



EXPUNERE DE MOTIVE

Taxa pe valoarea adăugată (TVA) este impozitul cu cea mai importantă pondere în bugetul de stat, de aproximativ 7,8% PIB.

Conform studiilor anuale cu privire la GAP-ul de TVA (ponderea TVA necolectat la buget din TVA teoretic colectabil, ținând cont de pierderile de venit ca urmare a cotelor reduse de TVA) România înregistrează cel mai ridicat GAP dintre toate statele membre. Conform ultimului studiu disponibil (<https://op.europa.eu/ro/publication-detail/-/publication/298d43e2-bd28-11ef-91ed-01aa75ed71a1/language-en>) în anul 2022 România a înregistrat un GAP de 30,6%, în scădere față de procentul de 34,6% înregistrat în anul 2021, dar în creștere în ceea ce privește suma necolectată la buget: 8,478 miliarde euro (aproximativ 41,7 miliarde lei) în 2022 față de 8,287 miliarde euro în 2021 (aproximativ 40,8 miliarde lei).

GAP-ul înregistrat de România nu este doar în mod constant cel mai mare din UE, dar este semnificativ peste media GAP-ului celor 27 de state membre UE: 5,63% în 2021 și 6,03% în 2022, ceea ce înseamnă un GAP cu peste 500% mai mare în România decât media celor 27 de state, medie care este afectată negativ de randamentul foarte slab al colectării din România. În acest top nedorit, doar Malta înregistrează un GAP comparabil cu România (25,9%), următoarele cele mai slabe performanțe fiind înregistrate de Slovacia și Lituania cu un GAP, însă de mai puțin de jumătate față de cel al României (14,6%, față de 30,6%, în 2022).

GAP-ul înregistrat de România a fost în mod constant nu numai cel mai mare din UE, cu toate că România a implementat de-a lungul timpului măsuri similare cu cele adoptate și de alte state UE, în special în ceea ce privește înregistrarea în scop de TVA, dar și al măsurilor de digitalizare, măsuri accelerate în ultimii ani prin introducerea unor sisteme precum RO e-Factura, RO e-Transport, RO e-TVA, SAF-T, generalizarea RO e-Case de marcat, rezultatele fiind însă unele foarte modeste în ciuda costurilor semnificative pentru implementare la Ministerul Finanțelor Publice, dar și a costurilor foarte mari de conformare din partea companiilor românești.



Fără a avea un studiu cu privire la structura GAP-ului de TVA în România, putem doar presupune că cea mai mare parte a acestuia provine din fraudă carusel, TVA neplătit de către companii intrate în insolvență/faliment sau de către firme „fantomă”, precum și din rambursări ilegale de TVA, în special în legătură cu exporturi sau livrări intra-comunitare fictive.

Directiva 2006/112/CE permite statelor membre să aplice taxare inversă la vânzările unor bunuri considerate ca prezentând risc de fraudă, condiționat de aprobarea de către ECOFIN a aplicării taxării inverse.

În acest moment România aplică deja taxare inversă la produse precum fier vechi, masă lemnoasă, certificate verzi, la comerțul cu energie electrică și gaze naturale (în anumite condiții), la livrările de bunuri imobile, precum și la telefoane mobile, computere personale și console de jocuri pentru facturi mai mari de 22.500 lei.

Rezultă deci că taxarea inversă este o metodă de combatere a evaziunii la TVA.

Având în vedere acest lucru, propunem extinderea taxării inverse la toate bunurile și serviciile. Pentru livrările de bunuri care sunt susceptibile consumului final și pentru prestările de servicii, propunem aplicarea taxării inverse doar pentru facturile ce depășesc plafonul aplicat în prezent la livrările de telefoane mobile, computere personale și console de jocuri, de 22.500 lei.

Având în vedere că taxarea inversă deja se aplică pentru toate achizițiile intracomunitare și pentru produsele considerate de risc, conform art. 321 din Codul fiscal, extinderea aplicării ei va presupune costuri de implementare derizorii.

