



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

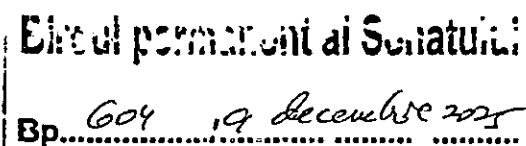
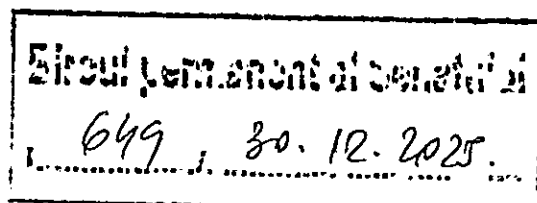
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 7414/04.12.2025



PUNCTE DE VEDERE

referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.53/2003 privind Codul muncii
(b604/18.11.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.53/2003 privind Codul muncii (b604/18.11.2025)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.12.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenumului nr.86/17.05.2022, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- reprezentanții părții patronale și reprezentanții fundațiilor și asociațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
- deși intenția declarată a inițiativei poate fi aceea de a stimula recunoașterea experienței profesionale și a nivelului de educație, soluția legislativă propusă este inadecvată, disproporționată și incompatibilă cu funcția salariului minim într-o

economie de piață, generând riscuri economice și sociale semnificative. Proiectul riscă astfel să afecteze negativ tocmai accesul la ocupare, și în special să facă neatractive pe piața muncii acele persoane în sprijinul cărora proiectul a fost conceput, în detrimentul unora cu o vechime mai redusă sau cu studii de un nivel nu la fel de ridicat;

➤ rigidizarea excesivă a pieței muncii și limitarea negocierii salariale:

- propunerea legislativă transformă salariul minim într-un instrument complex de ierarhizare salariale, stabilind prin lege grile obligatorii de majorare în funcție de vechime și educație. Această abordare:
 - reduce substanțial rolul negocierii individuale și colective;
 - limitează capacitatea angajatorilor de a-și adapta politicile salariale la specificul activității, la productivitate și la condițiile economice;
 - afectează principiile flexibilității pieței muncii, consacrate atât în legislația națională, cât și în practicile europene;
- stabilirea salariilor diferențiate în funcție de experiență și calificări este, în mod normal, rezultatul negocierii, nu al impunerii legislative la nivelul salariului minim;

➤ creșterea semnificativă a costurilor pentru angajatori, într-un context în care costul forței de muncă este deja ridicat în România:

- aplicarea cumulativă a majorărilor pentru vechime și a coeficienților aferenți nivelului de studii conduce la o creștere automată și substanțială a costului salarial total, indiferent de productivitatea efectivă a muncii sau de situația financiară a angajatorului;
- în acest context, este esențial de subliniat că în România costul cu forța de muncă este deja ridicat în raport cu salariul net, din cauza nivelului contribuțiilor sociale și al taxării muncii. Astfel:
 - fiecare majorare a salariului brut impusă prin lege are un efect amplificat asupra costului total suportat de angajator;
 - presiunea este cu atât mai mare pentru IMM-uri, firme din sectoare cu valoare adăugată scăzută și pentru angajatorii din regiuni mai puțin dezvoltate;
- propunerea legislativă nu este însoțită de o analiză de impact care să evalueze capacitatea reală a mediului privat de a absorbi aceste costuri suplimentare;

➤ risc crescut de reducere a angajărilor și de distorsiuni pe piața muncii:

- creșterea forțată a costurilor salariale poate avea efecte contrare scopului declarat al inițiativei, precum:
 - descurajarea angajărilor, în special pentru persoanele cu vechime mare sau studii superioare;
 - fragmentarea contractelor de muncă sau reducerea normei de lucru;
 - stimularea muncii nedeclarate sau a altor forme de evitare a costurilor legale;
- confuzie între funcția salariului minim și politica de salarizare bazată pe competență și performanță:
 - salariul minim are rolul de plasă de siguranță socială, stabilind un prag minim de protecție pentru lucrători, nu de a reflecta diferențe de experiență, calificare sau performanță;
 - prin includerea criteriilor de vechime și studii direct în mecanismul salariului minim, proiectul:
 - deturneză sensul juridic și economic al salariului minim;
 - ignoră legătura esențială dintre salarizare, productivitate și cererea de competențe pe piața muncii;
 - introduce diferențieri rigide, fără a ține cont de relevanța studiilor sau a experienței pentru activitatea prestată;
- lipsa evaluării impactului bugetar și riscul de efecte de propagare în sectorul public:
 - deși proiectul vizează în mod formal raporturile de muncă din sectorul privat, este previzibil ca introducerea unor praguri salariale minim majorate să genereze:
 - presiuni salariale în sectorul public;
 - solicitări de aliniere sau recalculare a unor niveluri salariale;
 - impact bugetar indirect, necuantificat și nefundamentat în expunerea de motive.

Președinte,

Sterică FUDULEA



Digitally signed
by Fudulea
Sterica
Date:
2025.12.08
15:08:29 CET