



*Parlamentul României*  
*Senat*

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 8/ 17.02.2026

**AVIZ**

**la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate**

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L10/2026**, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate**, având ca inițiator *Guvernul României*.

În ședința din 17 februarie 2026, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte **aviz favorabil, cu amendamente admise și respinse, cuprinse în anexa nr. 1, respectiv anexa nr. 2 la prezentul aviz**.

*Președinte,*

*Senator Ion- Cristinel RUJAN*

*Domnului senator Adrian Streinu Cercel,*

*Președintele Comisiei pentru sănătate*

*Doamnei senator Maria Gabriela Horga,*

*Președintele Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital*

*Secretar,*

*Senator Daniela ȘTEFĂNESCU*

Întocmit, consilier Camelia Popescu

**AMENDAMENTE ADMISE**

**La Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate**

**(L10/2026)**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Text proiect de lege</b>	<b>Amendamente admise</b>	<b>Motivare/ precizări amendamente</b>
1.	<p><b>Articolul II</b></p> <p>(1) Pentru certificatele de concediu medical eliberate în perioada 1 februarie 2026-31 decembrie 2027, indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate prevăzute prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare, se calculează și se plătesc prin diminuarea cu o zi și se suportă după cum urmează:</p> <p>A. de către angajator, din a 2-a zi până inclusiv în a 6-a zi de incapacitate temporară de muncă, în cazul indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă, cu excepția indemnizațiilor aferente certificatelor de concediu medical acordate persoanelor asigurate pentru care a fost instituită măsura izolării, potrivit Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății</p>	<p><i>-alin. (1) – (3) - nemodificate</i></p>	

publice în situații de risc epidemiologic și biologic, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

B. din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, începând cu:

a) ziua următoare celor suportate de angajator, conform lit. a), și până la data încetării incapacității temporare de muncă a asiguratului sau a pensionării acestuia;

b) a 2-a zi în cazul indemnizațiilor care se suportă integral potrivit legii din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

(2) Perioadele de diminuare a indemnizației de asigurări sociale de sănătate potrivit alin.(1) constituie stagiul de asigurare pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, cu menținerea calității de asigurat în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate.

(3) Modalitatea de punere în aplicare a prevederilor alin.(1) se aprobă prin normele prevăzute la art. 56 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

**La articolul II, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alin.(4) și (5), cu următorul cuprins:**

**(4) Prevederile alin.(1) nu se aplică în cazul concediilor medicale prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. c), d<sup>1</sup>) și e) din Ordonanța de urgență nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de**

sănătate, cu modificările și completările ulterioare, precum și în cazul concediilor medicale acordate bolnavilor incluși în programele naționale de sănătate.

**(5) Prevederile alin. (1) nu se aplică în cazul certificatelor de concediu medical eliberate în situația bolnavilor care beneficiază de acordarea serviciilor medicale în regim de spitalizare.**

Inițiatori amendament: senator Nicoleta Pauliuc (PNL), senator prof.univ.dr. Adrian Streinu-Cercel (PSD), senator Ion Cristinel Rujan (PSD), TUROS Lóránd (UDMR), CSÁSZÁR Károly Zsolt (UDMR), Novak Levente (UDMR), István-Loránt ANTAL (UDMR), FEJÉR László-Ödön (UDMR), Ágota KONDOR (UDMR), Istvan-Szilard TASNADI (UDMR), Maté KOVÁCS (UDMR), Orban Carmen (PSD), Zamfir Daniel (PSD), Stroe Felix (PSD), Anisie Monica Cristina (PNL), Niculescu Țâgârlaș Cristian (PNL), Presură Alexandra (PSD), Tănăsescu Alina Elena (PSD, Mihai Daniela (PSD), Humelnicu Marius (PSD), Nicula Mircea Cristian (PSD), Dunca Marius (PSD), Țepeluș Laurențiu Cristinel (PSD), Mălăiescu Luca (PSD), Bică Andra (PSD), Floroiu Ionel (PSD), Mazilu Liviu (PSD), Buzatu Oana (PSD), Resmeriță C.Cristian (PSD), Ovidiu Puiu (PSD), Dogariu Eugen (PSD), Păsculescu Veta (PNL), Răcuci Claudiu (PNL), Rusu Petrică Lucian (PNL), Flutur Gheorghe (PNL), Varga Glad (PNL), George Scarlat (PNL), Crușoveanu Marian (PNL), Stroe Ionuț Marian (PNL), Mohan Aurel (PSD), Cristian Vântu (AUR), Ștefan Geamănu (AUR), Rafila Alexandru (PSD), Petre George Cezar (AUR), Spau Dumitru (AUR), Șipoș Eugen Cristian (AUR), Vasile Marian (AUR), Potecă Vasilică (AUR),

