



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru administrație
publică

Nr. XXX/680/2025/17.02.2026

RAPORT

**asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.87/2025 pentru stabilirea unor măsuri bugetare
privind implementarea programelor naționale din domeniul
lucrărilor publice**

L643/2025

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr. **L643/2025**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului** asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.87/2025 pentru stabilirea unor măsuri bugetare privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice**, inițiat de: Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri care să limiteze creșterea cheltuielilor bugetare, asigurând totodată continuarea implementării programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, prin finanțarea investițiilor aflate în derulare, în contextul actual al constrângerilor bugetare. Potrivit Notei de fundamentare și Preambulului, având în vedere că bugetul alocat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nu permite continuarea tuturor investițiilor aprobate, este necesară o intervenție legislativă de urgență pentru prioritizarea proiectelor, în vederea evitării blocajelor și a asigurării finalizării cu prioritate a investițiilor mature și viabile, în contextul constrângerilor bugetare din anul 2026.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri**.

Consiliul Economic și Social a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz favorabil**.

În ședința din data de 17.02.2026, membrii Comisiei pentru administrație publică **au analizat proiectul de lege, amendamentele primite, observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite** și au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport de admitere cu amendamente respinse, cuprinse în anexa integrată la prezentul raport**.

Față de cele prezentate, Comisia pentru administrație publică supune, spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului **raportul de admitere cu amendamente respinse, și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, **proiectul de lege** face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru proiectul de lege înregistrat sub nr. **L643/2025, Senatul este prima Cameră sesizată**.

PRESEDINTE,

Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR

SECRETAR.

Senator Ionel FLOROIU

AMENDAMENTE RESPINSE

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.87/2025 pentru stabilirea unor măsuri bugetare privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice

L643/2025

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente respinse	Motivare/Observații
1.	Articolul I Prin derogare de la prevederile art. 7 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației transferă beneficiarilor sumele solicitate în anul 2026 în baza unor criterii de prioritizare a solicitărilor de	Articolul I se modifică și va avea următorul conținut: Prin derogare de la prevederile art. 7 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației transferă beneficiarilor sumele solicitate în anul 2026 în baza unor criterii de prioritizare a solicitărilor de transfer. Criteriile de prioritizare se	Amendament respins cu unanimitate/majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru administrație publică Programul Național Anghel Saligny a fost adoptat în anul 2021, iar de la adoptare a fost supus mai multor modificări inițiate de Guvernul României. Aceste modificări au vizat în

	<p>transfer. Criteriile de prioritizare se stabilesc în funcție de categoriile de investiții și de gradul de decontare a sumelor prevăzute în contractele de finanțare și vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, astfel încât să se asigure încadrarea în creditele bugetare aprobate cu această destinație prin legea bugetului de stat.</p>	<p>stabilesc în funcție de categoriile de investiții, stadiul fizic de execuție a lucrării și de gradul de decontare a sumelor prevăzute în contractele de finanțare și vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu încadrarea în creditele bugetare aprobate cu această destinație prin legea bugetului de stat; în termen de 30 de la adoptarea prezentei legi, Guvernul va revizui criteriile de prioritizare adoptate în baza ordonanței de guvern.</p> <p>INIȚIATORI: ZAMFIR Daniel, senator PSD IVAN Bogdan, deputat PSD SUCIU Vasile-Daniel, deputat PSD</p>	<p>principal modul de decontare a lucrărilor executate, impunându-se un set de măsuri justificate din prisma deficitului bugetar și mai puțin pe atingerea obiectivele principale ale programului.</p> <p>Amendamentul propus readuce în atenție un fapt de notorietate: stadiul fizic de execuție a lucrărilor este mult mai mare decât gradul de decontare a lucrărilor executate și acest lucru a fost generat de numeroase perioade în care platforma digitală investiții.mdlpa.ro în care se introduceau solicitările era suspendată pentru operațiunile de înregistrare cereri de transfer.</p>
--	---	--	--

