuită titularului care a efectuat investiția.”</i></p> <p><b>La articolul 350, alineatul 2. litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><i>„e) la încetarea folosinței gratuite, să restituie bunul în starea în care l-a primit <b>sau îmbunătățit, inclusiv extinderile, în afară de ceea ce a pierit sau s-a deteriorat din cauza vechimii sau a lucrărilor de investiții, și</b></i></p> | <p><b>Se elimină</b></p> <p>„e) la încetarea folosinței gratuite, să restituie bunul în starea în care l-a primit sau îmbunătățit <b>potrivit alin. (3)</b>, în afară de ceea ce a pierit sau s-a deteriorat din cauza vechimii, și liber de orice sarcini.”</p> | <p>Se regăsește reformulat la pct. 2.</p> |
|--|--|---|--|---|

|    |  |                                 |   |   |
|----|--|---------------------------------|---|---|
|    |  | <i>liber de orice sarcini."</i> | <b>INIȚIATORI:<br/>Membrii Comisiei pentru<br/>administrație publică</b>  |   |
| 3. |  |                                 | <p><b>2. La articolul 350, după alineatul 2, se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>„(3) Prin excepție de la dispozițiile prevăzute la alin. (2) lit. d), titularul dreptului de folosință gratuită, cu acordul autorităților prevăzute la art. 287, poate efectua lucrări de investiții asupra bunului în scopul îmbunătățirii pentru asigurarea bunei funcționalități a acestuia și cu respectarea destinației inițiale. ”</b></p> <p><b>INIȚIATORI:<br/>Membrii Comisiei pentru<br/>administrație publică</b></p> | Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii. |