

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru stabilirea unor măsuri bugetare privind implementarea programelor
naționale din domeniul lucrărilor publice**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației derulează, în temeiul actelor normative incidente, o serie de programe de investiții strategice, destinate creșterii coeziunii teritoriale și îmbunătățirii condițiilor de viață ale cetățenilor, prin dezvoltarea și modernizarea infrastructurii locale (apă, canalizare, gaze, drumuri) și prin asigurarea serviciilor publice de calitate în unitățile administrativ-teritoriale (Programul național de investiții „Anghel Saligny”, Programul național de dezvoltare locală - PNDL I și II, Programul național de construcții de interes public sau social – PNCIPS).
2.2. Descrierea situației actuale	România se confruntă în prezent cu un nivel ridicat și persistent al deficitului bugetar, situat semnificativ peste pragul de referință de 3% din produsul intern brut, prevăzut de cadrul de guvernanță economică al Uniunii Europene. Această situație este rezultatul cumulativ al unor politici bugetare expansioniste adoptate în anii anteriori, reflectate în creșterea accelerată a cheltuielilor permanente ale bugetului general consolidat, în condițiile unei dinamici insuficiente a veniturilor fiscale. Contextul bugetar este agravat de un mediu macroeconomic caracterizat de o temperare a ritmului de creștere economică, de persistența unor presiuni inflaționiste și de majorarea costurilor de finanțare a datoriei publice. În absența unor măsuri corective adecvate, aceste evoluții ar putea afecta stabilitatea macroeconomică, credibilitatea politicii fiscale și capacitatea statului de a-și îndeplini obligațiile asumate. Ca urmare a depășirii repetate a pragului de deficit bugetar, România se află sub incidența Procedurii de Deficit Excesiv, fiind



supusă monitorizării și evaluării consolidate din partea Comisiei Europene și a Consiliului Uniunii Europene. În acest cadru, autoritățile române au asumat angajamentul ferm de a implementa o corecție fiscală graduală, credibilă și sustenabilă, în conformitate cu recomandările europene.

Angajamentele asumate de statul român vizează, în principal, limitarea ritmului de creștere a cheltuielilor bugetare nete, corelat cu potențialul de creștere economică, adoptarea de măsuri structurale pentru consolidarea veniturilor bugetare și îmbunătățirea colectării fiscale, precum și evitarea adoptării unor noi măsuri cu impact bugetar negativ neacoperit prin surse de finanțare permanente. Totodată, se are în vedere consolidarea cadrului de guvernanță fiscal-bugetară și respectarea strictă a regulilor de disciplină financiară.

În acest context, România a asumat o traiectorie bugetară multianuală de ajustare fiscală, având ca obiectiv reducerea progresivă a deficitului bugetar și aducerea acestuia sub pragul de 3% din PIB la finalul perioadei de corecție convenite. Traectoria bugetară presupune un control riguros al cheltuielilor curente, *prioritizarea investițiilor publice cu impact economic ridicat*, precum și aplicarea unui mix echilibrat de măsuri pe partea de venituri și cheltuieli.

Implementarea acestei traiectorii este esențială pentru stabilizarea și, ulterior, reducerea ponderii datoriei publice în produsul intern brut, pentru menținerea accesului favorabil al României la piețele financiare și pentru evitarea aplicării unor măsuri corective suplimentare la nivel european.

Având în vedere cele de mai sus, promovarea și implementarea măsurilor de consolidare fiscală care decurg din această traiectorie bugetară sunt necesare și justificate, în vederea restabilirii echilibrelor macroeconomice, creșterii credibilității politicii fiscal-bugetare și asigurării unei dezvoltări economice sustenabile pe termen mediu și lung.

Ajustările intenționate prin prezentul proiect, ce vor fi operate asupra programelor de investiții se înscriu în logica unei prioritizări și recalibrări a cheltuielilor de capital, în vederea creșterii eficienței utilizării fondurilor publice. Acestea vizează protejarea investițiilor cu impact economic ridicat și corelarea angajamentelor bugetare cu capacitatea de implementare, fără a afecta potențialul de creștere economică pe termen mediu și lung.

