



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru stabilirea unor măsuri bugetare privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice

Luând în considerare contextul bugetar dificil în care se află România și ținând cont că pentru păstrarea echilibrului bugetar este necesar ca Guvernul să intervină prin adoptarea de măsuri menite să limiteze creșterea cheltuielilor bugetare, în scopul menținerii stabilității macroeconomice,

Luând în considerare faptul că, prin programele de investiții naționale, a fost creat un portofoliu de angajamente financiare viitoare care depășește capacitatea de susținere a bugetului național pe termen scurt, în special în anul 2026, iar în absența unor măsuri imediate, care să asigure sustenabilitatea bugetului de stat s-ar declanșa consecințe macroeconomice severe, existând riscul de neîncadrare în traiectoria fiscală asumată de România în cadrul planului fiscal,

Având în vedere că pentru reducerea cheltuielilor bugetare, în scopul respectării traiectoriei agreate pentru corecția deficitului în 2030, dată fiind iminența aprobării bugetului de stat pe anul 2026, este necesară luarea unor măsuri prin care programele de investiții, de importanță națională, să continue în actualul context bugetar, fără a afecta eficiența și angajamentele asumate în anii anteriori și drepturile cetățenilor de a



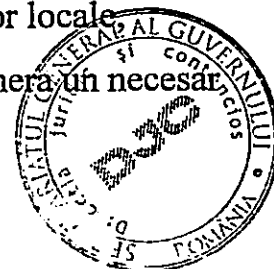
beneficia de servicii și de infrastructura aferentă la standarde de calitate comparabile cu cele de la nivel european,

Întrucât traiectoria bugetară asumată în vederea reducerii deficitului bugetar presupune un control riguros al cheltuielilor curente, prioritizarea investițiilor publice cu impact economic ridicat, precum și aplicarea unui mix echilibrat de măsuri pe partea de venituri și cheltuieli, și implementarea acestei traiectorii este esențială pentru stabilizarea și, ulterior, reducerea ponderii datoriei publice în produsul intern brut, pentru menținerea accesului favorabil al României la piețele financiare și pentru evitarea aplicării unor măsuri corective suplimentare la nivel european,

Întrucât bugetul ce va fi alocat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrație va face imposibilă continuarea tuturor obiectivelor de investiții aprobate prin programele derulate, în vederea evitării unui blocaj al programelor de investiții, generat de cererea mare de fonduri solicitate de la bugetul de stat, în contextul capacității reduse de suportare a acestora în anul 2026, este necesară intervenția legislativă de urgență pentru a realiza prioritizarea investițiilor, care au un efect multiplicator ridicat și contribuie la dezvoltarea durabilă, recalibrarea și etapizarea proiectelor de investiții finanțate din bugetul de stat, în funcție de gradul de maturitate, stadiul de execuție și impactul economic estimat, eliminarea sau amânarea proiectelor cu execuție redusă, întârzieri semnificative sau eficiență economică scăzută, corelarea angajamentelor bugetare cu capacitatea reală de implementare, pentru a evita acumularea de arierate sau cheltuieli neperformante, astfel încât să se asigure finalizarea, în primul rând, a proiectelor mature și viabile,

Prioritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației este de a finaliza obiectivele de investiții aflate în stadii avansate de execuție, pentru care s-au alocat sume considerabile de la bugetul de stat, pentru a atinge indicatorii programelor pe care le derulează. În acest context este necesară intervenția legislativă de urgență, responsabilizând beneficiarii care pot participa cu fonduri din bugetele proprii pentru finalizarea unor obiective de investiții necesare dezvoltării comunităților locale.

Neadoptarea măsurilor de limitare a cheltuielilor bugetare ar genera un necesar de finanțare în anul 2026 imposibil de asigurat de la bugetul de stat,



Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență ar conduce la întârzierea sau nefinalizarea obiectivelor de investiții aflate în implementare în stadii avansate, pentru care au fost deja alocate fonduri publice,

Consecințele negative ale neadoptării prezentei ordonanțe de urgență sunt semnificative și multiple, respectiv: neînchiderea și nefinalizarea obiectivelor de investiții, în condițiile bugetare dificile, ar conduce la degradarea lucrărilor deja executate, pentru care au fost utilizate fonduri publice, generând astfel o utilizare inefficientă a resurselor, cu nerespectarea principiilor eficienței, eficacității și economicității; perpetuarea presiunilor asupra deficitului bugetar și riscul de nerespectare a angajamentelor asumate la nivel european; înregistrarea unor blocaje și întreruperi în derularea proiectelor, cu pierderea fondurilor alocate și prelungirea termenelor de realizare; creșterea semnificativă a impredictibilității financiare pentru autoritățile publice și mediul economic implicat; menținerea unui cadru administrativ fragmentat, lipsit de prioritizare, ceea ce ar conduce la utilizarea inefficientă a resurselor publice, la diminuarea impactului pozitiv al investițiilor asupra dezvoltării comunităților și a creșterii economice pe termen mediu, precum și la afectarea credibilității statului în relația cu partenerii instituționali, investitorii și organismele internaționale,

Luând în considerare faptul că situația prezentată întrunește premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, neadoptarea acestor măsuri, cu celeritate, putând avea consecințe negative, în sensul că ar genera un impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat,

Întrucât elementele sus-menționate vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunându-se adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.



