



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/55/31.03.2026

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat

Nr. XX/227/31.03.2026

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale

-L30/2026-

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat **Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat**, prin adresa nr. **L30/2026**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale*, inițiată de către Anghel Răzvan-Paul - senator USR; Bodea Marius - senator USR; Cernic Sebastian - senator USR; Darău Ambrozie-Irineu - senator USR; Ghinea Cristian - senator USR; Mîndru Cătălin-Emil - senator USR; Mircescu Ion-Narcis - senator USR; Negoii Eugen-Remus - senator USR; Oprinoiu Aurel - senator USR; Păun Ana-Cynthia-Ioana - senator USR; Șipoș Sorin-Gheorghe - senator USR; Spătaru Elena-Simona - senator USR; Berescu Monica-Elena - deputat USR; Blaga Daniel-Codruț - deputat USR; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Bouda Ștefan - deputat FCR (minorități); Brian Cristian - deputat USR; Budăi Marius-Constantin - deputat PSD; Bulearcă Marius-Felix - deputat USR; Chilat Crina-Fiorela - deputat PSD; Coliban Allen - deputat USR; Crîstici Ognean - deputat USR (minorități); Dimitriu Alexandru-Paul - deputat USR; Drăgoescu Cezar-Mihail - deputat USR; Echert Adrian - deputat USR; Gheorghiu Andrei-Florin - deputat USR; Ghera Giureci-Slobodan - deputat UCR (minorități); Gima George - deputat USR; Giurgiu Adrian - deputat USR; Hangan Pollyanna-Hanellore - deputat USR; Ion Stelian-Cristian - deputat USR; Isac Marius-Adrian - deputat PSD; Kolcsár Anquetil-Károly - deputat UDMR; Lazăr Teodor - deputat USR; Lőrincz Ștefan-Iulian - deputat USR; Magyar Loránd-Bálint - deputat UDMR; Marussi George-Nicolae - deputat USR; Mihalcea Silvia-Claudia - deputat PSD; Miheu Bogdan-Florian - deputat PSD; Murad Mohammad - deputat AUR; Paraschivescu Ovidiu-Romulus - deputat USR; Plujar Andrei George - deputat USR; Prună Cristina-Mădălina - deputat

USR; Rigman Ciprian-Doru - deputat USR; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Șendroi Vlad-Ioan - deputat USR; Stoica Alin-Bogdan - deputat USR; Stoica Diana - deputat USR; Tanasă Ștefan - deputat USR; Văduva Dumitru - deputat USR.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit Expunerii de motive, prin proiect se urmărește introducerea conceptului de casă de marcat electronică fiscală virtuală (AMEF-V), definită ca aplicație software certificată de ANAF și capabilă să îndeplinească toate funcțiile esențiale ale unui aparat fiscal clasic.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** propunerea legislativă cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a transmis un aviz **favorabil**.

Consiliul Fiscal a transmis un punct de vedere prin care precizează că nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare.

Consiliul Concurenței apreciază că aceasta nu conține aspecte care să contravină prevederilor Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare sau normelor naționale și europene în domeniul ajutorului de stat.

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și Comisia pentru administrație publică au transmis avize **favorabile**.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile asupra propunerii legislative a participat domnul Attila Gyorgy – subsecretar de stat în cadrul Ministerului Finanțelor.

În ședințe separate, membrii **Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și ai Comisiei economice, industrii, servicii, turism și antreprenoriat** au analizat propunerea legislativă, observațiile formulate în avize, punctele de vedere primite, amendamentele depuse și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi, **un raport comun de respingere, cu amendamente respinse** cuprinse în **anexa** ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat supun spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere cu amendamente respinse și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator conf. univ. dr. Maria Gabriela HORGA



PREȘEDINTE,

Senator Sorin VLAȘIN



SECRETAR,

Senator Eugen Remus NEGOI



SECRETAR,

Senator Cătălin SILEGEANU



Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Anexă la Raportul comun

Nr. XXII/55/31.03.2026

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat

Nr. XX/227/31.03.2026

AMENDAMENTE RESPINSE

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale

-L30/2026-

Nr. crt.	Text Propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
1.	La articolul 1, după alineatul (1), se introduc trei noi alineate, alin. (1 ¹), (1 ²) și (1 ³), cu următorul cuprins:	Art. I pct. 1 partea dispozitivă, se modifică și va avea următorul cuprins: La articolul 1, după alineatul (1), se introduc trei noi alineate, alin. (1¹) - (1³) , cu următorul cuprins:	Autor amendament: Grupul parlamentar USR Amendament respins ca urmare a adoptării unui raport comun de respingere. Conform observațiilor formulate în Avizul Consiliului Legislativ, partea dispozitivă de la art. I, pct. 1 s-a modificat pentru corectitudine redacțională.