			Prin amendamentul propus corelăm stadiul fizic de execuție al obiectivelor de investiții finanțate cu decontările efective, asigurând astfel o radiografie completă a acestui program, cu consecința asigurării finalizării programului.
2.	<p>Articolul II</p> <p>(1) În anul 2026, prin derogare de la prevederile art. 7 alin. (3) și (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările și completările ulterioare, pentru obiectivele de investiții finanțate prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”, ai căror beneficiari sunt județele, municipiile reședință de județ și subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București, cu excepția celor ce se încadrează în prevederile art. VIII alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor</p>	<p>La Articolul II alin. 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) În anul 2026, prin derogare de la prevederile art. 7 alin. (3) și (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările și completările ulterioare, pentru obiectivele de investiții finanțate prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”, ai căror beneficiari sunt județele, municipiile reședință de județ și</p>	<p>Amendament respins cu unanimitate/majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru administrație publică</p> <p>Considerăm important să avem în vedere disparitățile de dezvoltare economică dintre județe, care se reflectă în venituri mai mici în bugetele județelor. Povara fiscală prin preluarea a 20% din valoarea lucrărilor rămase de executat, la care se adaugă valoarea lucrărilor executate în anul 2025 și pentru care nu s-au realizat cereri de transferi pentru că ministerul a sistat depunerea pe platformă a cererilor de transfer (nu există</p>

	<p>măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare, cu modificările ulterioare, se pot efectua transferuri de la bugetul de stat pentru cheltuielile eligibile prin program numai în condițiile suportării din bugetul local/județean a unui procent de 20% din valoarea aferentă contribuției de la bugetul de stat din fiecare solicitare de transfer depusă în platforma digitală investiții.mdlpa.ro, fără recuperarea ulterioară a sumelor de la bugetul de stat.</p>	<p>subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București, cu excepția celor ce se încadrează în prevederile art. VIII alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare, cu modificările ulterioare, se pot efectua transferuri de la bugetul de stat pentru cheltuielile eligibile prin program numai în condițiile suportării din bugetul local/județean a unui procent de 20% din valoarea aferentă contribuției de la bugetul de stat din fiecare solicitare de transfer depusă în platforma digitală investiții.mdlpa.ro, fără recuperarea ulterioară a sumelor de la bugetul de stat, cu excepția județelor aflate în zone</p>	<p>nicio mențiune cu privire la lucrările executate deja în anul 2025, dar nedecontate datorită suspendării operațiunilor în platformă), la care se adaugă implicit ajustările aferente și, în cele mai multe situații, cofinanțările asumate de autoritățile publice locale județene urmare a faptului că suma alocată prin ordin era insuficientă pentru realizarea obiectivului de investiții în integralitatea lui, este mult prea mare pentru județele din zone mai puțin dezvoltate și în care nu se generează venituri substanțiale. De asemenea, nu este o soluție ca pentru încă un an de zile lucrările să fie stopate din lipsă de fonduri. Prevederile alin. 5 fac referire la continuarea investițiilor din venituri proprii, ceea ce presupune existența unor astfel de venituri. Prin urmare, nici decontarea începând cu anul 2028 nu reprezintă o soluție pentru județele din zonele cu venituri mici. Deși Guvernul face referire la "luarea măsurilor necesare evitării arieratelor", astfel de măsuri nu sunt indicate</p>
--	---	--	---

		<p>defavorizate sau mai puțin dezvoltate economic.</p> <p>INIȚIATORI: ZAMFIR Daniel, senator PSD IVAN Bogdan, deputat PSD SUCIU Vasile-Daniel, deputat PSD</p>	<p>în concret de către Guvern, deși ar fi trebuit reglementat și aprobat un set de astfel de măsuri, cu putere de lege și care să poată fi aplicat de instanțele de judecată în situația unui litigiu privind plata sumelor sau respectarea contractului de execuție lucrări încheiat de unitățile administrativ-teritoriale cu prestatorii, în baza contractelor de finanțare aferente acestui program.</p>
3.	<p>Articolul II alin. 5</p> <p>(5) Beneficiarii decăzuți din dreptul de a solicita în anul 2026 transferuri de la bugetul de stat, potrivit prevederilor alin. (3), pot decide luarea măsurilor necesare evitării înregistrării de arierate sau continuarea implementării obiectivelor de investiții din surse proprii sau alte surse legal constituite. În situația în care beneficiarii decid continuarea implementării obiectivelor de investiții din surse proprii sau alte surse legal constituite, aceștia pot solicita de la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației recuperarea sumelor aferente contribuției de la bugetul de stat decontate din bugetele proprii, începând cu data de 1 ianuarie 2028, în limita creditelor bugetare</p>	<p>La Articolul II alin. 5 se completează:</p> <p>” (5) Beneficiarii decăzuți din dreptul de a solicita în anul 2026 transferuri de la bugetul de stat, potrivit prevederilor alin. (3), pot decide luarea măsurilor necesare evitării înregistrării de arierate sau continuarea implementării obiectivelor de investiții din surse proprii sau alte surse legal constituite. În situația în care beneficiarii decid continuarea implementării obiectivelor de investiții din</p>	<p>Amendament respins cu unanimitate/majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru administrație publică</p> <p>Idem</p>