Art. I. - Prin derogare de la prevederile art. 7 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației transferă beneficiarilor sumele solicitate în anul 2026 în baza unor criterii de prioritizare a solicitărilor de transfer. Criteriile de prioritizare se stabilesc în funcție de categoriile de investiții și de gradul de decontare a sumelor prevăzute în contractele de finanțare și vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, astfel încât să se asigure încadrarea în creditele bugetare aprobate cu această destinație prin legea bugetului de stat.

Art. II. - (1) În anul 2026, prin derogare de la prevederile art. 7 alin. (3) și (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările și completările ulterioare, pentru obiectivele de investiții finanțate prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”, ai căror beneficiari sunt județele, municipiile reședință de județ și subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București, cu excepția celor ce se încadrează în prevederile art. VIII alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare, cu modificările ulterioare, se pot efectua transferuri de la bugetul de stat pentru cheltuielile eligibile prin program numai în condițiile suportării din bugetul local/județean a unui procent de 20% din valoarea aferentă contribuției de la bugetul de stat din fiecare solicitare de transfer depusă în platforma digitală investiții.mdlpa.ro, fără recuperarea ulterioară a sumelor de la bugetul de stat.

(2) Beneficiarii prevăzuți la alin. (1) transmit Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației o adresă prin care comunică, în termen de 30 de zile calendaristice de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2026,



suma estimată a se deconta în cursul anului 2026, pe fiecare obiectiv de investiții inclus în program, însoțită de hotărârea consiliului local/județean prin care se aprobă plata din bugetul local/județean a procentului de 20% din suma estimată.

(3) Netransmiterea de către beneficiarii prevăzuți la alin. (1) a adresei prin care comunică suma estimată însoțită de hotărârea autorității deliberative, în termenul prevăzut la alin. (2), atrage decăderea acestora din dreptul de a solicita transferuri de la bugetul de stat în cursul anului 2026, prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”.

(4) În termen de 15 zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (2) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației centralizează datele transmise de beneficiari.

(5) Beneficiarii decăzuți din dreptul de a solicita în anul 2026 transferuri de la bugetul de stat, potrivit prevederilor alin. (3), pot decide luarea măsurilor necesare evitării înregistrării de arierate sau continuarea implementării obiectivelor de investiții din surse proprii sau alte surse legal constituite. În situația în care beneficiarii decid continuarea implementării obiectivelor de investiții din surse proprii sau alte surse legal constituite, aceștia pot solicita de la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației recuperarea sumelor aferente contribuției de la bugetul de stat decontate din bugetele proprii, începând cu data de 1 ianuarie 2028, în limita creditelor bugetare aprobate prin legea bugetului de stat pe anul respectiv.

(6) Lista beneficiarilor prevăzuți la alin. (1) și sumele estimate potrivit alin. (2) se publică pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

(7) Beneficiarilor prevăzuți la alin. (1) nu li se aplică criteriile de priorizare a solicitărilor de transfer prevăzute la art. I, iar Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației rezervă suma estimată potrivit alin. (2) din bugetul aprobat pentru anul 2026 și transferă sumele solicitate de la bugetul de stat în ordinea cronologică a înregistrării solicitărilor de transfer în platforma digitală investitii.mdlpa.ro.

(8) În situația în care valoarea lucrărilor executate în anul 2026 depășește suma estimată prevăzută la alin. (2), sumele suplimentare se pot transfera de la bugetul de stat în anul 2026 numai dacă în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și



Administrației există credite bugetare disponibile, cu respectarea preluării la bugetul local/județean a unui procent de 20% din valoarea aferentă contribuției de la bugetul de stat, prin hotărâre a consiliului județean/local.

(9) La finalizarea obiectivelor de investiții, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, împreună cu beneficiarii prevăzuți la alin. (1) și (8) procedează la regularizarea creditelor de angajament din contractele de finanțare, prin diminuarea acestora cu sumele rezultate prin aplicarea alin. (2) și (8).