În acest sens, ajustările vizează în principal:



- recalibrarea și etapizarea proiectelor de investiții finanțate din bugetul de stat, în funcție de gradul de maturitate, stadiul de execuție și impactul economic estimat;
- prioritizarea investițiilor, care au un efect multiplicator ridicat și contribuie la dezvoltarea durabilă;
- eliminarea sau amânarea proiectelor cu execuție redusă, întârzieri semnificative sau eficiență economică scăzută;
- corelarea angajamentelor bugetare cu capacitatea reală de implementare, pentru a evita acumularea de arierate sau cheltuieli neperformante.

Ajustările nu reprezintă o reducere structurală a investițiilor publice, ci o optimizare a portofoliului de proiecte din programele de investiții derulate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în concordanță cu constrângerile bugetare și cu limitele de creștere a cheltuielilor nete asumate la nivel european. Această abordare este compatibilă cu obiectivele de consolidare, întrucât investițiile publice bine ținute susțin creșterea potențială a economiei și facilitează, pe termen mediu, corectarea durabilă a deficitului bugetar și stabilizarea datoriei publice.

Cel mai important program de investiții, ca amploare și impact asupra comunităților locale, este *Programul național de investiții „Anghel Saligny”*, a cărui valoare este de 66,250 miliarde lei. În cadrul programului au fost aprobate la finanțare un număr de 5.757 obiective de investiții în valoare totală de 66,14 miliarde lei, pentru care au fost încheiate, în perioada 2022 – prezent, un număr de 4.374 contracte de finanțare, prin care a fost angajată de la bugetul de stat suma de aproximativ 52,14 miliarde lei. În anul 2025, în contextul bugetar existent, marcat de eforturile concertate pentru reducerea deficitului excesiv al bugetului consolidat al statului, s-a procedat la prioritizarea transferurilor sumelor de la bugetul de stat, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 42/2025 privind stabilirea criteriilor de prioritarizare a solicitărilor de transfer pentru Programul național de investiții "Anghel Saligny", pentru anul 2025, astfel încât să fie achitate cu prioritate sume pentru proiecte mature, avansate din punct de vedere al execuției. Prin actul normativ amintit s-a realizat și o prioritarizare în funcție de categoriile de investiții, domeniul apă+canalizare fiind considerat cel mai important, dat fiind beneficiul direct al investițiilor în domeniu pentru populație. Utilizând criteriile de prioritarizare, în anul 2025 au



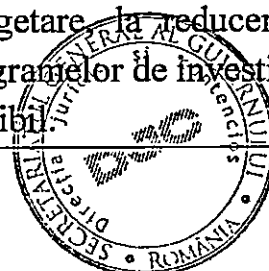
fost efectuate transferuri de sume de la bugetul de stat în cuantum de 12.549.840 mii lei.

O situație similară se întâlnește și în ceea ce privește Programul Național de Construcții de Interes Public sau Social (PNCIPS), derulat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin intermediul Companiei Naționale de Investiții (CNI). CNI derulează inclusiv proiecte de investiții semnificative, prioritizate conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organisme internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, și Hotărârii Guvernului nr. 43/2025 privind stabilirea criteriilor de prioritizare pentru proiectele de investiții finanțate prin Programul național de construcții de interes public sau social, derulate în anul 2025 de către Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A..

Transferurile de sume și plățile de la bugetul de stat pe cele două programe se situează, constant, în proximitatea a 50% din bugetul alocat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin legile bugetare anuale.

În fapt, alocările bugetare anuale fiind profund condiționate de strategia bugetar-fiscală și de limitările severe ale spațiului fiscal, au generat în practica ultimilor ani în mod constant o subfinanțare cronică a proiectelor de investiții din bugetul de stat. Această situație generează un nivel ridicat de impredictibilitate în finanțarea obiectivelor de investiții, afectând direct continuitatea, ritmicitatea și coerența implementării programelor și amplificând riscul de întârzieri, blocaje și ineficiență în utilizarea fondurilor publice.

