



CONSILIUL LEGISLATIV

Comitetul permanent al Senatului

Sp. 616 / 4 decembrie 2022

Biroul permanent al Senatului

579 / 8.12.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind
aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b616/20.11.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6575/24.11.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1045/25.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Expunerii de motive**, prin prezentul proiect se urmărește „crearea unui cadru legal mai flexibil pentru gestionarea problemei câinilor fără stăpân, în special pentru comunele și orașele mici care nu dispun de resurse financiare sau administrative pentru a construi, administra și întreține adăposturi proprii”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că, la Consiliul Legislativ au fost transmise spre avizare, recent, și alte propuneri legislative având ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările ulterioare, respectiv:

- Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân și pentru modificarea și completarea Legii nr. 205 din 26 mai 2004 privind protecția animalelor, republicată (**b141/15.04.2025**), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2604/28.04.2025, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 354/22.05.2025;

- Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (**b132/08.04.2025**), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2259/14.04.2025, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 274/22.04.2025;

- Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (**b190/28.05.2025**), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3402/02.06.2025, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 442/27.06.2025;

- Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (**b259/19.06.2025**) transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3790/24.06.2025, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 516/22.07.2025.

Precizăm că, la momentul avizării prezentei propuneri legislative, propunerile legislative menționate *supra* sunt înregistrate spre dezbateră la camera decizională, respectiv la Camera Deputaților.

Pentru o sistematizare unitară a legislației, recomandăm dezbateră concomitentă a propunerilor, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, menționăm că aceasta trebuie să respecte prevederile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, care impun ca instrumentul de motivare să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă - cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, informații cu privire la impactul asupra sistemului financiar, în special asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), precum și mențiunile cu privire la consultările derulate în vederea elaborării noului act normativ, precum și măsurile de implementare.

Față de aceste aspecte, este necesară reconsiderarea, în vederea completării, a instrumentului de motivare și prezentare a prezentei propuneri legislative.

6. La art. I, pentru corectitudinea informației juridice, la partea introductivă, după menționarea datelor publicației, se introduce sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002,”.

7. La art. I pct. 1, referitor la soluția juridică preconizată pentru art. 1 alin. (1²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm că exprimarea „unitatea administrativ-teritorială nu dispune de fondurile sau capacitatea administrativă” este tautologică, întrucât potrivit definiției cuprinsă la art. 5 lit. o) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarea și completările ulterioare „capacitatea administrativă - ansamblul resurselor materiale, financiare, instituționale și umane de care dispune o unitate administrativ-teritorială, cadrul legal care reglementează domeniul de activitate, precum și modul în care acestea sunt valorificate în activitatea proprie potrivit competenței stabilite prin lege;”. În consecință, este necesară revederea exprimării.

De asemenea, pentru precizia normei, recomandăm atât completarea sintagmei „pentru înființarea unui astfel de serviciu propriu” cu o trimitere la prevederile art. 1 alin. (1) din actul normativ de bază, care reglementează înființarea serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, cât și a sintagmei „asociații de dezvoltare intercomunitară constituită potrivit legii” cu o trimitere la Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv actul normativ care stabilește cadrul legal pentru respectivul tip de asociere.

Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm reformularea sintagmei „această obligație poate fi îndeplinită prin asociere în cadrul unei asociații”.

În plus, semnalăm lipsa de claritate și predictibilitate a normei, determinată atât de utilizarea sintagmei „serviciul poate fi externalizat către un operator”, fără a se distinge forma prin care contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități poate fi externalizat, respectiv prin concesiune de servicii ori achiziție publică de servicii, cât și de lipsa caracterului temporar al soluției juridice, dat fiind faptul că lipsa fondurilor, aspect care stă la baza acestei măsuri, nu are un caracter perpetuu, în consecință fiind necesară limitarea acesteia.

Prezentele observații sunt valabile și pentru norma propusă pentru **art. 2 alin. (1¹)**, care face obiectul **pct. 2** din proiect.

Precizăm că serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin gestiune directă, prin gestiune delegată sau acesta poate fi concesionat persoanelor juridice și asociațiilor și fundațiilor care pot presta ori care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor.

Potrivit art. 2 lit. n) din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.059/2013, cu modificările și completările ulterioare, operator al serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân este acea persoană juridică, de drept public sau privat, care are competența și capacitatea de a presta servicii în domeniul protecției animalelor și căreia i s-a delegat, încredințat sau concesionat, în condițiile legii, realizarea activității de gestionare a câinilor fără stăpân.

Sub aspectul dispozițiilor legale aplicabile în materia concesiunii de servicii, ca instrument juridic de delegare a gestiunii, sunt incidente prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează modul de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, regimul aplicabil acestora, precum și aspecte referitoare la executarea lor.

În ceea ce privește gestiunea unui serviciu public, precizăm că acesta se realizează prin două modalități, gestiune directă și gestiune delegată. Gestiunea directă se realizează de către o autoritate a administrației publice prin structurile sale, cu sau fără personalitate juridică, ori de o societate în care capitalul majoritar îl deține statul sau o unitate administrativ-teritorială, iar gestiunea delegată reprezintă

modalitatea de transmitere a dreptului de exploatare a serviciului public către un operator privat, pe baza unui act de delegare a gestiunii și/sau a unei autorizări din partea autorității administrației publice competente, cu respectarea prevederilor din legislația privind achizițiile publice, achizițiile sectoriale și concesionarea de servicii.

În consecință, recomandăm revederea și reformularea integrală a textului propus pentru **art. 1 alin. (1²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001**, cu modificările și completările ulterioare, în acord cu intenția de reglementare.

8. La art. I pct. 2, referitor la ipoteza juridică preconizată pentru **art. 2 alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001**, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm că exprimarea „această obligație prin asociere va fi îndeplinită în cadrul unei asociații” nu este exprimat într-un stil juridic specific actelor normative, întrucât nu este vizată o „obligație prin asociere”, ci obligația de a înființa, în funcție de necesități, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Totodată, pentru precizia normei și identificarea obligației vizate, recomandăm înlocuirea sintagmei „această obligație” cu sintagma „**pentru îndeplinirea obligației prevăzută la art. 1 alin. (1)**”.

De asemenea, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art. 38 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia în redactarea actului normativ, de regulă, verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective.

În consecință, recomandăm revederea și reformularea integrală a textului propus pentru **art. 2 alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001**, cu modificările și completările ulterioare, în acord cu intenția de reglementare.

9. La art. II, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem ca textul să fie reformulat, astfel:

„Art. II. - Prezenta lege intră în vigoare la 24 de luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 973/03.12.2025