Având însă în vedere că taxarea inversă este o măsură de simplificare care are ca efect secundar reducerea semnificativă a numărului de cereri de rambursare de către companii, pe lângă efectul evident pozitiv asupra creșterii colectării prin eliminarea completă a fraudei carusel, a rambursărilor necuvenite de TVA și reducerea semnificativă a pierderilor de venituri la buget ca urmare a insolvențelor și falimentelor, aplicarea prezentei propuneri legislative va duce și la:

- Reducerea costurilor de finanțare a TVA la achiziții – (până la rambursare), pentru companiile românești care derulează investiții a TVA -ului plătit pentru input-uri (intrări) de către companiile ce produc în special pentru export sau a



producătorilor pentru care se aplică taxarea inversă pentru produsele lor (ex. producătorii români de cereale);

- Eliminarea problemelor cauzate de plată cu întârziere a facturilor emise de contribuabili, inclusiv către autorități publice, coroborată cu obligația de plată a TVA colectat (dar încă neîncasat) pe data de 25 ale lunii următoare;
- Reducerea semnificativă a numărului și a valorii cererilor de rambursare a TVA va duce și la reducerea numărului de inspectori fiscali care astăzi sunt ocupați cu inspecții fiscale necesare pentru aprobarea cererilor de rambursare și folosirea acestor specialiști în verificarea altor tipuri de impozite sau în îndrumarea contribuabililor ce solicită asistență pentru a se conforma voluntar;
- Eliminarea discriminării între achiziții intracomunitare de bunuri și servicii (unde se aplică taxare inversă) și achiziția acelorași bunuri și servicii de la companii înregistrate în România (unde TVA trebuie plătit și recuperat ulterior, deci trebuie finanțat de cumpărător);
- Reducerea costurilor de conformare pentru contribuabili;
- Reducerea numărului de litigii între contribuabili și ANAF.

Având de asemenea în vedere faptul că taxarea inversă se aplică doar în cazul în care atât vânzătorul cât și cumpărătorul sunt persoane impozabile înregistrate în scop de TVA (B2B) și că aceasta măsură nu poate fi, deci, aplicabilă în cazul achizițiilor de bunuri și servicii de către instituțiile publice locale sau centrale și nici în cazul achizițiilor efectuate de către asociații și fundații, pentru acestea propunem introducerea plății defalcate a TVA înscris de către vânzător pe factură, într-un cont special deschis de organul fiscal central la Trezoreria Statului.

INIȚIATORI:

Senator AUR Petrișor-Gabriel Peiu _____

Deputat AUR Gianina Șerban _____

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Legii
nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PEIU PETRIȘOR-GABRIEL	AUR	
2.	CRÎNȚA SUMIRESCU	AUR	
3	STOICA CĂRĂIAN-TITI	A.U.R.	
4.	VLĂDU NICOLAE	AUR	
5.	VASILE MARIAN	AUR	
6.	Constantinescu Rodica	AUR	
7	Ștefan Gromănu	AUR	
8	Pete Ghege Ghe	AUR	
9	Vesce Vojku	AUR	
10	Sanda M. Ionut	AUR	
11	Locob E. Ciprian	A.U.R.	
12	SIPES ELI BEN	ALIR	
13	SORIN LAVRIE	AUR	
14	Costoche cheetf	A.U.R.	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

[illegible]