2.	<p>Articolul 1, alineatul (1²), de la pct. 1:</p> <p>(1²) AMEF-V reprezintă o aplicație informatică certificată de Agenția Națională de Administrare Fiscală, instalată pe un dispozitiv electronic, precum terminal POS, calculator, tabletă sau telefon mobil care permite:</p> <p>a) înregistrarea tranzacțiilor și determinarea sumelor supuse fiscalizării;</p> <p>b) transmiterea în timp real a datelor fiscale către sistemul informatic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală;</p> <p>c) emiterea bonului fiscal exclusiv în format electronic, conținând un cod unic de validare fiscală generat de sistemul informatic al ANAF.</p>	<p>Articolul 1, alineatul (1²), de la pct. 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1²) AMEF-V reprezintă o aplicație informatică destinată îndeplinirii funcțiilor aparatului de marcat electronic fiscal, instalată pe un dispozitiv electronic, precum terminal POS, calculator, tabletă sau telefon mobil, avizată tehnic de Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – ICI București și certificată de Agenția Națională de Administrare Fiscală pentru integrarea cu sistemul informatic al acesteia, care permite cel puțin următoarele funcții:</p> <p>a) înregistrarea tranzacțiilor și determinarea sumelor supuse fiscalizării;</p> <p>b) transmiterea în timp real a datelor fiscale către sistemul informatic al Agencției Naționale de Administrare Fiscală;</p> <p>c) emiterea bonului fiscal în format electronic, cu respectarea condițiilor privind conținutul și elementele obligatorii prevăzute de prezenta ordonanță de urgență și de normele metodologice de aplicare a acesteia, precum și a cerințelor tehnice privind identificarea și validarea acestuia stabilite prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare</p>	<p>Autor amendament: Grupul parlamentar USR</p> <p>Amendament respins ca urmare a adoptării unui raport comun de respingere.</p> <p>Amendamentul propus precizează expres rolul Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – ICI București în avizarea tehnică a aplicațiilor, în concordanță cu cadrul aplicabil aparatelor de marcat electronice fiscale. De asemenea, amendamentul clarifică faptul că bonul fiscal emis prin aplicațiile de tip AMEF-V trebuie să respecte aceleași cerințe de conținut prevăzute de legislația în vigoare, iar actele administrative subsecvente pot reglementa exclusiv aspectele tehnice privind emiterea, transmiterea, identificarea și validarea bonului fiscal în format electronic.</p>
----	---	--	--

		Fiscală.	
3.	<p>Articolul 1, alineatul (1³), de la pct. 1:</p> <p>(1³) Certificarea aplicațiilor AMEF-V nu aduce atingere drepturilor de proprietate intelectuală ale dezvoltatorilor acestor aplicații și nu transferă către autoritatea fiscală prerogative privind exploatarea tehnică sau comercială a acestora, atribuțiile instituției limitându-se la verificarea conformității cu normele fiscale.</p>	<p>Articolul 1, alineatul (1³), de la pct. 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1³) Procedura de avizare tehnică și certificare a AMEF-V, inclusiv cerințele funcționale, de securitate cibernetică, de integritate și protecție a datelor fiscale, precum și modalitatea de testare și verificare a conformității, se stabilesc prin ordin comun al ministrului finanțelor și al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.</p>	<p>Amendament respins ca urmare a adoptării unui raport comun de respingere.</p> <p>Autor amendament: Grupul parlamentar USR</p> <p>Articolul 1, alineatul (1³) a fost reformulat integral, fiind eliminată referirea la atingerea drepturilor de proprietate intelectuală, întrucât aceasta nu are legătură directă cu reglementarea procedurii de autorizare a aplicațiilor AMEF-V. De altfel, potrivit punctului de vedere exprimat de Ministerul Finanțelor, în practica administrativă nu au fost semnalate încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală în cadrul procedurilor aplicabile aparatelor de marcat electronice fiscale. Amendamentul urmărește clarificarea cadrului de avizare și certificare a acestor aplicații,</p>

