



## EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect modificarea și completarea *Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii limitării comercializării de către supermagazine și hipermagazine a mărcii proprii.

### I. Context și necesitate

Piața comerțului cu amănuntul din România, în special în sectorul alimentar, este caracterizată de o concentrare accentuată, dominată de un număr restrâns de operatori economici de talie internațională. Acești operatori dețin o poziție dominantă în anumite regiuni și categorii de produse, fapt ce le permite să influențeze în mod semnificativ structura ofertei de pe piață.

Unul dintre instrumentele principale utilizate de acești retaileri este promovarea masivă a produselor sub **marcă proprie**. Această strategie, deși generează beneficii imediate pentru consumatori prin prețuri reduse, are efecte negative asupra ecosistemului concurențial, a producătorilor autohtoni și a diversității produselor disponibile pe piață.

Potrivit rapoartelor publice ale **Consiliului Concurenței și Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor (ANPC)**, precum și numeroaselor sesizări ale **asociațiilor de producători români**, se constată o serie de disfuncționalități grave în funcționarea pieței, între care:

- ✓ Dezechilibru semnificativ în relațiile comerciale dintre marii retaileri și furnizori, în special cei mici și mijlocii;
- ✓ Dependența economică critică a furnizorilor față de un număr redus de clienți (retaileri);
- ✓ Practici comerciale neloiale, cum ar fi impunerea de prețuri sub costul de producție pentru produsele sub marcă proprie;
- ✓ Reducerea diversității ofertei și diminuarea vizibilității produselor românești în spațiile de vânzare;



- ✓ Inducerea în eroare a consumatorilor prin etichetarea incorectă a originii produselor sub marcă proprie.

Aceste fenomene afectează funcționarea corectă a mecanismelor concurențiale, descurajează inovația și pun în pericol reziliența economică a producătorilor locali, mai ales în contexte de criză economică sau geopolitică.

## II. Schimbări preconizate

Propunerea legislativă urmărește instituirea unei măsuri concrete pentru restabilirea echilibrului pe piața de retail, prin:

1. **Limitarea cotei de vânzări** realizate prin produse sub marcă proprie la maximum **20% din totalul vânzărilor pe fiecare grupă de produse** în hipermagazine și supermarketuri;
2. Introducerea **obligației comercianților** de a raporta anual către **Consiliul Concurenței** structura vânzărilor pe grupe de produse, în scopul monitorizării respectării limitei prevăzute;
3. Stabilirea de **sanctiuni contravenționale** proporționale cu cifra de afaceri, pentru nerespectarea dispozițiilor legale și pentru furnizarea de informații false sau incomplete;
4. Precizarea faptului că limitarea cotei de vânzări prin produse sub marcă proprie **nu constituie operațiune de concentrare economică**, cu excepția cazurilor în care este realizată în cadrul unor alte operațiuni ce se supun legislației specifice;

## III. Impactul socio-economic al reglementării

Măsura propusă este de natură să genereze efecte pozitive directe asupra:

- ✓ **Concurenței loiale** între furnizori, prin limitarea poziției privilegiate a mărcilor proprii în spațiile de vânzare;
- ✓ **Producătorilor locali**, care vor beneficia de un acces mai echitabil la raft și de condiții comerciale mai corecte;



- ✓ **Consumatorilor**, prin păstrarea diversității produselor, accesul la mărci independente și informații corecte privind originea produselor;
- ✓ **Securității alimentare**, prin consolidarea lanțurilor de producție și distribuție autohtone.

Implementarea acestei măsuri va reduce riscul de abuz de poziție dominantă și va contribui la o mai bună echilibrare a puterii de negociere între comercianți și furnizori, stimulând totodată dezvoltarea producției interne.

#### **IV. Impactul asupra cadrului legislativ existent**

Prezenta propunere legislativă completează și întărește aplicarea **Legii concurenței nr. 21/1996**, fără a contraveni altor acte normative în vigoare.

Actul normativ propus se aliniază cu principiile și obiectivele stabilite prin:

- **Directiva (UE) 2019/1** privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne;
- Bunele practici ale unor state membre UE (Germania, Franța, Italia), care au adoptat măsuri similare pentru protejarea producătorilor și menținerea unei oferte comerciale diversificate.

#### **V. Alte informații relevante**

Adoptarea reglementării nu implică cheltuieli bugetare suplimentare și nu are impact negativ asupra mediului.

Aplicarea prevederilor va fi monitorizată de **Consiliul Concurenței**, în colaborare cu **ANPC** și alte instituții competente, în baza rapoartelor anuale transmise de comercianți și a controalelor efectuate.

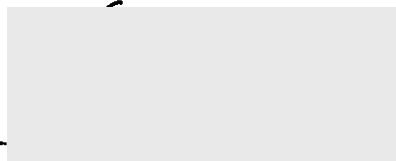
În concluzie, reglementarea propusă este necesară și oportună, răspunzând unei situații concrete de dezechilibru economic și concurențial, contribuind la consolidarea unui mediu de afaceri echitabil și la protejarea intereselor producătorilor locali și ale consumatorilor.



Astfel, luând în considerare argumentele prezentate, vă solicităm respectuos sprijinul în vederea adoptării prezentei propuneri legislative.

