



CONSILIUL LEGISLATIV

Bircul permanent al Senatului

Bp. 656, 8 decembrie 2025

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea titlului VIII „Accize și alte
taxe speciale” din Legea nr. 227/2015 privind
Codul fiscal și alte măsuri fiscale**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea titlului VIII „Accize și alte taxe speciale” din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și alte măsuri fiscale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 241 din 04.12.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1100/04.12.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea titlului VIII - „Accize și alte taxe speciale” din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și o serie de alte măsuri fiscale decurgând din aplicabilitatea dispozițiilor propuse prin art. I.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm faptul că un proiect de ordonanță de urgență având același obiect de reglementare și conținut similar a făcut obiectul avizului favorabil, cu observații și propuneri, nr. 947/27.11.2025, emis de Consiliul Legislativ, constatându-se, în acest context, preluarea parțială a acestora în cuprinsul actualului proiect.

4. Din punct de vedere procedural, este necesară solicitarea unui nou aviz de oportunitate al Secretariatului General al Guvernului, prin

care să se certifice respectarea dispozițiilor constituționale pentru promovarea unui act de un asemenea nivel normativ, avizului precedent, emis în data de 11.11.2025, expirându-i valabilitatea (art. 31 alin. (6) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare).

5. La **titlu**, pentru un plus de rigoare recomandăm inserarea cuvântului „precum”, precedat de virgulă, anterior conjuncției coordonatoare copulative „și” din finalul acestuia.

6. La **art. I pct. 1**, cu referire la art. 340 alin. (13) și (14) din lege, opinăm în sensul reanalizării dispozițiilor propuse, întrucât **măsura în cauză, aplicabilă în ultimele 3 luni calendaristice anterioare majorării nivelului accizelor, ar putea fi de natură a conduce la restrângerea libertății economice a operatorilor economici vizați, prin limitarea temporară a cantității de țigarete ce poate fi eliberată pentru consum, ceea ce ar putea aduce în discuție vicii de neconstituționalitate** (art. 45 și art. 135 din Legea fundamentală). Avem în vedere, în acest sens, propunerea de plafonare a eliberării pentru consum a unei cantități de țigarete care să nu depășească 10% din media eliberărilor pentru consum din ultimele 12 luni calendaristice, anterioare perioadei controlate, la nivelul fiecărei luni din perioada controlată, dispoziție care se raportează la pct. 15 și 17, în cazul nerespectării obligației legale instituite.

Pe de altă parte, nu trebuie nesocotit faptul că orice măsură de punere în aplicare a unei dispoziții normative sau, după caz, decurgând din aceasta operează, în virtutea raportului de consecutivitate, pentru viitor (*ex nunc*), iar nu anterior intrării în vigoare a acesteia (*ex tunc*), în caz contrar putându-se reține eventuala aplicare retroactivă a legii (art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată).

În măsura menținerii alin. (13) al art. 340 în forma propusă, pentru considerente de natură semantică, se va scrie „să depășească 10% **din** media eliberărilor pentru consum” în loc de „să depășească cu mai mult de 10% media eliberărilor pentru consum”.

PREȘEDINTE

Florin BORDACHE

București

Nr. 996/04.12.2025