	<p>aprobate prin legea bugetului de stat pe anul respectiv.</p>	<p>surse proprii sau alte surse legal constituite, aceștia pot solicita de la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației recuperarea sumelor aferente contribuției de la bugetul de stat decontate din bugetele proprii, începând cu data de 1 ianuarie 2028, în limita creditelor bugetare aprobate prin legea bugetului de stat pe anul respectiv. Pentru transferurile prevăzute la alin. 1, județele pot solicita Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației recuperarea procentului de 20% din valoarea aferentă contribuției de la bugetul de stat decontată din bugetele proprii începând cu 1 ianuarie 2027.</p> <p>(13) În perioada de derulare a Programului național de investiții „Anghel Saligny”, cererile de suplimentare depuse potrivit alin. (11)</p>	
--	---	---	--

		<p>care determină depășirea limitei maxime prevăzute la art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, se centralizează de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și sunt avute în vedere la momentul identificării creditelor de angajament, în ordinea cronologică de depunere a acestora., valoarea maximă a programului art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, modificându-se corespunzător cu aceste sume.</p> <p>(14) În vederea suplimentării sumelor alocate de la bugetul de stat, în temeiul</p>	
--	--	--	--

		<p>prevederilor alin. 11, se încheie între părți acte adiționale la contractele de finanțare, în limita creditelor de angajament aprobate Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin legile bugetare anuale.</p> <p>INIȚIATORI: ZAMFIR Daniel, senator PSD IVAN Bogdan, deputat PSD SUCIU Vasile-Daniel, deputat PSD</p>	
4.		<p>La Articolul II, se introduc alineate noi (12), (13), (14), cu următorul conținut:</p> <p>(12) Începând cu 1 ianuarie 2027, în scopul finalizării obiectivelor de investiții finanțate prin program, pentru care valoarea alocată initial prin contractul de finanțare nu asigură finalizarea obiectivului de investiții, beneficiarii programului pot depune o solicitare de</p>	<p>Amendamente respinse cu unanimitate/majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru administrație publică</p> <p>Amendamentul propus asigură încheierea programului cu celeritate, eliminând costurile suplimentare generate de imposibilitatea finalizării obiectivului de investiții. De asemenea, nu trebuie ignorat faptul că există situații în care au</p>

		<p>suplimentare, o singură dată, cu cel puțin trei luni înainte de data expirării contractului de finanțare, în forma și însoțită de documentele justificative prevăzute prin normele metodologice adoptate prin Ordinul Ministrului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.</p> <p>(13) În perioada de derulare a Programului național de investiții „Anghel Saligny“, cererile de suplimentare depuse potrivit alin. (11) care determină depășirea limitei maxime prevăzute la art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, se centralizează de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și sunt avute în vedere la momentul identificării creditelor de angajament, în ordinea cronologică de</p>	<p>fost necesare modificări ale soluției tehnice, precum și necesitatea unor lucrări suplimentare. De asemenea, având în vedere complexitatea unor lucrări, cum ar fi înființarea de noi rețele de alimentare cu gaze naturale, multe unități administrative- teritoriale sunt în imposibilitate obiectivă de a finaliza lucrarea și a o pune în funcțiune, întrucât suma alocată inițial este cu mult sub valoarea investiției sau cofinanțarea este pusă sub semnul întrebării datorită modificărilor de natură fiscal care au afectat costurile investiției.</p>
--	--	--	---