**INIȚIATOR:**

**Senator AUR: Daniela Ștefănescu** \_\_\_\_\_



LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Legii  
concurenței nr. 21/1996

| Nr. | Numele și prenumele           | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|-------------------------------|--------------------|-----------|
| 1   | Poleșan Gabriel Veiu          | AUR                |           |
| 2   | Andrei Dîrlău                 | AUR                |           |
| 3   | Petre George Găel             | AUR                |           |
| 4   | DANIELA<br>STEFANESCU         | AUR                |           |
| 5   | VLADU NICOLAE                 | AUR                |           |
| 6   | STELIA NICULITA               | AUR                |           |
| 7   | Sandu Mircea-Torut            | AUR                |           |
| 8.  | Silviu Constantin             | AUR                |           |
| 9.  | POTEA VASILICA                | AUR                |           |
| 10  | Virgil Vlăscu                 | AUR                |           |
| 11  | PĂRCEAN FERNANDES<br>LUMINITA | AUR                |           |
| 12  | CHELARU MIRCEA                | AUR                |           |
| 13  | Părcău Dorina                 | AUR                |           |
| 14  | CONSTANTINESCU ROMEO          | AUR                |           |

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Legii  
concurenței nr. 21/1996

| Nr. | Numele și prenumele        | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|----------------------------|--------------------|-----------|
| 15  | SIPOS EUGEN                | AUR                |           |
| 16. | Blășu Laurențiu            | AUR                |           |
| 17. | Spău Dumitru               | AUR                |           |
| 18. | LAURIC SORIN               | AUR                |           |
| 19. | Romanu Marius - Valentin   | AUR                |           |
| 20  | PARASCA TEODOR             | AUR                |           |
| 21. | Geamone Stefan             | AUR                |           |
| 22  | Mărușescu Costin           | AUR                |           |
| 23. | Vasile Marian              | AUR                |           |
| 24. | MACOB CIPRIAN - CONSTANTIN | AUR                |           |
| 25  | Stoica Ciprian - Titu      | AUR                |           |
| 26. | CHERTIL COSTACHE           | AUR                |           |
|     |                            |                    |           |
|     |                            |                    |           |
|     |                            |                    |           |

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Legii  
concurenței nr. 21/1996

| Nr. | Numele și prenumele            | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|--------------------------------|--------------------|-----------|
| 1.  | KOLER EDUARD                   | AUR                |           |
| 2.  | GHEORGHE IONEL                 | AUR                |           |
| 3.  | LUCIAN MUSAF                   | AUR                |           |
| 4.  | SORIN HUNCAȘU                  | AUR                |           |
| 5.  | BALCEA VALERIU                 | AUR                |           |
| 6.  | PILET STRO                     | AUR                |           |
| 7.  | Constantinescu Andreea Claudia | AUR                |           |
| 8.  | COSNICH<br>CORNUDEA            | AUR                |           |
| 9.  | GURUI DUMITRU - OCTAVIAN       | AUR                |           |
| 10. | ERESU VERONICA                 | AUR                |           |
| 11. | MILIU<br>SAMUEL - MIRCEA       | AUR                |           |
| 12. | BADIU GEORGE                   | AUR                |           |
| 13. | Vulpescu Dorinel               | AUR                |           |
| 14. | ARIANA-ECENA<br>CIRLIGEANU     | A.C.R.             |           |

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Legii  
concurenței nr. 21/1996

| Nr. | Numele și prenumele        | Grupul<br>parlamentar | Semnătura |
|-----|----------------------------|-----------------------|-----------|
| 15. | ȘERBAN<br>GIANINA          | AUR                   |           |
| 16. | SIMION, GEORGE<br>NICOLAE  | AUR                   |           |
| 17. | PASCARIU MIHAI -<br>COSMIN | AUR                   |           |
| 18. | ARTIMON DAN                | AUR                   |           |
| 19. | PUSCASU<br>PETRE           | AUR                   |           |
| 20. | HRISTU<br>COSMIN           | AUR                   |           |
| 21. | Prisac Ioneluz             | AUR                   |           |
| 22. | COLEȘA ILIE-ALIN           | AUR                   |           |
| 23. | Munteanu Valeriu           | AUR                   |           |
| 24. | CACINE GAB.<br>MATIBS      | AUR                   |           |
| 25. | IACAN MONICA               | AUR                   |           |
| 26. | LOJIN RAMONA               | AUR                   |           |
| 27. | BIRO DANIEL-RĂZVAN         | AUR                   |           |
| 28. | LIDIA VASIL TUDOR          | AUR                   |           |
| 29. | LAURA GHERASIM             | AUR                   |           |

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Legii  
concurenței nr. 21/1996

| Nr. | Numele și prenumele       | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|---------------------------|--------------------|-----------|
| 30. | BORDIAN ALEXANDRU         | AUR                |           |
| 31. | AVRĂMEȘCU ȘTEFĂNIȚĂ-ALINA | AUR                |           |
| 32. | VELBESCU FERIN BOGDAN     | AUR                |           |
| 33. | BUTUNA CUSTHUA-IRINA      | AUR                |           |
| 34. | PAUNESCU SILVIU-TITUS     | AUR                |           |
| 35. | TAMAR DAN                 | FLR                |           |
| 36. | NEGOCESCU MIHAI BOGDAN    | AUR                |           |
| 37. | SUMATRIKA MITREA          | AUR                |           |
| 38. | DASCALU CRISTINA EMANUELA | AUR                |           |
| 39. | IOSUB COSMIN TEODOR       | AUR                |           |
|     |                           |                    |           |
|     |                           |                    |           |
|     |                           |                    |           |
|     |                           |                    |           |