

**AVIZ**

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2025**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2025, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 236 din 28.11.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1079/28.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare rectificarea bugetului de stat pe anul 2025, aprobat prin Legea nr. 9/2025, cu modificările și completările ulterioare.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că, în conformitate cu dispozițiile art. 6 alin. (1) teza întâi din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, *„Legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie”*.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 23 alin. (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare *„Într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului”*.

4. Astfel cum se menționează în *Nota de fundamentare* și în *preambulul* proiectului, nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept **consecințe negative** următoarele:

a) riscul necorelării bugetelor ordonatorilor principali de credite aprobate pe anul 2025 cu necesarul fondurilor pentru îndeplinirea obligațiilor reținute în sarcina acestora prin Planul de redresare și reziliență revizuit;

b) riscul ca nepreluarea și neadoptarea în regim de urgență a măsurilor reglementate prin proiectul de act normativ să aibă ca impact negativ imposibilitatea desfășurării corespunzătoare a activității ordonatorilor principali de credite, care nu își vor putea îndeplini rolul, atribuțiile și responsabilitățile stabilite prin actele normative de organizare și funcționare;

c) riscul nealocării fondurilor necesare pentru finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav, datorită creșterii numărului acestor beneficiari;

d) riscul nealocării de fonduri pentru asigurarea continuității în acordarea materialelor și prestărilor de servicii cu caracter medical;

e) riscul blocajelor generate prin neasigurarea fondurilor pentru plata influențelor salariale pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice și pentru acordarea și decontarea concediilor medicale și a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate;

f) riscul nealocării de fonduri pentru plata ajutoarelor de încălzire cu combustibili solizi și petrolieri în baza Legii nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, cu modificările ulterioare;

g) riscul perturbării activității operatorilor economici din domeniul transporturilor, în situația nealocării de fonduri reprezentând subvenții, cheltuieli pentru decontarea de facilități acordate potrivit legislației în vigoare și pentru majorarea de capital;

h) riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele zece luni ale anului;

i) riscul imposibilității efectuării de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

5. Potrivit Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se rețin următoarele observații și propuneri:

5.1. La paragraful 1 lit. d) din preambul, pentru un plus de rigoare, se va scrie „Planului național de redresare și reziliență al României” în loc de „Planului de redresare și reziliență al României”. Pentru identitate de rațiune, la paragraful 2 lit. c), se va scrie „Planul

național de redresare și reziliență al României” în loc de „Planul de redresare și reziliență”.

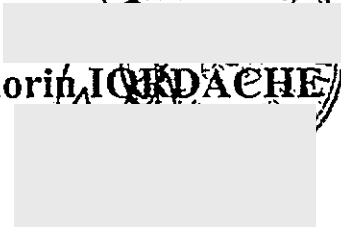
La **paragraful 2 lit. f)**, pentru considerente de ordin gramatical, se va folosi virgula anterior sintagmei din final „cu modificările ulterioare”.

5.2. La partea introductivă a **art. 14**, pentru redarea corectă a naturii intervențiilor legislative suferite de Legea nr. 9/2025, expresia „cu modificările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „cu modificările și completările ulterioare”. Reiterăm această observație și pentru **art. 21 alin. (1)** și al **art. 22 alin. (1)**.

5.3. În legătură cu **art. 15**, referitor la modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2025 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2025, aducem în discuție prevederile art. 62 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază”*.

În măsura menținerii art. 15 în forma propusă, pentru rațiuni de ordin gramatical, se va renunța la utilizarea virgulei anterior menționării titlului acestui act normativ.

De asemenea, în cadrul **pct. 3**, cu referire la modificarea art. 28 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2025, recomandăm a se renunța la sintagma din finalul textului „notificare care ia forma unui angajament legal” întrucât, în ipoteza analizată, contractele/deciziile/ordinele de finanțare se consideră a fi modificate *ope legis*, angajamentul legal decurgând din actul normativ de imediată aplicabilitate, iar nu din notificarea ulterioară a beneficiarilor, aceasta având o semnificație pur informativă.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 963/28.11.2025