



Consiliul Fiscal al României

Biroul permanent al Senatului
600, 606, 607, 609, 615
606, 607, 611, 613 / 23.12
2025

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 81/23.12.2025

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Biroul permanent al Senatului
607, 30.12.2025

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/6568 din 24.11.2025, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal „analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, „se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă privind dezvoltarea spațiilor de depozitare pentru produsele agricole și crearea Bursei Agricole Naționale pentru producătorii români (b600/17.11.2025), care implică, între altele, (i) crearea unei infrastructuri naționale de centre publice de depozitare, (ii) înființarea Bursei Agricole Naționale ca platformă digitală de tranzacționare, (iii) subvenționarea accesului pentru producătorii mici (exploatații de până la 10 ha), măsuri finanțate din bugetul de stat, bugetele locale și fonduri europene;
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (b606/19.11.2025), care prevede i) că perioadele de concediu pentru creșterea copilului sunt considerate perioade de stagiu contributiv, ii) introducerea obligației Casei Naționale de Pensii Publice de a recalcula din oficiu pensiile aflate în plată pentru persoanele vizate, iii) acordarea retroactivă a drepturilor rezultate în urma recalculării și iv) stabilirea unui termen de 12 luni pentru finalizarea recalculării tuturor pensiilor eligibile;
- Propunerea legislativă privind evidența și administrarea infrastructurii digitale publice, precum și pentru crearea Platformei naționale a infrastructurii digitale publice (b607/19.11.2025), care prevede, între altele, (i) înființarea și operaționalizarea *Platformei naționale a infrastructurii digitale publice*, ca instrument de evidență, coordonare și supraveghere a infrastructurii digitale publice, (ii) desemnarea unui responsabil digital pentru gestionarea și actualizarea resurselor digitale în cadrul instituțiilor publice și (iii) asigurarea protecției cibernetice adecvate pentru resursele digitale publice înregistrate în *Platforma națională a infrastructurii digitale publice*;
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b609/19.11.2025), care prevede includerea funcției de auditor intern din învățământul superior în categoria personalului didactic auxiliar, ceea ce implică i) majorarea salariilor auditorilor interni, prin raportare la grila de salarizare aplicabilă funcțiilor didactice auxiliare, și ii) acordarea beneficiilor aplicabile personalului didactic auxiliar;
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol (b615/19.11.2025), care prevede că autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura pentru piețele volante condiții minime de funcționare (toaile publice funcționale, iluminat, apă potabilă, spații acoperite de protecție, spații destinate colectării selective a deșeurilor, asigurarea accesului persoanelor cu dizabilități etc.);

- b617
- Propunerea legislativă privind aprobarea obiectivului de investiții de interes național „Autostrada Maramureșului” și instituirea cadrului pentru proiectare, avizare, execuție și finanțare multianuală (b617/20.11.2025), care stabilește că „Autostrada Maramureșului” este obiectiv de interes național strategic, finanțarea acesteia urmând a fi realizată din fonduri europene nerambursabile, alocări de la bugetul de stat, parteneriate public-private, contribuții ale autorităților locale și județene, sponsorizări și alte surse legale.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

2. În ceea ce privește următoarele propuneri legislative, Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa:

- b604
- b611
- b613
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 privind Codul muncii (b604/18.11.2025);
 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice (b611/19.11.2025);
 - Propunerea legislativă pentru completarea art. (17 indice 1) alin. (1) din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate (b613/19.11.2025).

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu

pt. COZMANCA
BOGDAN-OCTAVIAN

Digitally signed by COZMANCA
BOGDAN-OCTAVIAN
Date: 2025.12.23 13:12:50
+02'00'