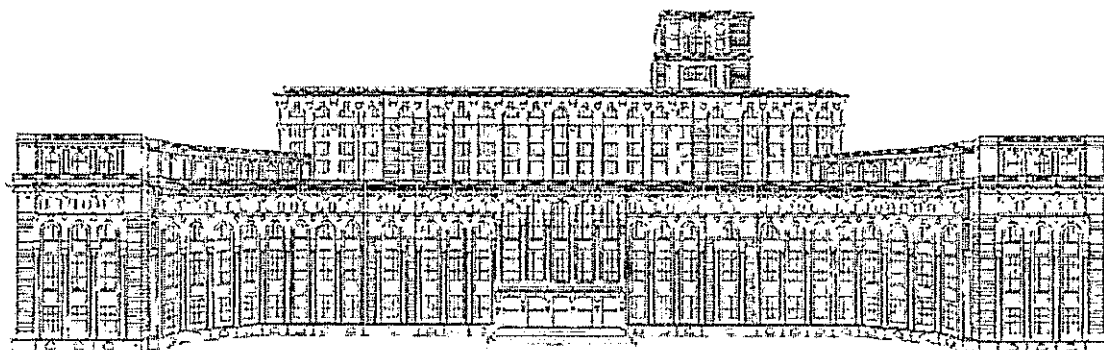


EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă privind **utilizarea obligatorie a mecanismului național de identitate digitală ROeID și standardizarea autentificării electronice în administrația publică**



1. Fundamentarea necesității reglementării

Digitalizarea administrației publice reprezintă un obiectiv strategic al statului român, condiționat de existența unei infrastructuri unitare de identificare electronică. Accesul la servicii publice moderne, eficiente și previzibile este un element esențial al bunei guvernări, derivat din dispozițiile art. 1 alin. (3) și (5), art. 31 și art. 52 din Constituția României.

În prezent, funcționarea platformelor digitale publice se bazează pe mecanisme multiple, nearmonizate de autentificare electronică, dezvoltate la nivel instituțional fără standarde comune. Această situație generează fragmentare administrativă, costuri bugetare nejustificate și dificultăți majore de acces pentru cetățeni și mediul economic.

ROeID – mecanismul național de identitate digitală – există deja ca infrastructură operațională, însă utilizarea sa este opțională și neuniformă, ceea ce limitează interoperabilitatea și adoptarea reală a serviciilor digitale publice.

2. Probleme identificate în funcționarea actuală

Analiza situației curente evidențiază următoarele disfuncționalități:

- ☒ utilizarea unui număr mare de conturi și sisteme de autentificare distincte pentru platformele publice digitale;
- ☒ lipsa interoperabilității dintre sistemele informatice ale instituțiilor publice;

- ☒ vulnerabilități în materie de securitate cibernetică prin existența mai multor puncte de acces neuniform reglementate;
- ☒ grad redus de utilizare a identității digitale naționale în lipsa obligativității legale;
- ☒ dificultăți majore pentru cetățeni, companii și funcționari în raportarea digitală către stat.

Aceste disfuncționalități împiedică tranziția către o administrație publică digitală coerentă, predictibilă și sigură.

3. Context european și obligații ale statului român

Regulamentul (UE) 2024/1183 privind Identitatea Digitală Europeană instituie cadrul obligatoriu pentru implementarea Portofelului European de Identitate Digitală (EUDI Wallet) și stabilește cerințe ferme privind interoperabilitatea mecanismelor naționale de autentificare electronică.

Pentru ca România să poată participa la ecosistemul digital european și să permită utilizarea transfrontalieră a identității digitale, este necesar un cadru normativ intern obligatoriu, previzibil și implementabil unitar la nivelul administrației publice.

4. Obiectivele propunerii legislative

Prezenta inițiativă legislativă urmărește:

1. instituirea obligativității utilizării mecanismului național de identitate digitală ROeID sau a unui serviciu acreditat conform standardelor eIDAS pentru autentificarea în platformele digitale publice;
2. stabilirea standardelor tehnice unitare de autentificare electronică;
3. introducerea unui termen unic de implementare pentru toate entitățile publice;
4. recunoașterea mijloacelor de identificare electronică notificate la nivelul Uniunii Europene;
5. menținerea accesului alternativ la servicii publice pentru persoanele care nu utilizează identificarea electronică, în spiritul incluziunii;
6. instituirea unui regim de monitorizare, transparență și sancțiuni proporționale;
7. alinierea mecanismului ROeID la cerințele Portofelului European de Identitate Digitală.

5. Impactul reglementării

A. Impact asupra administrației publice

Propunerea legislativă va genera:

- ☒ eliminarea sistemelor paralele de autentificare electronică;
- ☒ reducerea costurilor de dezvoltare și mentenanță IT redundantă;
- ☒ interoperabilitate reală între platformele digitale ale statului;
- ☒ creșterea nivelului de securitate cibernetică.

B. Impact asupra cetățenilor și mediului economic

Reglementarea va conduce la:

- ☒ acces simplificat la servicii publice printr-un singur mecanism de autentificare;
- ☒ predictibilitate procedurală;
- ☒ reducerea timpului și costurilor administrative.