(10) Prevederile alin. (1), (2), (4) și (6) – (9) se aplică tuturor beneficiarilor Programului național de investiții „Anghel Saligny”, la solicitarea expresă a acestora, depusă la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în termenul și însoțită de documentele prevăzute la alin. (2). Pentru beneficiarii care nu depun solicitare în termen, transferul sumelor de la bugetul de stat se face de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu respectarea criteriilor de prioritizare prevăzute la art. I.

(11) Începând cu data de 1 ianuarie 2026, se sistează depunerea de solicitări de transfer prin intermediul platformei digitale „investitii.mdlpa.ro”, de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Reluarea depunerilor de către beneficiari a solicitărilor de transfer se face începând cu data de 1 martie 2026, inclusiv. După deschiderea platformei digitale, beneficiarii prevăzuți la alin. (1) și (10) pot depune solicitări de transfer numai după transmiterea sumei estimate a se deconta în cursul anului 2026, prevăzută la alin. (2).

Art. III. - (1) Obiectivele de investiții realizate de Compania Națională de Investiții CNI SA, denumită în continuare CNI, prin Programul național de construcții de interes public sau social, împreună cu amplasamentele aferente acestora, se predau beneficiarilor în vederea finalizării acestora din bugetul propriu, la solicitarea acestora.

(2) În aplicarea prevederilor alin. (1), pentru anul 2026, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, CNI este obligată să comunice beneficiarilor și să publice pe site-ul propriu și pe platforma digitală „investitii.mdlpa.ro” stadiul fizic de execuție și stadiul financiar pentru toate obiectivele de investiții aflate în execuție care intră sub incidența prevederilor alin. (1).



Începând cu anul 2027, termenul de 15 zile curge de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul respectiv.

(3) Solicitarea prevăzută la alin. (1) se poate depune la CNI numai dacă, în prealabil, a fost aprobată, în termen de 60 de zile calendaristice de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul respectiv, preluarea obiectivului de investiții și a contractului de achiziție publică de lucrări prin hotărâre a autorității deliberative a unităților administrativ-teritoriale/ale sectoarelor municipiului București beneficiare/act administrativ emis, în condițiile legii, de ordonatorul de credite al autorităților și instituțiilor publice centrale/actul emis de organele competente ale celorlalte categorii de beneficiari.

(4) În termen de 5 zile lucrătoare de la primirea solicitării, CNI comunică executantului sistarea execuției lucrărilor, începând cu ziua următoare primirii comunicării.

(5) În aplicarea prevederilor alin. (1), în termen de 15 zile de la primirea solicitării din partea beneficiarului, însoțită de hotărârea/actul administrativ/actul prevăzute la alin. (3), CNI procedează, împreună cu executantul, la întocmirea și aprobarea devizului general și a devizului general rest de executat aferente obiectivului de investiții pentru care s-a depus solicitare de preluare, pe baza centralizatorului lucrărilor executate și a lucrărilor rest de executat, însușite de persoanele competente.

(6) În termen de 15 zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (5), se încheie contractele de cesiune a contractelor de achiziții publice de servicii și lucrări între CNI și beneficiarul care a depus solicitarea de preluare a obiectivului de investiții. Contractul de cesiune de lucrări va avea, ca anexe, devizele generale prevăzute la alin. (5), precum și protocolul de predare a amplasamentului și a obiectivului de investiții, în stadiul fizic existent la data sistării lucrărilor, întocmit conform modelului prevăzut în anexa nr. 3³ din anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare. Prin contractul de cesiune se va proceda și la regularizarea cheltuielilor forfetare prevăzute la art. 8 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, aprobată cu modificări prin



Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, ce se cuvin CNI numai pentru partea executată până la data sistării lucrărilor potrivit alin. (4).

(7) Solicitarea prevăzută la alin. (1) se poate depune și de o unitate administrativ-teritorială în vederea preluării unor obiective de investiții aparținând altor unități administrativ – teritoriale beneficiare, în baza acordului încheiat în acest sens, prevăzut la art. 89 alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

(8) În situația prevăzută la alin. (7), contractele de cesiune prevăzute la alin. (6) se încheie între CNI și unitatea administrativ-teritorială care a solicitat preluarea, potrivit alin. (7).

Art. IV. - (1) În anul 2026, continuarea realizării obiectivelor de investiții prin Programul național de construcții de interes public sau social al căror stadiu fizic de execuție este mai mare sau egal cu 50% la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se face conform graficelor de execuție, în limita bugetului aprobat prin legea bugetului de stat pentru program.

(2) În anul 2026, continuarea realizării obiectivelor de investiții prin Programul național de construcții de interes public sau social al căror stadiu fizic de execuție este mai mic de 50% la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, inclusiv în situația în care nu a început execuția dar a fost emis ordinul de începere a lucrărilor, se poate face numai cu condiția diminuării ritmului de lucru cu 50%, prin actualizarea graficelor de execuție în acest sens de către CNI împreună cu executanți și modificarea în mod corespunzător a duratei contractelor de achiziție publică.