		<p>depunere a acestora., valoarea maximă a programului art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, modificându-se corespunzător cu aceste sume.</p> <p>(14) În vederea suplimentării sumelor alocate de la bugetul de stat, în temeiul prevederilor alin. 11, se încheie între părți acte adiționale la contractele de finanțare, în limita creditelor de angajament aprobate Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin legile bugetare anuale.</p> <p>INIȚIATORI: ZAMFIR Daniel, senator PSD IVAN Bogdan, deputat PSD SUCIU Vasile-Daniel, deputat PSD</p>	
5.	<p>Articolul IV</p> <p>(1) În anul 2026, continuarea realizării obiectivelor de investiții prin Programul</p>	<p>La Articolul IV, după alineatul 2 se introduce alineatul (2¹) cu următorul conținut:</p>	<p>Amendament respins cu unanimitate/majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru administrație publică</p>

	<p>național de construcții de interes public sau social al căror stadiu fizic de execuție este mai mare sau egal cu 50% la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se face conform graficelor de execuție, în limita bugetului aprobat prin legea bugetului de stat pentru program.</p> <p>(2) În anul 2026, continuarea realizării obiectivelor de investiții prin Programul național de construcții de interes public sau social al căror stadiu fizic de execuție este mai mic de 50% la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, inclusiv în situația în care nu a început execuția, dar a fost emis ordinul de începere a lucrărilor, se poate face numai cu condiția diminuării ritmului de lucru cu 50%, prin actualizarea graficelor de execuție în acest sens de către CNI împreună cu executanții și modificarea în mod corespunzător a duratei contractelor de achiziție publică.</p>	<p>(2¹) Prevederile alin. 2 se aplică și obiectivelor de investiții realizate prin Programul național de construcții de interes public sau social pentru care au fost încheiate contractele de achiziții publice, dar nu a fost emis ordinul de începere a lucrărilor. În acest caz, ordinul de începere a lucrărilor se emite nu mai târziu de 30 iunie 2026.</p> <p>INIȚIATORI: ZAMFIR Daniel, senator PSD IVAN Bogdan, deputat PSD SUCIU Vasile-Daniel, deputat PSD</p>	<p>Amendamentul completează prevederile ordonanței de urgență din perspectiva reglementării situației în care au fost încheiate contractele de achiziție publică, dar ordinele de începere a lucrărilor nu au fost emise.</p> <p>Întârzierea emiterii ordinelor de începere a lucrărilor afectează grav realizarea obiectivului de investiții, astfel încât o atare măsură se impune..</p>
--	--	--	--

<p>6.</p>	<p>Articolul V</p> <p>(1) În termen de 60 de zile calendaristice de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2026, beneficiarii ale căror obiective de investiții sunt incluse în listele-sinteză aferente subprogramele Programului național de construcții de interes public sau social, prevăzute la art. 5 din anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, și care nu au fost introduse în lista de investiții a CNI, potrivit prevederilor art. 6 din aceeași anexă, pot să depună solicitare de realizare a obiectivelor prin program, în situația în care își mențin intenția în acest sens, pe platforma digitală „investitii.mdlpa.ro“.</p>	<p>La Articolul V, după alin. 1 se introduc două noi alineate (1[^]1) și (1[^]2) cu următorul cuprins:</p> <p>(1[^]1) Pentru anul 2026, lista de investiții prevăzută la art. 6 din anexa 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, se va completa cu obiectivele de investiții pentru care beneficiarii au depus documentațiile până la data de 31 decembrie 2025, dar pentru care nu au fost aprobați indicatorii tehnico- economici urmare a suspendării procedurilor de avizare/aprobare indicatori tehnico- economici. În termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va dispune toate măsurile pentru analiza și aprobarea indicatorilor- tehnico economici obiectivelor de investiții</p>	<p>PNCIPS este un program care a suferit o serie de modificări, atât din perspectiva eliminării unor subprograme, cât și din perspectiva unor intervale de timp în care procedurile de avizare/aprobare indicatori tehnico- economici au fost sistate.</p> <p>Astfel, documentații întregi susținute de beneficiari din bugete proprii nu s-au concretizat în sensul analizei indicatorilor- tehnico economici. Întrucât dispozițiile prezentei ordonanțe de urgențe aduce modificări substanțiale în derularea acestui program, e necesar să se valorifice și documentanțiile depuse deja mai</p>
-----------	--	--	--

		<p>pentru care erau depuse documentații la data de 31 decembrie 2025.</p> <p>INIȚIATORI: ZAMFIR Daniel, senator PSD IVAN Bogdan, deputat PSD SUCIU Vasile-Daniel, deputat PSD</p>	<p>înainte de a adoptarea prezentei ordonanțe de urgențe.</p>
--	--	---	---