



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări

Nr. XIX/14/03.03.2026

RAPORT

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal
initiată "Legea Conștiinței Naționale"**

(L20/2026)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**, prin adresa nr. **L20/2026**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal initiată "Legea Conștiinței Naționale"**, inițiată de: *Peia Ninel - senator SOS*.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul incriminării infracțiunii de subminare a economiei naționale.

Inițiativa legislativă prevede incriminarea acțiunilor precum distrugerea sau degradarea infrastructurii economice critice; perturbarea deliberată a piețelor financiare, energetice, agricole sau industriale; manipularea resurselor economice în scopul destabilizării economice și fapte de sabotaj economic cu impact asupra funcționării normale a economiei naționale.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz nefavorabil**.

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Consiliul Superior al Magistraturii a apreciat că propunerea legislativă **nu poate fi adoptată în forma propusă**. În punctul de vedere transmis se menționează că „infracțiunea de subminare a economiei naționale nu a mai fost preluată în cadrul noului Cod penal, însă faptele care, potrivit Codului penal din 1969, constituiau această infracțiune ar putea fi încadrate în infracțiunea de abuz în serviciu, prevăzută de art. 297 din Codul penal, de distrugere ori distrugere calificată, prevăzute de art. 253, respectiv de art. 254 din Codul penal, de trădare, prevăzută de art. 394 din Codul penal, dacă sunt, bineînțeles, îndeplinite elementele constitutive ale acestor infracțiuni.”

Ministerul Justiției a transmis un **punct de vedere negativ**, considerând că sunt utilizate noțiuni și concepte destul de vagi care permit cu greu încadrarea faptelor concrete în tiparul legal. De asemenea, este imposibil de dovedit care este legătura dintre o conduită punctuală și dezechilibrele macroeconomice.

La dezbaterile asupra propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului în vigoare, domnul secretar de stat Ioan Turc, care a prezentat punctul de vedere negativ al Guvernului asupra formei propuse spre dezbateri.

În ședința din 03 martie a.c., membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă, precum și observațiile formulate în avize și au hotărât cu **majoritate de voturi** să adopte **un raport de respingere**.

În ceea ce privește soluțiile tehnice preconizate, membrii comisiei au constatat că propunerea legislativă este formulată vag, introduce noțiuni neclare și contravine principiului legalității incriminării și cerințelor de previzibilitate a legii penale, existând riscul de abuz și sancțiuni disproporționate.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului plenului Senatului **raportul de respingere și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L20/2026**, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



Secretar,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



Întocmit, consilier parlamentar Andreea Șugă