100

1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2031, 2032, 2033, 2034, 2035, 2036, 2037, 2038, 2039, 2040, 2041, 2042, 2043, 2044, 2045, 2046, 2047, 2048, 2049, 2050, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 2056, 2057, 2058, 2059, 2060, 2061, 2062, 2063, 2064, 2065, 2066, 2067, 2068, 2069, 2070, 2071, 2072, 2073, 2074, 2075, 2076, 2077, 2078, 2079, 2080, 2081, 2082, 2083, 2084, 2085, 2086, 2087, 2088, 2089, 2090, 2091, 2092, 2093, 2094, 2095, 2096, 2097, 2098, 2099, 2100, 2101, 2102, 2103, 2104, 2105, 2106, 2107, 2108, 2109, 2110, 2111, 2112, 2113, 2114, 2115, 2116, 2117, 2118, 2119, 2120, 2121, 2122, 2123, 2124, 2125, 2126, 2127, 2128, 2129, 2130, 2131, 2132, 2133, 2134, 2135, 2136, 2137, 2138, 2139, 2140, 2141, 2142, 2143, 2144, 2145, 2146, 2147, 2148, 2149, 2150, 2151, 2152, 2153, 2154, 2155, 2156, 2157, 2158, 2159, 2160, 2161, 2162, 2163, 2164, 2165, 2166, 2167, 2168, 2169, 2170, 2171, 2172, 2173, 2174, 2175, 2176, 2177, 2178, 2179, 2180, 2181, 2182, 2183, 2184, 2185, 2186, 2187, 2188, 2189, 2190, 2191, 2192, 2193, 2194, 2195, 2196, 2197, 2198, 2199, 2200, 2201, 2202, 2203, 2204, 2205, 2206, 2207, 2208, 2209, 2210, 2211, 2212, 2213, 2214, 2215, 2216, 2217, 2218, 2219, 2220, 2221, 2222, 2223, 2224, 2225, 2226, 2227, 2228, 2229, 2230, 2231, 2232, 2233, 2234, 2235, 2236, 2237, 2238, 2239, 2240, 2241, 2242, 2243, 2244, 2245, 2246, 2247, 2248, 2249, 2250, 2251, 2252, 2253, 2254, 2255, 2256, 2257, 2258, 2259, 2260, 2261, 2262, 2263, 2264, 2265, 2266, 2267, 2268, 2269, 2270, 2271, 2272, 2273, 2274, 2275, 2276, 2277, 2278, 2279, 2280, 2281, 2282, 2283, 2284, 2285, 2286, 2287, 2288, 2289, 2290, 2291, 2292, 2293, 2294, 2295, 2296, 2297, 2298, 2299, 2300, 2301, 2302, 2303, 2304, 2305, 2306, 2307, 2308, 2309, 2310, 2311, 2312, 2313, 2314, 2315, 2316, 2317, 2318, 2319, 2320, 2321, 2322, 2323, 2324, 2325, 2326, 2327, 2328, 2329, 2330, 2331, 2332, 2333, 2334, 2335, 2336, 2337, 2338, 2339, 2340, 2341, 2342, 2343, 2344, 2345, 2346, 2347, 2348, 2349, 2350, 2351, 2352, 2353, 2354, 2355, 2356, 2357, 2358, 2359, 2360, 2361, 2362, 2363, 2364, 2365, 2366, 2367, 2368, 2369, 2370, 2371, 2372, 2373, 2374, 2375, 2376, 2377, 2378, 2379, 2380, 2381, 2382, 2383, 2384, 2385, 2386, 2387, 2388, 2389, 2390, 2391, 2392, 2393, 2394, 2395, 2396, 2397, 2398, 2399, 2400, 2401, 2402, 2403, 2404, 2405, 2406, 2407, 2408, 2409, 2410, 2411, 2412, 2413, 2414, 2415, 2416, 2417, 2418, 2419, 2420, 2421, 2422, 2423, 2424, 2425, 2426, 2427, 2428, 2429, 2430, 2431, 2432, 2433, 2434, 2435, 2436, 2437, 2438, 2439, 2440, 2441, 2442, 2443, 2444, 2445, 2446, 2447, 2448, 2449, 2450, 2451, 2452, 2453, 2454, 2455, 2456, 2457, 2458, 2459, 2460, 2461, 2462, 2463, 2464, 2465, 2466, 2467, 2468, 2469, 2470, 2471, 2472, 2473, 2474, 2475, 2476, 2477, 2478, 2479, 2480, 2481, 2482, 2483, 2484, 2485, 2486, 2487, 2488, 2489, 2490, 2491, 2492, 2493, 2494, 2495, 2496, 2497, 2498, 2499, 2500, 2501, 2502, 2503, 2504, 2505, 2506, 2507, 2508, 2509, 2510, 2511, 2512, 2513, 2514, 2515, 2516, 2517, 2518, 2519, 2520, 2521, 2522, 2523, 2524, 2525, 2526, 2527, 2528, 2529, 2530, 2531, 2532, 2533, 2534, 2535, 2536, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2543, 2544, 2545, 2546, 2547, 2548, 2549, 2550, 2551, 2552, 2553, 2554, 2555, 2556, 2557, 2558, 2559, 2560, 2561, 2562, 2563, 2564, 2565, 2566, 2567, 2568, 2569, 2570, 2571, 2572, 2573, 2574, 2575, 2576, 2577, 2578, 2579, 2580, 2581, 2582, 2583, 2584, 2585, 2586, 2587, 2588, 2589, 2590, 2591, 2592, 2593, 2594, 2595, 2596, 2597, 2598, 2599, 2600, 2601, 2602, 2603, 2604, 2605, 2606, 2607, 2608, 2609, 2610, 2611, 2612, 2613, 2614, 2615, 2616, 2617, 2618, 2619, 2620, 2621, 2622, 2623, 2624, 2625, 2626, 2627, 2628, 2629, 2630, 2631, 2632, 2633, 2634, 2635, 2636, 2637, 2638, 2639, 2640, 2641, 2642, 2643, 2644, 2645, 2646, 2647, 2648, 2649, 2650, 2651, 2652, 2653, 2654, 2655, 2656, 2657, 2658, 2659, 2660, 2661, 2662, 2663, 2664, 2665, 2666, 2667, 2668, 2669, 2670, 2671, 2672, 2673, 2674, 2675, 2676, 2677, 2678, 2679, 26