În acest context, marcat de constrângeri bugetare accentuate, de necesitatea respectării traiectoriei de corecție fiscală asumate și de practicile anterioare de subfinanțare a proiectelor, prioritizarea investițiilor publice devine o condiție esențială pentru utilizarea eficientă a resurselor bugetare. Aceasta presupune concentrarea alocărilor disponibile asupra proiectelor viabile, cu un grad ridicat de execuție, cu impact economic și social semnificativ, în vederea asigurării continuității implementării și evitării dispersării resurselor pe un portofoliu extins de obiective insuficient finanțate. O astfel de abordare contribuie la creșterea disciplinei bugetare, la reducerea riscurilor de blocaj și la menținerea coerenței programelor de investiții în cadrul limitelor impuse de spațiul fiscal disponibil.



2.3. Schimbări preconizate

Măsurile propuse prin prezentul proiect sunt necesare pentru a asigura fundamentarea realistă și sustenabilă a alocațiilor de la bugetul de stat pentru programe, conform proiectului legii bugetului de stat pe anul 2026, prin stabilirea unui cadru clar și predictibil de alocare a resurselor publice pentru investiții. Prin definirea responsabilității beneficiarilor privind cofinanțarea și comunicarea sumelor estimate, precum și prin programarea etapizată a transferurilor de la bugetul de stat, se asigură corelarea angajamentelor financiare cu capacitatea reală de implementare a proiectelor. Aceste măsuri contribuie la evitarea acumulării de arierate, la menținerea continuității și coerenței programelor de investiții și la respectarea traiectoriei bugetare asumate în cadrul consolidării fiscale, asigurând astfel fundamentarea robustă și credibilă a bugetului pe anul 2026.

Astfel, pentru Programul național de investiții „Anghel Saligny” sunt propuse următoarele măsuri:

✓ Ca și în anul 2025, și în anul bugetar viitor se propune ca Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației să transfere beneficiarilor, cu excepția beneficiarilor obiectivelor de investiții din județe, municipii reședință de județ și subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București, sumele solicitate în anul 2026 în baza unor criterii de prioritizare a solicitărilor de transfer. Criteriile de prioritizare se stabilesc în funcție de categoriile de investiții și de gradul de decontare a sumelor prevăzute în contractele de finanțare, și vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului proiect, la propunerea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, astfel încât să se asigure încadrarea în creditele bugetare aprobate cu această destinație prin legea bugetului de stat.

Pentru anul 2026, alocarea fondurilor pentru obiectivele finanțate prin Programul național de investiții „Anghel Saligny” se realizează printr-un mecanism condiționat de contribuția din bugetele locale/județene, în cazul județelor, municipiilor reședință de județ și subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiului București, reprezentând 20% din valoarea finanțării solicitate, fără recuperare ulterioară în cursul anului. Beneficiarii trebuie să comunice Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației sumele estimate a fi decontate, însoțite de hotărârile autorităților deliberative, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2026. Nerespectarea acestei obligații atrage decăderea din



dreptul de a solicita transferuri în anul 2026. Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației centralizează datele și rezervă creditele bugetare și le transferă în ordine cronologică, fără aplicarea criteriilor de prioritizare pentru beneficiarii nominalizați. În situația depășirii valorii estimate a lucrărilor, sumele suplimentare se pot transfera numai în limita creditelor disponibile, cu respectarea procentului de cofinanțare de 20%. Beneficiarii care decid continuarea investițiilor din surse proprii sau alte surse legal constituite pot solicita recuperarea sumelor aferente contribuției de la bugetul de stat începând cu 1 ianuarie 2028, în limita creditelor aprobate. La finalizarea obiectivelor de investiții, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, împreună cu beneficiarii obiectivelor de investiții din județe și municipii procedează la regularizarea creditelor de angajament din contractele de finanțare, prin diminuarea acestora cu sumele rezultate prin aplicarea procentului de cofinanțare de 20% din valoarea aferentă contribuției de la bugetul de stat decontată în anul 2026. Mecanismul instituie controlul etapizat al transferurilor, responsabilizarea financiară a beneficiarilor și asigură predictibilitatea și coerența implementării programului în cadrul spațiului fiscal disponibil.

