



CONSILIUL LEGISLATIV

Comisi permanentă de Consilieri

Ep. 772, 24.12.2025

AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 246 din 10.12.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1128/10.12.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare transpunerea în legislația națională a **art. 1, 10, 11 și 16** din *Directiva (UE) 2023/2864 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2023 de modificare a anumitor directive în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces european*.

Astfel, proiectul are în vedere modificarea și completarea unor acte normative din domeniul financiar, și anume:

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2006 privind supravegherea suplimentară a instituțiilor de credit, a societăților de asigurare și/sau de reasigurare, a societăților de servicii de investiții financiare și a societăților de administrare a investițiilor dintr-un conglomerat financiar*, aprobată prin Legea nr. 152/2007, cu modificările și completările ulterioare;

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului*, aprobată prin Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările ulterioare;

- *Legea nr. 12/2017 privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național;*

- *Legea nr. 312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Legea nr. 233/2022 privind obligațiunile garantate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar; și*

- *Legea nr. 236/2022 privind supravegherea prudențială a societăților de servicii de investiții financiare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.*

Potrivit **Expunerii de motive**, „*Adoptarea proiectului de act normativ este necesară pentru asigurarea transpunerii legislației europene pe domeniile de competență ale băncii centrale și, după caz, CNSM și ASF. Neadoptarea proiectului de act normativ ar presupune nerespectarea obligațiilor ce revin României în calitate de stat membru UE și ar atrage aplicarea de sancțiuni României legate de netranspunerea la nivel național a prevederilor legislației UE*”.

2. Prin obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Ca **observație generală**, menționăm că în majoritatea cazurilor, transpunerea **Directivei (UE) 2023/2864** s-a realizat prin preluarea *tale quale* a textelor din actul european, fără ca normele să fie structurate potrivit prevederilor Legii nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și fără ca acestea să fie adaptate la realitățile românești.

5. La **art. I partea introductivă**, pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, marcarea articolului se va realiza sub forma „**Art. I**”.

Această observație este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

De asemenea, pentru a reflecta corect intervențiile legislative preconizate asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2006, aprobată prin Legea nr. 152/2007, cu modificările și completările ulterioare, expresia „se completează după cum urmează:” va fi înlocuită cu sintagma „se **modifică** și completează după cum urmează:”.

Totodată, la **pct. 1 partea dispozitivă**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, aceasta va fi redată, astfel:

„1. După articolul 24¹ se introduce un nou articol, **art. 24²**, cu următorul cuprins:”.

La **pct. 1**, la textul preconizat pentru **art. 24² alin. (1)**, pentru respectarea art. 38 alin. (3) ultima teză din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, abrevierea „(ESAP)” se va redacta fără paranteze, această observație fiind valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

În plus, pentru o corectă informare normativă, este necesar să se menționeze data adoptării actului juridic al Uniunii Europene menționat, astfel: după sintagma „*al Parlamentului European și al Consiliului*”, se va insera expresia „**din 13 decembrie 2023**”.

Reținem observația pentru toate situațiile similare din proiect.

Menționăm că textul preconizat pentru **art. 24² alin. (2)** este redactat într-o manieră deficitară din punctul de vedere la normelor de tehnică legislativă, întrucât acesta cuprinde o trimitere la dispozițiile **alin. (1)**, alineat care reprezintă o normă de trimitere la prevederile **art. 24 alin. (7)**.

Semnalăm că potrivit **art. 50 alin. (1) teza finală** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Nu poate fi făcută, de regulă, o trimitere la o altă normă de trimitere*”. În concluzie, se impune revederea și reformularea corespunzătoare a normei.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate cazurile similare din proiect, inclusiv pentru situațiile care vizează trimiteri la acte europene, care, la rândul lor, reprezintă norme de trimitere la alte prevederi din cuprinsul unor acte europene.

La textul preconizat pentru **art. 24² alin. (2) lit. (a) și (b)**, pentru respectarea uzanțelor de tehnică legislativă, marcarea literelor se va face utilizând paranteza doar în partea dreaptă. Această observație este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

La enunțul **art. 24² alin. (2) lit. (b)**, pentru o transpunere integrală și corectă a prevederilor Directivei (UE) 2023/2864, recomandăm ca, după **lit. (v)**, să se introducă o nouă literă, **lit. (vi)**, potrivit căreia „*sectorul (sectoarele) industrial(e) a(le) activităților economice ale societății, astfel cum sunt precizate în temeiul articolului 7 alineatul (4) litera (e) din Regulamentul (UE) 2023/2859*”, astfel cum prevede **art. 2** din actul european menționat *supra*, la textul preconizat pentru **art. 16a alin. (1) pct. b lit. (iv)** pentru completarea Directivei 2004/25/CE.

La norma prevăzută pentru **art. 24² alin. (3)**, pentru o exprimare adecvată în context, sintagma „Pentru scopurile alin. (2) lit. (b) pct. (ii)” va fi înlocuită cu expresia „Pentru **îndeplinirea cerințelor prevăzute la alin. (2) lit. b) pct. (ii)**”.

La **pct. 2, partea introductivă a mențiunii de transpunere**, pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, sugerăm eliminarea sintagmei „în legislația națională”.

La **mențiunea de transpunere**, la textul propus pentru **a doua liniuță**, pentru rigoare în redactare, acesta va fi redat, după cum urmează:

„- articolul 1 din Directiva (UE) 2023/2864 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2023 de modificare a anumitor directive în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces European, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L **2023/2864** din 20 decembrie 2023”.

Reținem această observație pentru toate cazurile similare din proiect.