C. Impact asupra conformării europene

Reglementarea asigură compatibilitatea cu infrastructura europeană de identitate digitală și sprijină aplicarea Regulamentului (UE) 2024/1183.

6. Compatibilitatea cu legislația în vigoare

Inițiativa este compatibilă cu:

- ☒ Constituția României;
- ☒ Regulamentul (UE) 2024/1183 privind Identitatea Digitală Europeană;
- ☒ Regulamentul (UE) 2016/679 (GDPR);
- ☒ legislația privind securitatea cibernetică și interoperabilitatea sistemelor publice.

7. Concluzii

Prezenta propunere legislativă reprezintă o intervenție necesară, proporțională și oportună pentru modernizarea administrației publice și consolidarea identității digitale ca infrastructură publică națională.

Adoptarea sa va permite României să depășească fragmentarea tehnologică existentă și să asigure acces unitar, sigur și european la serviciile publice digitale.

În numele inițiatorilor,
Senator **RUS Vasile-Ciprian**

Senator: Rus Vasile-Ciprian
Data și ora semnării: 2025.12.08 10:27:49 +0200



LISTA SUSȚINĂTORILOR

propunerii legislative privind **utilizarea obligatorie a
mecanismului național de identitate digitală ROeID și
standardizarea autentificării electronice în administrația publică**

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1	Octavian Oprea - deputat	PNL	Digitally signed by Octavian Oprea

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege
și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

LISTA SUSTINĂTORILOR

propunerii legislative privind utilizarea obligatorie a
mecanismului național de identitate digitală ROeID și
standardizarea autentificării electronice în administrația publică

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1	Paraschivescu Oadın	USR	
2	MURARIU OANA	USR	
3.	MINARU CĂTĂLIN-EMIL	USR	
4	Anghel Răzvan-Paul	USR	
5	Stefanovici Gheorghe	USR	
6	BOTEZ MIHAI CĂTĂLIN	USR	
7	NEGOI EUGEN REMUS	USR	
8	DRĂGOESCU CĂZAR	USR	
9	COLIBAN ALLEN	USR	
10	ȘENOIU VLAD IOAN	USR	
11	PLUSAR ANDREI	USR	
12	Mircescu Norcu	USR	
13	VABUVA DUMITRU	USR	
14	PAUN CYNTHIA	USR	
15	ȘIPOS. SORIN GABRIEL	USR	

Prin semnături, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege
și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

LISTA SUSȚINĂTORILOR

propunerii legislative privind utilizarea obligatorie a
mecanismului național de identitate digitală ROeID și
standardizarea autentificării electronice în administrația publică

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
16	Morussi George	USR	
17	Bulearcă Felix	USR	
18	Deniel Blaga	USR	
19	Cișu Dăscăluș Ruxandra	USR	
20	BOCHILCANU GORGE-CĂTĂLIN	USR	
21	ATANASIU CORINA	USR	
22	LERMUDEZ STEFAN IULIAN	USR	
23	GIMA GORGE	USR	
24	BĂGULESCU MONICA	USR	
25	CRISTIAN BRIAN	USR	
26	PĂLĂNTEȘ ȘTEFAN	USR	
27	POLYANA HANGAU	USR	
28	Diana Stoica	USR	
29	ALIN Stoica	USR	
30	ECHETI ADRIAN	USR	

Prin semnătura, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege
și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

LISTA SUSTINĂTORILOR

propunerii legislative privind utilizarea obligatorie a
mecanismului național de identitate digitală ROeID și
standardizarea autentificării electronice în administrația publică

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
31	ĂGHAN CIPRIAN	USR	
32	GHEORGHIU ANDREI	USR	
33	DOBRA ELENA - ADELINA	USR	
34	CRISTIAN GHINER	USR	
35	SPATARU SIMONA	USR	
36	Bodea Marius	USR	
37	Oprișcu Aurel	USR	
38	Oana Teiu	USR	
39	Simionul Ungureanu	USR	

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege
și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

LISTA SUSTINĂTORILOR

propunerii legislative privind utilizarea obligatorie a mecanismului național de identitate digitală ROeID și standardizarea autentificării electronice în administrația publică

Nr. crt.	Numele și prenumele senatorului/deputatului	Grupul parlamentar	Semnătura de susținere
1.	Dep. BORS MĂDĂLIN	PSD	
2	COLEȘA IULIANA	AUR	
3	CONSTANTINELI ȘTEFAN	PSD	
4	TIU Mihai-Adrian	S.O.S. RO	
5	Ghigiu Alexandru Mihai	PSD	
6	HITITELU EDUARD-TATIAN	PNL	
7	CADAR RAZVAN	PNL	
8.	ȘIRLEA NIMIRELI	PNL	
9	BRINCEANU VLAD FLORENTIN	PSD	
10	CHIRILĂ VIRGIL ALIN	PSD	
11	VUȘCAN VOICU	PSD	
12	Băra Adrian	PSD	

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului