

Biroul permanent al Senatului

26. 25.03.2026.



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru mediu

Nr. LXXII/4/24.03.2026

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat

Nr. XX/208/ 24.03.2026

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul răspunderii extinse a producătorului pentru ambalaje pentru ambalaje**

(L26/2026)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru mediu și Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat, prin adresa nr. **L26/2026** din data de 23.02.2026, au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul răspunderii extinse a producătorului pentru ambalaje pentru ambalaje**, inițiatori: Varga Glad-Aurel - senator PNL; Andronache Gabriel - deputat PNL; Cadar Răzvan-Olimpiu - deputat PNL; Ciobanu Adrian-Virgil - deputat PNL; Cozma Adrian-Felician - deputat PNL; Crușoveanu Marian - deputat PNL; Fechet Mircea - deputat PNL; Gal Călin-Grațian - deputat PNL; Huțucă Bogdan-Iulian - deputat PNL; Matei Aneta - deputat PNL; Mititelu Eduard-Tatian - deputat PNL; Moș Patricia Simina Arina - deputat PNL; Neacșu Andreea-Firuța - deputat Neafiliat; Oprea Octavian - deputat PNL; Pandea Ciprian - deputat PNL; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Scarlat George - deputat

PNL; Stănescu Vetuța - deputat PNL; Țiplea Dumitru - deputat PNL; Turcan Raluca - deputat PNL.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul de mediu.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

Consiliul Economic și Social a **avizat negativ**.

Consiliul Concurenței a emis observații și a sugerat modificări.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile proiectului de lege au participat domniile secretari de stat Cosmin-Răzvan Butuza din partea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și Viorel Băltărețu din partea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului.

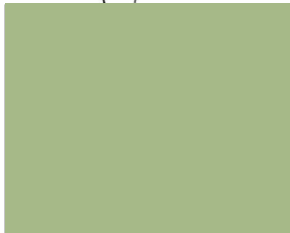
Dezbaterile au avut loc în ședințe separate, în prezența majorității senatorilor. În cursul acestor ședințe membrii celor două comisii au analizat propunerea legislativă, amendamentele depuse, avizele și punctele de vedere exprimate și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere cu amendamente respinse** cuprinse în **anexa** ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

Comisia pentru mediu și Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat supun spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului **raportul comun de respingere cu amendamente respinse și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima cameră sesizată.**

Președinte,
senator, Glad-Aurel VARGA



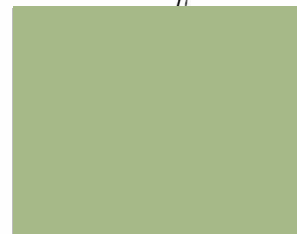
Președinte,
senator, Sorin VLAȘIN



Secretar,
senator, Luca MĂLĂIESCU



Secretar
senator, Cătălin SILEGEANU



Amendamente respinse

la

Propunere legislativă privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul răspunderii extinse a producătorului pentru ambalaje pentru ambalaje

L26/2026

Nr. crt.	L26/2026	Amendamente respinse	Motivare
1.	<p>1. Articolul 16, alin. (9), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>d) să stabilească și să perceapă operatorilor economici prevăzuți la alin. (1) tarife distincte pentru deșeurile de ambalaje din comerț și industrie și pentru deșeurile de ambalaje din deșeurile municipale, modulate în conformitate cu criteriile de reciclabilitate din tabelul nr. 3 Tabelul, Clase de performanță în ceea ce privește reciclabilitatea din anexa nr. II a REGULAMENTUL (UE) 2025/40;</p>	<p>1. Art. 16, alin. (9), litera d) Se elimină.</p> <p>Dacă nu se elimină, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>d) să stabilească și să perceapă operatorilor economici prevăzuți la alin. (1) tarife distincte pentru deșeurile de ambalaje din comerț și industrie și pentru deșeurile de ambalaje din deșeurile municipale, modulate în conformitate cu criteriile de reciclabilitate din tabelul nr. 3 Tabelul, Clase de performanță în ceea ce privește reciclabilitatea din anexa nr. II a REGULAMENTUL (UE) 2025/40, pe baza cadrului european privind modularea contribuțiilor financiare care trebuie plătite de producători pentru a-și îndeplini obligațiile care le revin în materie de răspundere extinsă a producătorilor și începând de la 1 ianuarie 2030 sau la 24 de luni de la data intrării în vigoare</p>	<p>Amendament respins, cu majoritate de voturi, de membri celor două comisii.</p>