6. La art. II pct. 2, la enunțul prevăzut pentru **art. 163¹⁰ alin. (7)**, pentru o redactare specifică stilului normativ, formularea „În scopul aplicării art. 234³ alin. (1)” va fi redată sub forma „În scopul aplicării **dispozițiilor art. 234³ alin. (1)**”.

Semnalăm că la **pct. 2** se menționează că „*În scopul aplicării art. 234³ alin. (1), pentru instituțiile de credit autorizate potrivit prevederilor art. 163², Autoritatea de Supraveghere Financiară este organism de colectare*”, iar la **pct. 3**, la textul preconizat pentru **art. 234³ alin. (2)** se prevede că „*Banca Națională a României este organism de colectare*”. Se impune, astfel, clarificarea aspectului semnalat *supra*.

La **pct. 3, partea dispozitivă**, pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, abrevierea „art. 234²” se va scrie sub forma „**articolul 234²**”.

Totodată, la textul preconizat pentru **art. 234³ alin. (2)**, semnalăm că sintagma „În scopul alin. (1)” este neclară, având în vedere că, la alin. (1) se prevede că „*Începând cu data de 10 ianuarie 2030, informațiile menționate la art. 234 alin. (4) și (5) sunt puse la dispoziție în punctul unic de acces european (ESAP) înființat în temeiul Regulamentului (UE) 2023/2859*”.

Prin urmare, este de analizat dacă formularea „**În vederea îndeplinirii cerințelor prevăzute la alin. (1)**” este adecvată în context.

La **pct. 4, partea dispozitivă**, pentru respectarea uzanțelor de redactare, aceasta va fi reformulată, astfel:

„4. La mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene, după punctul 7 se introduce un nou punct, **pct. 8**, cu următorul cuprins:”.

La mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene, pentru respectarea uzanțelor normative, formularea: „8. *din Directiva (UE) 2023/2864 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2023 de modificare a anumitor directive în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces european, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L din 20.12.2023: art. 10*” se va scrie, după cum urmează:

„8. **art. 10** din Directiva (UE) 2023/2864 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2023 de modificare a anumitor directive în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces european, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L **2023/2864** din 20 decembrie 2023”.

7. La **art. III**, pentru rigoare normativă, **părțile dispozitive** ale **pct. 1 - 3** se vor redacta, astfel:

„1. La **articolul 3 alineatul (2)**, după **litera c)** se introduce o nouă literă, lit. d), cu următorul cuprins:”;

„2. La **articolul 3**, după **alineatul (3)** se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:”;

„3. La mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene, după **liniuța a treia** se introduce o nouă liniuță, cu următorul cuprins:”.

La **pct. 2**, la textul propus **art. 3 alin. (3¹)**, pentru rațiuni de redactare, marcarea noului alineat se va realiza sub forma „(3¹)”.

De asemenea, întrucât trimiterea se face în cadrul aceluiași articol, sintagma „art. 3 alin. (1) lit. c)” se va reda sub forma „**alin. (1) lit. c)**”.

8. La **art. IV pct. 1, partea dispozitivă**, pentru respectarea uzanțelor normative, sintagma „După art. 633” se va redacta, astfel: „După **articolul 633**”.

La textul propus pentru **art. 633¹ alin. (3) lit. (a)**, pentru rigoare în redactare, sintagma „definiției de la” se va scrie, după cum urmează: „definiției **prevăzute** la”, iar termenul „Uniunii” va fi înlocuit cu expresia „**Uniunii Europene**”.

Reiterăm aceste observații pentru toate cazurile similare din proiect.

La textul propus pentru **art. 633² alin. (1) prima teză**, pentru utilizarea unui stil normativ, sintagma „și la art. 572 alin. (1)” se va scrie sub forma „și **art. 572 alin. (1)**”, iar la **alin. (2), partea**

introdactivă, sintagma „cerințele următoare” se va redacta, astfel: „**următoarele cerințe**”.

Reținem aceste observații pentru toate situațiile similare din proiect.

La textul preconizat pentru **art. 633³ alin. (1) prima teză**, pentru o redactare corectă din punctul de vedere al tehnici legislative, expresia „la art. 186⁷, la art. 194, la art. 446 și art. 572 alin. (1)” se va scrie sub forma „la art. **186⁷, 194, 446 și 572 alin. (1)**”.

Această observație este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La textul propus pentru **art. 633⁴ alin. (1)**, pentru rigoare normativă, semnalăm că nu mai este necesară menționarea titlului Legii nr. 236/2022, acesta fiind redat în cadrul actului normativ de bază.

Observația este valabilă și pentru norma propusă la **art. 633⁵ alin. (1) teza a doua**.

Totodată, iar la **art. 633⁴ alin. (5)**, recomandăm scrierea *in extenso* a acronimului „ESMA”, acesta fiind la prima menționare în text.

9. La art. V, partea introdactivă, deoarece **pct. 3** cuprinde o intervenție legislativă de modificare, după anul editorialului în care actul normativ a fost publicat se va insera sintagma „**se modifică și**”.

La **pct. 1, partea dispozitivă**, pentru respectarea unității în redactare, abrevierea „art. 33” se va reda sub forma „**articolul 33**”.

Observația este valabilă și pentru situația similară de la **pct. 2**.

La **pct. 3**, la textul propus pentru **mențiunea de transpunere**, pentru respectarea uzanțelor normative, recomandăm înlocuirea formulării „Prezenta lege transpune:” cu expresia „Prezenta lege transpune **prevederile**:”.

În consecință, termenului „Dispozițiile” din debutul celor două enumerări marcate cu liniuță va fi eliminat.

La **mențiunea privind transpunerea**, pentru rațiuni normative, sintagma „art. 1, art. 10, art. 11, și art. 16” se va reda sub forma „**art. 1, 10, 11 și 16**”.


PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1026/11.12.2025