(3) În anul 2026, în cazul obiectivelor de investiții pentru care a fost inițiată procedura de achiziție publică de lucrări de către Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A., prin transmiterea spre publicare a anunțului sau invitației de participare, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Guvernul poate aproba, prin memorandum, încheierea angajamentelor legale aferente, în cazuri temeinic justificate. Sunt exceptate de la aprobarea de către Guvernul prin memorandum, angajamentele legale aferente obiectivelor de investiții aflate în



execuție, pentru care procedurile de achiziție au fost inițiate în vederea atribuirii serviciilor/lucrărilor suplimentare, respectiv restului de executat în vederea finalizării.

(4) Prevederile prezentului articol nu se aplică obiectivelor de investiții constând în construcții din infrastructura sportivă mare, respectiv stadioane, prevăzute la art. 2 alin. (6) din anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și proiectelor de investiții semnificative incluse în lista proiectelor de investiții publice semnificative care urmează a fi finanțate prin legea bugetului de stat pe anul 2026, aprobate prin memorandumul prevăzut la art. 43 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organisme internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare.

(5) În anul 2026, în cadrul Programului național de construcții de interes public sau social se pot încheia angajamente legale în baza unor criterii de prioritizare, aprobate prin hotărâre a Guvernului în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Art. V. - (1) În termen de 60 de zile calendaristice de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2026, beneficiarii ale căror obiective de investiții sunt incluse în listele sinteză aferente subprogramelor Programului național de construcții de interes public sau social, prevăzute la art. 5 din anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, și care nu au fost introduse în lista de investiții a CNI, potrivit prevederilor art. 6 din aceeași anexă, pot să depună solicitare de realizare a obiectivelor prin program, în situația în care își mențin intenția în acest sens, pe platforma digitală „investiții.mdipa.ro”.

(2) În termen de 15 zile calendaristice de la expirarea termenului prevăzut la alin. (1), CNI înaintează Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației



listele beneficiarilor care au depus solicitarea prevăzută la alin. (1). Beneficiarii care nu au depus solicitarea prevăzută la alin. (1) sunt eliminați din listele sinteză.

(3) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2026, beneficiarii care au transmis Agenției Naționale pentru Locuințe, denumită în continuare ANL, solicitare de includere în program potrivit art. 17 din Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.962/2001, cu modificările și completările ulterioare, dar ale căror obiective de investiții nu sunt incluse în lista prevăzută la art. 20 din aceleași norme metodologice, sau potrivit art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 719/2016 pentru aprobarea Programului „Construcția de locuințe de serviciu”, cu modificările ulterioare, dar nu sunt incluși în lista prevăzută la art. 13 alin. (2) din aceeași hotărâre, pot să depună solicitare de realizare a obiectivelor prin programele prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, republicată cu modificările și completările ulterioare, în situația în care își mențin intenția în acest sens, pe platforma digitală „investitii.mdlpa.ro”, conform modelelor prevăzute în anexa nr. 1 la normele metodologice menționate și, respectiv, în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 719/2016, cu modificările ulterioare.

Art. VI. - (1) În vederea derulării Programului național de construcții de interes public sau social și a programelor derulate de ANL, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pune la dispoziția beneficiarilor programelor, CNI și ANL platforma digitală „investitii.mdlpa.ro”.

(2) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației creează conturi individuale pe platforma digitală prevăzută la alin. (1) pentru toți beneficiarii prevăzuți la art. V alin. (1) și (3).

(3) Toate activitățile specifice programelor prevăzute la alin. (1) se desfășoară prin intermediul platformei digitale, cu excepția activităților aferente obiectivelor de investiții aflate în execuție la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, care se vor desfășura prin intermediul platformei digitale începând cu data de 1 ianuarie 2027.



Art. VII. – Prevederile art. III – VI nu se aplică investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență, realizate de CNI în calitate de structură de implementare, definită conform art. 2 lit. j¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare, și nici proiectelor de investiții la care CNI participă în calitate de partener, potrivit prevederilor art. 34 alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021–2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus și Fondul pentru o tranziție justă, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Art. VIII. – La articolul 43 alineatul (5) din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 765 din 30 septembrie 2016, cu modificările și completările ulterioare, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

„b) executarea prin Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. a unor categorii de lucrări în cadrul subprogramului „Lucrări în primă urgență” și al Programului guvernamental construire creșe „Sfânta Ana” din cadrul Programului național de construcții de interes public



sau social;”



Contrasemnează:

Viceprim-ministru
Tanczos Barna

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației
Cseke Attila Zoltan

Ministrul finanțelor
Alexandru Nazare

București, 23.12.2025
Nr. 87