		<p>a actelor delegate adoptate în temeiul articolului 6 alineatul (4) al REGULAMENTULUI (UE) 2025/40, luându-se în considerare data care survine mai târziu; Autor: Petrișor-Gabriel PEIU, senator AUR</p>	
2.	<p>2. După articolul 16, se introduce un nou articol, articolul 16¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 16¹. - (1) Operatorii economici care introduc pe piața națională ambalaje pentru băuturi cu o capacitate de până la 3 litri din metal sau sticlă, au obligația ca începând cu 2026, să aibă un conținut reciclat de cel puțin 25% din materialul ce reprezintă componenta principală, calculat ca medie pentru toate ambalajele din metal, respectiv sticlă pentru băuturi, introduse pe piața națională. Începând cu anul 2030, conținutul reciclat trebuie să fie de cel puțin 30%.</p>	<p>2. După articolul 16, se introduce un nou articol, articolul 16¹, se elimină.</p> <p>Autor: Petrișor-Gabriel PEIU, senator AUR</p>	<p>Amendament respins, cu majoritate de voturi, de membri celor două comisii.</p>
3.	<p>(4) Operatorii economici care introduc pe piață națională produse ambalate în sensul prezentei legi, au drept de preempțiune pentru achiziția materialelor rezultate în urma reciclării în sensul OUG nr. 92/2021 privind deșeurile, a deșeurilor de ambalaje din sticla, metal și plastic, gestionate în cadrul sistemului național de garanție-returnare sau gestionate prin intermediul organizației care implementează răspunderea extinsă a producătorului de la art. 16 alin. (5), lit. b), proporțional cu cantitățile introduse pe piață în</p>	<p>(4) Operatorii economici care introduc pe piață națională produse ambalate în sensul prezentei legi, au drept de preempțiune pentru achiziția materialelor reciclabile, gestionate în cadrul sistemului național de garanție-returnare sau gestionate prin intermediul organizației care implementează răspunderea extinsă a producătorului de la art. 16 alin. (5), lit. b), proporțional cu cantitățile introduse pe piață în anul calendaristic de referință de către aceștia.</p> <p>(5) Dreptul de preempțiune se exercita în raport cu Administratorul sistemului de garanție-returnare, respectiv în</p>	<p>Amendament respins, cu majoritate de voturi, de membri celor două comisii.</p>

	<p>anul calendaristic de referință de către aceștia.</p> <p>(5) Dreptul de preempțiune se exercită prin intermediul Administratorului sistemului de garanție-returnare, respectiv prin intermediul organizației care implementează răspunderea extinsă a producătorului cu care operatorul economic care introduce pe piață produse ambalate are contract încheiat.</p>	<p>raport cu organizația care implementează răspunderea extinsă a producătorului cu care operatorul economic care introduce pe piață produse ambalate are contract încheiat.</p> <p>Autor: Petrișor-Gabriel PEIU, senator AUR</p>	
4.	<p>(6) Condițiile de exercitare a dreptului de preempțiune, termenele aplicabile, procedurile de notificare, precum și criteriile de eligibilitate se stabilesc prin acordul părților, în cadrul contractelor încheiate între operatorii economici care introduc pe piață ambalaje, în sensul prezentei legi, și Administratorul SGR, respectiv OIREP. Administratorul SGR și OIREP au obligația de a asigura exercitarea dreptului de preempțiune în mod nediscriminatoriu și în condiții de transparență față de operatorii economici pentru care implementează răspunderea extinsă a producătorului.</p> <p>(7) Operatorii economici responsabili care achiziționează materiale reciclate prin exercitarea dreptului de preempțiune prevăzut la alin. (4), au obligația de a utiliza materialele respective exclusiv pentru fabricarea de ambalaje din categoria celor introduse pe piața de operatorii economici. Revânzarea materialelor reciclate</p>	<p>(6) Materialele reciclabile care fac obiectul dreptului de preempțiune vor fi încredințate spre reciclare de către Administratorul sistemului național de garanție-returnare sau de către organizația care implementează răspunderea extinsă a producătorului de la art. 16 alin. (5) către reciclatorul ales de către producătorul care își exercita dreptul de preempțiune, în numele acestuia din urmă.</p> <p>(7) Operatorii economici responsabili care achiziționează materiale reciclate prin exercitarea dreptului de preempțiune prevăzut la alin. (4) au obligația de a utiliza materialele respective exclusiv în vederea fabricării de ambalaje din categoria celor pe care le introduc pe piață, fiind permisă revânzarea materialelor reciclate achiziționate în condițiile alin. (4) cu scopul utilizării în aplicații în care calitatea distinctă a materialului reciclat este menținută sau valorificată astfel încât acesta să poată fi reciclat din nou și utilizat în același mod și pentru o aplicație similară, cu o pierdere minimă de cantitate, calitate sau funcție.</p> <p>Autor: Petrișor-Gabriel PEIU, senator AUR</p>	<p>Amendament respins, cu majoritate de voturi, de membri celor două comisii.</p>