Selectarea județelor, municipiilor reședință de județ și a subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiului București ca beneficiari vizați de aceste măsuri, precum și stabilirea procentului de 20%, are la bază rolul lor determinant în structurarea și coordonarea dezvoltării teritoriale, precum și responsabilitățile extinse pe care le au în gestionarea infrastructurii publice de interes regional și metropolitan. Aceste autorități publice administrează proiecte investiționale cu impact major asupra rețelelor de transport, utilități publice, servicii sociale și dezvoltare urbană, care presupun volume ridicate de resurse bugetare și un grad sporit de complexitate. Totodată, acestea dețin capacitate administrativă și financiară superioară pentru asumarea cofinanțărilor și pentru implementarea unor mecanisme predictibile de programare financiară, fiind totodată principalii actori în asigurarea continuității investițiilor strategice la nivel național. În acest context, aplicarea prioritară a măsurilor asupra acestei categorii de beneficiari permite o calibrare eficientă a efortului bugetar, creșterea disciplinei financiare și susținerea calendarului de consolidare fiscal-bugetară.



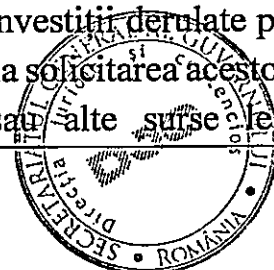
Din punct de vedere financiar, raportat la restul total de finanțat prin program aferent obiectivelor de investiții promovate de cele trei categorii de unități administrativ-teritoriale, vizate de normele de mai sus, rezultată o coparticipare de 20% a acestora în cuantum de 1,074 miliarde lei, în timp ce finanțarea de la bugetul de stat aferentă, în cuantum de 80%, ar fi de 4,296 miliarde lei. În situația în care toți beneficiarii programului își asumă cofinanțarea de 20%, sumele rezultate se prezintă astfel: 7,717 miliarde lei cofinanțare de 20% și 30,866 miliarde lei contribuia de la bugetul de stat de 80%.

Cu toate acestea, dat fiind ritmul de implementarea a obiectivelor de investiții, care a determinat ca, cuantumul transferurilor de sume de la bugetul de stat în anul 2025 să fie unul redus, se poate preconiza că și în anul 2026 se va păstra acest ritm, ceea ce determină o prognoză a dinamicii derulării programului astfel: coparticiparea de 20% a județelor, municipiilor reședință de județ și sectoarelor municipiului București va fi de cca 195-200 milioane lei, iar finanțarea de 80% de la bugetul de stat aferentă ar fi de 780-800 milioane lei. În cazul în care toți beneficiarii își asumă cofinanțarea, ar fi implicate următoarele sume, raportat la ritmul de decontare înregistrat până în prezent: 1,724 miliarde lei cofinanțare și 6,897 miliarde lei contribuția de la bugetul de stat, de 80% din solicitările de transfer ce vor fi depuse în anul 2026.

Stabilirea datei de 1 ianuarie 2028 pentru solicitarea recuperării sumelor asigură corelarea calendarului financiar al programului cu termenele de implementare a proiectelor, având în vedere că, pentru contractele încheiate începând cu 1 ianuarie 2026, solicitările de transfer pot fi depuse începând cu anul 2027, potrivit prevederilor art. VIII alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare, cu modificările ulterioare. Această etapizare contribuie la o planificare prudentă a resurselor bugetare și este aliniată perspectivei de redresare economică, facilitând derularea programului în condiții de echilibru fiscal.