•

100

100

Journal of Management Education

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Legii
nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMIŢON GEORGE NICOLAE	AUR	
2.	SERBAN GIANINA	AUR	
3.	MIHAI-ADRIAN ENACHE	AUR	
4.	PUŞCAŞU PETRE	AUR	
5.	MITREA DUMITRIŢA	AUR	
6.	Constantinescu Andrei	AUR	
7.	ARIADNA-ELENA CÎRLIGEANU	A.U.R.	
8.	ENACHE DIANA	AUR	
9.	ȚILEA ITRU	AUR	
10.	COSMIN GRENDEA	AUR	
11.	TATPASA DAN	AUR	
12.	PASCARIU MIHAI-COSMIN	AUR	
13.	GURLUI SILVIU - OCTAVIAN	AUR	
14.	KOLAR EDUARD	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Legii
nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
15.	MIHAESCU MUGUR	AUR	
16.	BOCATA Teodora	ACR	
17.	Hegrea Petru-Gabriel	AUR	
18.	PARASCHEV CARIAN CTH	AUR	
19.	Vulpoi Dorcel	AUR	
20.	BALEA NELU VALENTIN	AUR	
21.	Velcescu Florin Bogdan	AUR	
22.	CIOBÎRĂ DANIEL - CĂTĂLIN	AUR	
23.	MÎNDRESCU NIC.	AUR.	
24.	POPESCU ANTONIO	AUR	
25.	Priescu Ionel Io	AUR	
26.	Badiu George	AUR	
27.	BORDIAN ALEXANDRU	AUR	
28.	COLEȘA ILIE ALIN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Legii
nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
29.	IACAR MONICA	AUR	
30.	VASILIU TUDOR LINA	AUR	
31.	DASCALU CRISTINA EMANUELA	AUR	
32.	COMAN DOLGOS	AUR	
33.	GHERASIN LAURA	AUR	
34.	BARSTAN TIBERIU CLAUDU	AUR	
35.	NEGOIESCU MIHAI-BOGDAN	AUR	
36.	TITUS - SILVIU PAUNESCU	AUR	
37.	Bino Daniel - Razvan	AUR	
38.	IOSEB Cosmin-Teodor	AUR	