



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Sp. 774, 24.12.2025

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru stabilirea unor măsuri bugetare privind implementarea
programelor naționale din domeniul lucrărilor publice**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru stabilirea unor măsuri bugetare privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 258 din 23.12.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1218/23.12.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență vizează adoptarea unor măsuri care să limiteze creșterea cheltuielilor bugetare, asigurând totodată continuarea implementării programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, prin finanțarea investițiilor aflate în derulare, în contextul actual al constrângerilor bugetare.

Potrivit **Notei de fundamentare și Preambulului**, având în vedere că bugetul alocat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nu permite continuarea tuturor investițiilor aprobate, este necesară o intervenție legislativă de urgență pentru prioritizarea proiectelor, în vederea evitării blocajelor și a asigurării finalizării cu prioritate a investițiilor mature și viabile, în contextul constrângerilor bugetare din anul 2026.

2. Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **preambul, la primul paragraf**, din rațiuni de redactare, propunem ca expresia „ținând cont de **necesitatea** păstrării echilibrului bugetar este **necesar**” să fie redată astfel: „ținând cont **că pentru păstrarea** echilibrului bugetar este necesar”.

La **al treilea paragraf**, pentru același considerent, textul preconizat ar putea debuta astfel: „Având în vedere că pentru reducerea cheltuielilor bugetare, în **scopul** respectării traiectoriei agreeate pentru corecția deficitului în 2030, **dată** fiind iminența aprobării bugetului de stat pe anul 2026, este **necesară** luarea unor măsuri ...”.

Referitor la **paragrafele 4 și 6 - 9**, semnalăm că acestea nu sunt redactate în stilul unui preambul, iar în cadrul unui paragraf, pentru cursivitatea textului, nu se va folosi delimitarea prin intermediul punctului.

La **al cincilea paragraf**, recomandăm ca expresia „a crea prioritizarea investițiilor” să fie redată sub forma „a **realiza** prioritizarea investițiilor”.

La **al șaptelea paragraf**, pentru concizia normei, sugerăm ca expresia „imposibil de a fi asigurat de la bugetul de stat” să fie redactată „**imposibil de asigurat de la bugetul de stat**”.

4. La art. I teza a doua, se va elimina virgula care precedă expresia „și vor fi aprobate prin hotărâre”.

5. La art. II alin. (1), întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 este la a doua menționare în cuprinsul proiectului, expresia „pentru aprobarea Programului național de investiții «Anghel Saligny»” se va elimina.

Totodată, pentru unitate terminologică, sintagma „platforma digitală” va fi înlocuită cu expresia „platforma digitală *investitii.mdlpa.ro*”. Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **alin. (7)**.

Referitor la formularea „a unui procent de 20% din valoarea aferentă contribuției de la bugetul de stat”, considerăm că aceasta este de natură să creeze o neclaritate de ordin tehnic; prin urmare, este de analizat dacă procentul contribuției beneficiarului nu ar trebui calculat prin raportare la întreaga valoare a proiectului. Observația este valabilă și pentru **alin. (8)**.

La **alin. (2)**, apreciem că este de analizat norma sub aspectul termenului de 30 de zile care poate fi insuficient pentru adoptarea hotărârilor deliberative necesare, ceea ce poate afecta accesul unor beneficiari la finanțare.

La **alin. (3)**, referitor la măsura privitoare la decăderea completă din dreptul de a solicita finanțare pentru neîndeplinirea unui termen administrativ de 30 de zile, apreciem că norma creează o sancțiune severă, deoarece întârzierile în transmiterea adreselor sau a hotărârilor consiliilor locale/județene pot fi cauzate de factori obiectivi, riscând să penalizeze disproporționat beneficiarii și să blocheze proiecte mature și viabile.

La **alin. (10)**, propunem înlocuirea expresiei „în termenul prevăzut la alin. (2), însoțită de documentele prevăzute la același alineat.”, cu expresia „în termenul și însoțită de documentele prevăzute la alin. (2).”.

6. La **art. III alin. (2)**, expresia „obiectivele de investiției” va fi înlocuită cu sintagma „obiectivele de **investiții**”.

La **alin. (5)**, pentru rigoarea redactării, propunem ca norma să debuteze cu „În aplicarea **prevederilor** alin. (1)”.

La **alin. (6) teza a doua**, se va introduce virgula înainte de sintagma „precum și”.

La **teza a treia**, întrucât Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 este la a doua menționare în cuprinsul proiectului, expresia „privind înființarea Companiei Naționale de Investiții «C.N.I.» – S.A.” se va elimina.

7. La **art. IV alin. (1)**, virgula care precedă expresia „se face conform graficelor” se va elimina.

La **alin. (2)**, referitor la diminuarea ritmului de lucru cu 50%, există riscul ca o astfel de soluție să intre în conflict cu termenii contractuali deja conveniți; prin urmare, este de analizat introducerea unei mențiuni potrivit căreia actualizarea graficelor se face în limitele permise de legea achizițiilor publice și de condițiile contractuale.

8. La **art. V alin. (3)**, pentru redarea corectă a **titlului** Hotărârii Guvernului nr. 719/2016, cu modificările ulterioare, propunem redactarea „pentru aprobarea Programului «Construcția de locuințe de serviciu»”, iar termenul „Metodologice” va fi redactat cu inițială mică.

De asemenea, pentru un plus de rigoare normativă, recomandăm ca partea finală a normei să fie redactată astfel: „... conform modelelor prevăzute în anexa nr. 1 la normele metodologice menționate și, respectiv, în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 719/2016, cu modificările ulterioare”.

9. La **art. VIII**, se va elimina virgula din expresia „La articolul 43, alineatul (5)”.

La norma preconizată pentru **art. 43 alin. (5)**, expresia „a Programului guvernamental” va fi redactată sub forma „al Programului guvernamental”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1088/24.12.2025