✓ *Măsuri propuse pentru Programul național de construcții de interes public sau social:*

Se instituie posibilitatea ca obiectivele de investiții derulate prin CNI, prin PNCIPS, să fie preluate de beneficiari, la solicitarea acestora, în vederea finalizării din bugetele proprii sau alte surse legale



constituite. Prevederea se va aplica în fiecare an, începând cu anul 2026. CNI are obligația de a asigura transparența stadiului fizic și financiar al proiectelor și de a respecta termene ferme pentru sistarea lucrărilor, întocmirea devizelor generale, precum și pentru încheierea contractelor de cesiune, care includ și regularizarea cheltuielilor efectuate. Preluarea este condiționată de aprobarea prealabilă prin act administrativ al autorității competente, iar cadrul normativ permite și transferul obiectivelor între unități administrativ-teritoriale, în baza acordurilor legale.

Prin aceste norme se instituie cadrul procedural prin care obiectivele de investiții derulate prin Compania Națională de Investiții pot fi preluate de beneficiari, la solicitarea acestora, în vederea finalizării din bugetele proprii sau alte surse legal constituite. Se asigură transparență și claritate prin obligarea CNI de a comunica și publica stadiul fizic și financiar al proiectelor, instituirea unor termene ferme pentru sistarea lucrărilor, întocmirea documentelor tehnico-economice și încheierea contractelor de cesiune, precum și prin regularizarea corespunzătoare a cheltuielilor. Totodată, este reglementată posibilitatea preluării obiectivelor între unități administrativ-teritoriale, pe baza acordurilor legale. Acest mecanism permite continuarea proiectelor în condiții controlate, responsabilizează beneficiarii și contribuie la utilizarea prudentă și eficientă a resurselor publice. Predarea obiectivelor de investiții de către CNI către beneficiari asigură continuitatea lucrărilor, responsabilizează autoritățile locale și optimizează utilizarea resurselor proprii, contribuind totodată la disciplina bugetară și eficiența cheltuirii fondurilor publice.

De asemenea, se instituie un cadru diferențiat de continuare a investițiilor derulate prin Programul național de construcții de interes public sau social în anul 2026, corelat cu stadiul fizic al execuției și cu capacitatea bugetară disponibilă. Proiectele aflate într-un stadiu de execuție de peste 50% vor continua conform graficelor aprobate, în limita bugetului alocat programului, în timp ce proiectele aflate sub acest prag își vor continua implementarea cu diminuarea ritmului de execuție cu 50%. Totodată, se instituie posibilitatea aprobării de către Guvern, prin memorandum, a încheierii angajamentelor legale pentru proiectele aflate în procedură de achiziție la data intrării în vigoare a actului normativ, în cazuri bine fundamentate, în timp ce investițiile sportive majore și proiectele de investiții publice semnificative sunt



exceptate de la aceste limitări. Aprobarea Guvernului nu este necesară pentru angajamentele legale aferente lucrărilor suplimentare/restului rămas de executat pentru obiective de investiții începute anterior. Pentru anul 2026, încheierea de noi angajamente legale se va realiza exclusiv în baza unor criterii de prioritizare aprobate prin hotărâre a Guvernului.

Prevederile noi introduse vizează exclusiv obiectivele de investiții realizate prin PNCIPS, nu și celor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României, respectiv celor preluate din acest plan în Programul Sănătate.

Totodată, una dintre măsurile preconizate prin proiect vizează transferul proiectelor de investiții care urmează a se realiza prin PNCIPS și pentru care nu s-au realizat demersuri de implementare la data intrării în vigoare a proiectului, pe platforma digitală „investiții.mdlpa.ro”.

Transferul proiectelor pe platforma digitală „investiții.mdlpa.ro” este necesar pentru a asigura transparența, monitorizarea eficientă și gestionarea unitară a programelor de investiții publice. Platforma permite centralizarea solicitărilor, urmărirea stadiului fizic și financiar al proiectelor, respectarea termenelor și criteriilor de prioritizare, precum și o comunicare clară între autorități și beneficiari. Această măsură contribuie la creșterea disciplinei bugetare, la eficiența utilizării fondurilor publice și la accelerarea implementării proiectelor în condiții controlate și predictibile. Utilizarea platformei digitale „investiții.mdlpa.ro” pentru toate programele de investiții publice asigură unificarea fluxurilor de lucru, crește transparența și facilitează monitorizarea coerentă a proiectelor. Având în vedere că celelalte programe se derulează prin aceeași platformă, extinderea utilizării acestuia pentru toate proiectele permite standardizarea procedurilor, simplificarea comunicării între autorități și beneficiari și eficientizarea gestionării resurselor publice, în condiții de predictibilitate și control bugetar.

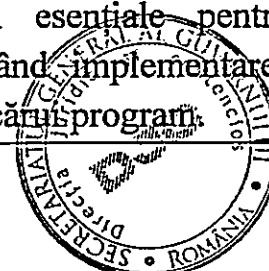
Beneficiarii ale căror obiective de investiții sunt incluse în listele sinteză aferente subprogramelor Programului național de construcții de interes public sau social, prevăzute la art. 5 din anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, și care nu au fost introduse în lista de investiții a CNI pot depune, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a legii bugetului pe 2026, solicitări de realizare



a acestora prin programele, menținându-și intenția inițială, prin intermediul platformei digitale „investiții.mdlpa.ro”. CNI centralizează și înaintează Ministerului Dezvoltării listele beneficiarilor, iar cei care nu respectă termenul sunt eliminați din listele sinteză. Similar se procedează și cu obiectivele de investiții realizate de Agenția Națională pentru Locuințe, în conformitate cu prevederile Normelor Metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.962/2001, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr. 719/2016 pentru aprobarea Programului “construcția de locuințe de serviciu”, cu modificările ulterioare. Pentru derularea programelor, Ministerul Dezvoltării pune la dispoziția tuturor beneficiarilor platforma digitală, creează conturi individuale și stabilește ca toate activitățile specifice programelor să se desfășoare prin intermediul acesteia, cu excepția obiectivelor aflate în execuție la data intrării în vigoare a ordonanței, pentru care utilizarea platformei începe din 1 ianuarie 2027.

✓ O altă măsură vizează limitarea utilizării fondurilor proprii ale Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, provenite din sumele virate de Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C., conform prevederilor art. 43 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru executarea lucrărilor la obiectivele de investiții realizate în cadrul subprogramului „Lucrări în primă urgență” și a Programului guvernamental de construire a creșelor „Sfânta Ana”. Modificarea asigură concentrarea resurselor și responsabilităților CNI pe proiecte prioritare cu impact social imediat, sporind predictibilitatea, transparența și eficiența implementării programelor naționale de construcții de interes public sau social.

Modificarea propusă reflectă caracterul prioritar al proiectelor incluse în subprogramul „Lucrări în primă urgență” și în Programul guvernamental de construire a creșelor „Sfânta Ana”. Prin utilizarea exclusiv a sumelor provenite din venituri proprii în cadrul acestor programe, se asigură că resursele și capacitatea de execuție a CNI sunt direcționate către proiecte cu impact imediat asupra siguranței publice, infrastructurii critice și accesului la servicii esențiale pentru comunități, respectiv educație timpurie, garantând implementarea eficientă și coordonată a obiectivelor specifice fiecărui program.



2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Asigurarea continuității și finalizării proiectelor de investiții publice și sociale, cu impact direct asupra comunităților și serviciilor esențiale (educație timpurie, utilități publice, infrastructură locală). Creșterea eficienței și transparenței în gestionarea proiectelor prin utilizarea platformei digitale centralizate. Stimularea activității economice și a ocupării forței de muncă prin cererea de lucrări, materiale și servicii conexe. Consolidarea disciplinei bugetare și reducerea riscului dezechilibrelor fiscale prin prioritizarea și controlul riguros al cheltuielilor publice.
3.2. Impactul social	Implementarea măsurilor propuse are un impact social direct și pozitiv, întrucât asigură continuitatea și finalizarea proiectelor de infrastructură publică și socială, inclusiv lucrările în primă urgență și creșele realizate prin Programul guvernamental „Sfânta Ana”, care răspund nevoilor comunităților și sprijină accesul la servicii esențiale precum educația timpurie și utilitățile publice. Prin descentralizarea responsabilității și utilizarea resurselor proprii ale autorităților locale, se crește implicarea comunităților în gestionarea proiectelor și se asigură implementarea coerentă și sustenabilă a investițiilor. Totodată, prioritizarea resurselor și controlul riguros al cheltuielilor contribuie la menținerea disciplinei bugetare și la prevenirea blocajelor financiare care ar putea afecta serviciile publice, protejând astfel stabilitatea economică și calitatea vieții cetățenilor.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Măsurile sprijină stabilitatea bugetară prin prioritizarea și controlul cheltuielilor publice.



	Investițiile în infrastructură și servicii esențiale stimulează creșterea economică și ocuparea forței de muncă la nivel local. Centralizarea și digitalizarea procesului de investiții asigură utilizarea eficientă a resurselor și reduc riscul dezechilibrelor fiscale. Continuarea proiectelor publice și sociale asigură finalizarea investițiilor critice, generând beneficii directe pentru comunități și servicii esențiale, precum educația timpurie și infrastructura locală. Menținerea ritmului investițional stimulează activitatea economică și ocuparea forței de muncă prin cererea de lucrări, materiale și servicii conexe. Implementarea controlată și prioritizată a proiectelor contribuie la stabilitatea bugetară și eficiența utilizării resurselor publice, reducând riscul dezechilibrelor fiscale și susținând redresarea economică pe termen mediu.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Continuarea și finalizarea proiectelor publice creează cerere stabilă pentru firmele din sectorul construcțiilor, furnizori de materiale și servicii conexe. Utilizarea platformei digitale pentru centralizarea și gestionarea investițiilor asigură o planificare previzibilă și reduce incertitudinea în desfășurarea proiectelor. Prioritizarea și monitorizarea strictă a proiectelor sporesc transparența și concurența, favorizând un climat economic stabil și competitiv.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



perspectiva inovării și digitalizării	
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Continuarea și finalizarea proiectelor publice asigură utilizarea eficientă a resurselor financiare deja angajate, evitând risipa de fonduri și impactul negativ al proiectelor neterminate. Investițiile prioritare în infrastructură socială și educațională aduc beneficii pe termen lung comunităților, contribuind la coeziunea socială și la creșterea calității vieții. Implementarea controlată și planificată a proiectelor sprijină dezvoltarea durabilă prin echilibrul între obiective economice, sociale, la nivel local și central și, asigurând rezultate sustenabile în timp.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- Mii Lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						

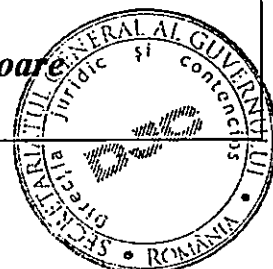


4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						



4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară	Nu este cazul					
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare



5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



5.6.Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
6.1.Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,	Proiectul a fost supus consultărilor cu structurile asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</i> . În perioada de cosnultare nu au fost transmise observații și propuneri din partea acestora.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1088/2025 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.7874/2025.



d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6.6.Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
7.1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 19.12.2025. În perioada de consultare nu au fost primite propuneri și observații cu privire la proiect. Măsurile propuse prin prezentul proiect asigură fundamentarea bugetului ministerului alocat investițiilor pe anul 2026, și este absolut necesar ca acestea să intre în vigoare anterior aprobării legii bugetului de stat pe anul 2026.
7.2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<i>Secțiunea a 8-a.</i> <i>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>	
8.1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2.Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri bugetare privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