		Costache Chertif (AUR), Iacob C.Ciprian (AUR), Sandu M.Ionuț (AUR), Roman Marius Valentin (AUR), Cristina Dumitrescu (AUR), Daniela Ștefănescu (AUR), Stoica Ciprian-Titi (AUR), Vlahu Nicolae (AUR), Păucean-Fernandes Luminița (AUR), Parasca Teofil (AUR), Stelea Niculina (AUR), Lavric Sorin (AUR), Constantinescu Rodica (AUR), Peiu Petrișo Gabriel (AUR), Plăeșu Laurențiu (AUR), Spătaru Simona (USR), Cibu Deaconu Ruxandra, Emanuel Ungureanu (USR), Simion George Nicolae (AUR), Enache Mihai Adrian (AUR), Biro Daniel-Răzvan (AUR), Mitrea Dumitrina (AUR), Enache Diana (AUR), Tănasă Dan (AUR), Ciprian Paraschiv (AUR), Ariadna-Elena Cîrligeanu (AUR), Mușat Lucian (AUR), Velcescu Florin Bogdan (AUR), Florea Gabriel (AUR), Avrănescu Ștefăniță Alin (AUR), Butură Cristina Irina (AUR), Titus Păunescu (AUR), Călin Ghe.Matieș (AUR), Ciornei Daniel-Cătălin (AUR), Iosub Cosmin-Teodor (AUR), Vulpoiu Dorel (AUR), Gheorghe Ionel (AUR), Pușcașu Petre (AUR), Coleșa Ilie-Alin (AUR).	
--	--	--	--

**Amendamente respinse**  
la  
**Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate**  
**(L10/2026)**

Nr. crt.	Text Guvern	Amendamente respinse	Motivarea amendamentelor propuse (inițiator amendamente)
1.	Titlul Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate	Proiectul de lege pentru <i>respingerea</i> Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate  Inițiator amendament: senator Nadia-Cosmina CERVA (PACE - Întâi România)  <i>-respins cu majoritate de voturi</i>	
2.	<b>Articol unic.- Se aprobă</b> Ordonanța de urgență nr.91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1223 din 31 decembrie 2025.	<b>Art.I.- Se respinge</b> Ordonanța de urgență nr.91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1223 din 31 decembrie 2025.  Inițiator amendament: senator Nadia-Cosmina CERVA (PACE - Întâi România)  <i>-respins cu majoritate de voturi</i>	

Nr. crt.	Text Guvern	Amendamente respinse	Motivarea amendamentelor propuse (inițiator amendamente)
3.	-	<p>După art.I, se introduce un articol nou, <b>art. II</b>, cu următorul cuprins:</p> <p><b>Art. II. - (1)</b> Persoanele cărora, în temeiul art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2025, li s-a diminuat indemnizația de asigurări sociale de sănătate prin neacordarea indemnizației aferente primei zile de concediu medical au dreptul la plata diferențelor de indemnizație corespunzătoare.</p> <p><b>(2)</b> Plata sumelor prevăzute la alin. (1) se realizează de către casele de asigurări de sănătate, din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, la cererea persoanelor îndreptățite, în termen de 30 de zile de la data depunerii cererii.</p> <p><b>(3)</b> Sumele achitate potrivit alin. (1) au natura juridică a unei măsuri de reparație pentru diminuarea aplicată în temeiul art.II al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2025.</p>	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate a instituit, prin art. II, o diminuare a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate aferente concediilor medicale, constând în neacordarea indemnizației corespunzătoare primei zile de concediu medical.</p> <p>Aplicarea acestei soluții legislative a generat efecte patrimoniale directe asupra persoanelor asigurate care, deși au îndeplinit condițiile legale pentru acordarea concediului medical și au contribuit la sistemul de asigurări sociale de sănătate, au suportat o diminuare a prestației cuvenite.</p> <p>Această intervenție legislativă a fost realizată printr-un act normativ cu caracter provizoriu, fără justificarea unei situații extraordinare în sensul art. 115 alin. (4) din Constituție și cu afectarea substanței dreptului la protecție</p>