	achiziționate în condițiile alin. (4) este interzisă.		
5.	<p>(8) Accesul la materialele reciclate, precum și dreptul de preempțiune asupra acestora, nu pot face obiectul cesiunii, sub niciun titlu.</p> <p>(9) Este considerat conținut reciclat, materialul recuperat din deșeurile de ambalaj post consum care au fost reciclate:</p> <p>(a) în instalațiile situate în Uniune care utilizează tehnologii de reciclare ce îndeplinesc astfel de criterii de sustenabilitate stabilite în temeiul prezentului alineat; sau</p> <p>(b) în instalațiile situate într-o țară terță care utilizează tehnologii de reciclare ce respectă standarde echivalente cu criteriile de sustenabilitate UE.</p>	<p>(8) Prețul materialelor reciclabile care fac obiectul dreptului de preempțiune se stabilește în funcție de o formulă de stabilire a prețului bazată pe indici de piață transparenți.</p> <p>(9) Operatorii economici responsabili care achiziționează materiale reciclabile prin exercitarea dreptului de preempțiune prevăzut la alin. (4), au obligația de a utiliza materialele rezultate în urma reciclării exclusiv pentru fabricarea de ambalaje din categoria celor introduse pe piață de operatorii economici. Revânzarea materialelor reciclate achiziționate în condițiile alin. (4) este interzisă.</p> <p>(9¹) Accesul la materialele reciclabile, precum și dreptul de preempțiune asupra acestora, nu pot face obiectul cesiunii, sub niciun titlu.</p> <p>Autor: Petrișor-Gabriel PEIU, senator AUR</p>	Amendament respins, cu majoritate de voturi, de membri celor două comisii.
6.	(10) În vederea încurajării utilizării conținutului de material reciclat și circularității regionale, autoritatea centrală de mediu elaborează o metodologie de recompensare a operatorilor responsabili care utilizează conținut de material reciclat care provine dintr-un lanț de trasabilitate - de la colectare până la reintegrarea materialului - care provine dintr-un lanț de reciclare, care nu va depăși o distanță 750 de km din centrul României către un stat membru UE sau state terțe cu standarde de mediu echivalente Uniunii Europene. Metodologia va fi stabilită prin	(10) Până la data de 1 ianuarie 2027, în baza evaluării eficienței economice, sociale și de mediu, precum și a impactului asupra întreprinderilor mici și mijlocii, în vederea încurajării utilizării conținutului de material reciclat și circularității, la propunerea autorității publice centrale din domeniul economiei, prin hotărâre a Guvernului se aprobă o metodologie de recompensare a operatorilor responsabili care utilizează conținut de material reciclat care provine dintr-un stat membru UE sau state terțe cu standarde de mediu echivalente Uniunii Europene. Metodologia și modalitățile de recompensare vor lua în considerare dacă materialul reciclat este utilizat în aplicații în care calitatea distinctă a acestuia este	Amendament respins, cu majoritate de voturi, de membri celor două comisii.

	<p>ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, ce va fi adoptat în maxim 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(11) Recompensarea în condițiile alin. (10), se va realiza prin raportarea la procentul de material reciclat utilizat în conținutul ambalajelor introduse pe piața națională, după cum urmează:</p> <p>a) pentru utilizarea unui procent de material reciclat mai mare de 25% din conținutul ambalajului, operatorul economic responsabil care introduce ambalaje pe piața națională, va avea dreptul la o primă de 500 lei per tona de material reciclat încorporat în ambalajele pe care acesta le introduce pe piață în anul de raportare;</p> <p>(...)</p> <p>Conținutul reciclat se va calcula ca medie pentru fiecare tip material din care sunt realizate ambalajele introduse pe piața națională, respectiv metal, plastic și sticlă. Primele vor fi utilizate cu prioritate în vederea ajustării contribuțiilor operatorilor economici responsabili datorate către Administrația Fondului pentru Mediu.</p>	<p>menținută sau valorificată astfel încât acesta să poată fi reciclat din nou și utilizat în același mod și pentru o aplicație similară, cu o pierdere minimă de cantitate, calitate sau funcție, precum și principiul proximității prevăzut la art. 25 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Autor: Petrișor-Gabriel PEIU, senator AUR</p>	
7.	<p>1. La art. 9, alin. (1), după lit. d, se introduc trei noi litere, d¹), d²) și d³), cu următorul cuprins:</p>	<p>1. La art. 9, alin. (1), după lit. d, se introduc trei noi litere, d¹), d²) și d³), cu următorul cuprins:</p> <p>d³), se elimină</p>	<p>Amendament respins, cu majoritate de voturi, de membrii celor două comisii.</p>

d³) o contribuție de 4 lei/kg, pentru diferența dintre cantitatea totală de ambalaje din plastic introdusa pe piata nationala și cantitatea totala de deșeuri de ambalaje din plastic reciclată într-un an calendaristic, de către operatorii economici care introduc pe piata nationala produse în ambalaje din plastic, operatorii economici care importă/achiziționează intracomunitar produse ambalate în plastic pentru utilizare/consum propriu, operatorii economici care supraambalează în plastic produse ambalate individual în vederea revânzării/redistribuirii, operatorii economici care introduc pe piața națională ambalaje de desfacere din plastic și operatorii economici care dau spre închiriere, sub orice formă, cu titlu profesional, ambalaje din plastic.

În cazul în care, în sarcina operatorilor economici responsabili, a fost stabilită o contribuție de 2 lei în temeiul literei d), la calculul contribuției datorate se va avea în vedere diferența de plată până la nivelul contribuției de 4 lei/kg pentru cantitățile de deșeuri de ambalaje corespunzătoare obiectivelor minime de valorificare prin reciclare, prevăzute în anexa nr. 3, constatate ca fiind neintroduse în instalațiile de reciclare;

Autor: Petrișor-Gabriel PEIU, senator AUR