Nr. crt.	Text Guvern	Amendamente respinse	Motivarea amendamentelor propuse (inițiator amendamente)
		<p>Inițiator amendament: senator Nadia-Cosmina CERVA (PACE - Întâi România)</p> <p><i>-respins cu majoritate de voturi</i></p>	<p>socială și la ocrotirea sănătății, prevăzut de art. 34 și art. 47 din Constituție.</p> <p>În jurisprudența sa constantă, Curtea Constituțională a statuat că ordonanțele de urgență au un caracter temporar și condiționat de controlul parlamentar, iar Parlamentul, în exercitarea rolului său de unică autoritate legiuitoare, poate dispune înlăturarea efectelor juridice produse de o ordonanță de urgență respinsă, inclusiv prin repunerea în situația juridică anterioară (Deciziile nr. 421/2007, nr. 842/2009, nr. 68/2017).</p> <p>Având în vedere caracterul abuziv al intervenției asupra unui drept de asigurări sociale, precum și prejudiciul patrimonial produs salariaților în perioada de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2025, se impune nu doar revenirea pentru viitor la regimul juridic anterior, ci și repararea integrală a efectelor produse, prin achitarea indemnizațiilor aferente primei zile de concediu medical neplătite.</p> <p>În acest sens, formulez amendamentul de respingere a Ordonanței de urgență a</p>

Nr. crt.	Text Guvern	Amendamente respinse	Motivarea amendamentelor propuse (inițiator amendamente)
			<p>Guvernului nr. 91/2025 și propun reglementarea expresă, prin introducerea art.II, a situației juridice a persoanelor afectate de aplicarea acesteia.</p> <p>Astfel, prin articolul nou introdus se instituie un drept la plata diferențelor de indemnizație corespunzătoare primei zile de concediu medical pentru persoanele cărora li s-a aplicat diminuarea prevăzută de art. II din ordonanța aflată în dezbateri, cu indicarea sursei de finanțare. Dreptul la plată se naște la data intrării în vigoare a prezentei legi și are natura juridică a unei măsuri de reparație pentru efectele produse ca urmare a aplicării OUG nr.91/2025.</p> <p>Avocatul Poporului a sesizat <b>Curtea Constituțională</b>, în temeiul art. 146 lit. d) din Constituție, cu o <b>excepție de neconstituționalitate</b> având ca obiect <b>art. II din OUG nr. 91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate</b>.</p> <p>Obiectul criticii îl constituie <b>dispozițiile tranzitorii</b> ale ordonanței, respectiv cele</p>

Nr. crt.	Text Guvern	Amendamente respinse	Motivarea amendamentelor propuse (inițiator amendamente)
			<p>care produc efecte asupra situațiilor juridice născute anterior intrării sale în vigoare.</p> <p>Avocatul Poporului susține că art. II din OUG nr. 91/2025 contravine următoarelor dispoziții din Constituție:</p> <p>art. 1 alin. (5) – principiul legalității, securității juridice și previzibilității normei;</p> <p>art. 34 – dreptul la ocrotirea sănătății;</p> <p>art. 44 – dreptul de proprietate privată;</p> <p>art. 47 – dreptul la protecție socială.</p> <p>Avocatul Poporului arată că art. II, pe de o parte, afectează securitatea juridică:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- intervine asupra raporturilor juridice deja născute;</li> <li>- produce efecte patrimoniale negative asupra persoanelor asigurate;</li> <li>- o face printr-un act normativ provizoriu, lipsit de stabilitate,</li> </ul>

Nr. crt.	Text Guvern	Amendamente respinse	Motivarea amendamentelor propuse (inițiator amendamente)
			<p>pe de altă parte, afectează dreptul la ocrotirea sănătății și protecție socială:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- indemnizațiile de concediu medical sunt drepturi de asigurări sociale, garantate de Constituție;</li><li>- diminuarea sau suprimarea lor, chiar temporară, afectează substanța dreptului, nu doar modalitatea de exercitare;</li><li>- intervenția prin OUG nu este justificată de o situație extraordinară reală.</li></ul>