			<p>inclusiv stabilirea cerințelor funcționale, de securitate cibernetică, integritate și protecție a datelor fiscale, precum și a modalităților de testare și verificare a conformității. Această clarificare este necesară având în vedere riscurile de manipulare a datelor fiscale în cazul aplicațiilor software instalate pe dispozitive care nu dispun de mecanisme hardware dedicate de securitate (de tip Soft POS).</p> <p>În acest scop, se prevede stabilirea procedurii prin ordin comun al ministrului finanțelor și al președintelui Agenția Națională de Administrare Fiscală, pentru a asigura un cadru tehnic clar și aplicabil.</p>
4.	<p>Articolul 1, alin. (2), de la pct. 2: (2) Operatorii economici prevăzuți la alin. (1) și alin. (1¹), denumiți în continuare <i>utilizatori</i>, cu excepția celor care utilizează aparate de marcat electronice fiscale care potrivit prevederilor art. 3 alin. (2¹) nu înglobează constructiv dispozitivul de imprimare, au obligația să emită bonuri fiscale cu aparate de marcat electronice fiscale și să le înmâneze clienților. La</p>	<p>Articolul 1, alineatul (2), de la pct. 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Operatorii economici prevăzuți la alin. (1) și alin. (1¹), denumiți în continuare <i>utilizatori</i>, cu excepția celor care utilizează aparate de marcat electronice fiscale care potrivit prevederilor art. 3 alin. (2¹) nu înglobează constructiv dispozitivul de imprimare, au obligația să emită bonuri</p>	<p>Autor amendament: Grupul parlamentar USR</p> <p>Amendament respins ca urmare a adoptării unui raport comun de respingere.</p> <p>Amendamentul propus urmărește corelarea dispozițiilor privind emiterea bonului fiscal de</p>

	<p>solicitarea clienților, utilizatorii vor elibera acestora și factură. Bonul fiscal emis prin aplicația informatică de tip AMEF-V este documentul fiscal care se transmite clientului în format electronic, prin cod QR, aplicație mobilă, e-mail sau alte mijloace digitale autorizate de Ministerul Finanțelor.</p>	<p>fiscale cu aparate de marcat electronice fiscale și să le înmâneze clienților. La solicitarea clienților, utilizatorii vor elibera acestora și factură. Bonul fiscal emis prin AMEF-V este documentul fiscal care se transmite clientului în format electronic, în condițiile și potrivit cerințelor stabilite prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală. La solicitarea clientului, utilizatorii imprimă și înmânează acestuia bonul fiscal.</p>	<p>către AMEF-V cu reglementările introduse anterior în proiect, potrivit cărora cerințele tehnice privind conținutul, identificarea fiscală și modalitatea de transmitere a bonului fiscal în format electronic urmează să fie stabilite prin ordin al președintelui Agenția Națională de Administrare Fiscală. Totodată, textul este reformulat pentru a evita enumerarea rigidă a unor mijloace tehnice de transmitere, care trebuie reglementate la nivel infralegal, și pentru a preveni un tratament discriminatoriu între consumatorii utilizatorilor de AMEF-V și cei ai aparatelor de marcat electronice fiscale clasice, prin menținerea posibilității ca, la solicitarea clientului, bonul fiscal să poată fi tipărit și înmănat acestuia.</p>
5.	<p>Articolul 3, alin. (1), de la pct. 3:</p> <p>(1) În sensul dispozițiilor art. 1 alin. (1), prin aparate de marcat electronice fiscale se înțeleg casele de marcat, precum și alte sisteme care includ dispozitive cu funcții</p>	<p>Articolul 3, alineatul (1), de la pct. 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) În sensul dispozițiilor art. 1 alin. (1), prin aparate de marcat electronice fiscale se înțeleg casele de marcat, precum și alte</p>	<p>Autor amendament: Grupul parlamentar USR</p> <p>Amendament respins ca urmare a adoptării unui raport comun de respingere.</p>

	<p>de case de marcat și înglobează constructiv un modul fiscal prin intermediul căruia se controlează memoria fiscală, dispozitivul de imprimare și afișajul clientului, inclusiv casele de marcat electronice fiscale virtuale, respectiv sistemele automatizate de vânzare care înglobează constructiv un modul fiscal.</p>	<p>sisteme care includ dispozitive cu funcții de case de marcat și care înglobează constructiv un modul fiscal prin intermediul căruia se controlează memoria fiscală, dispozitivul de imprimare și afișajul client. În aceeași categorie se include și AMEF-V, destinată îndeplinirii funcțiilor aparatului de marcat electronic fiscal, potrivit dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p>.</p> <p>Amendamentul urmărește clarificarea reglementării și eliminarea unei contradicții tehnice din textul actual. În cazul aplicațiilor informatice, înglobarea constructivă a unui modul fiscal, componentă hardware specifică aparatelor de marcat electronice fiscale nu este posibilă. Prin urmare, textul este reformulat pentru a delimita clar sistemele care includ modul fiscal hardware de aplicațiile informatice de tip AMEF-V, în concordanță cu celelalte reglementări din Ordonanță.</p>
6.	<p>Articolul 3², alin. (1) și alin. (2) de la pct. 4:</p> <p>(1) La nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală se organizează și se gestionează Registrul național al aplicațiilor informatice de tip AMEF-V, care conține datele privind identificarea, certificarea, utilizatorii și starea de funcționare a acestora.</p> <p>(2) Informațiile conținute în Registrul prevăzut la alin. (1), metodologia, procedura de înregistrare și conectare a</p>	<p>Articolul 3, alineatele (1) și (2), de la pct. 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 3² (1) La nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală se organizează și se gestionează Registrul național al AMEF-V, denumit în continuare Registrul AMEF-V care conține datele privind identificarea, certificarea, utilizatorii și starea de funcționare a acestora.</p> <p>(2) Informațiile conținute în Registrul AMEF-V, metodologia, procedura de</p>	<p>Autor amendament: Grupul parlamentar USR</p> <p>Amendament respins ca urmare a adoptării unui raport comun de respingere.</p> <p>Amendamentul propus are ca scop asigurarea unității de redactare a actului normativ și corelarea terminologică a dispozițiilor legale, prin raportare la definițiile introduse la art. 1</p>

	<p>aplicațiilor AMEF-V la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale se stabilesc prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.</p>	<p>înregistrare și conectare a AMEF-V la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale se stabilesc prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.</p>	<p>alin. (1¹) de la pct. 1. În forma inițială, alineatul analizat nu utiliza în mod explicit terminologia stabilită în cadrul definițiilor legale, ceea ce putea genera neclarități de interpretare cu privire la modalitatea de îndeplinire a obligației prevăzute la alin. (1).</p>
7.	<p>Articolul 4, alin. (2²) de la pct. 5:</p> <p>(2²) Bonul fiscal emis prin aplicația informatică de tip AMEF-V prevăzută la art. 1 alin. (11) îndeplinește aceleași condiții de conținut și elemente obligatorii ca bonul fiscal emis de aparatul de marcat electronic fiscal, în conformitate cu prevederile alin. (1) și (2). Informațiile conținute în bonul fiscal electronic, precum și procedura de emitere, transmitere, arhivare și utilizare a acestuia se stabilesc prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.</p>	<p>Articolul 4, alineatul (2), de la pct. 5 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2²) Bonul fiscal emis prin AMEF-V prevăzută la art. 1 alin (1²) îndeplinește aceleași condiții de conținut și elemente obligatorii ca bonul fiscal emis de aparatul de marcat electronic fiscal, potrivit prevederilor din prezenta ordonanță de urgență și ale normelor metodologice de aplicare a acesteia; Procedura tehnică privind emiterea, transmiterea, arhivarea și verificarea bonului fiscal în format electronic, precum și modalitățile tehnice de identificare și validare a acestuia în sistemele informatice ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală se stabilesc prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.</p>	<p>Autor amendament: Grupul parlamentar USR</p> <p>Amendament respins ca urmare a adoptării unui raport comun de respingere.</p> <p>Amendamentul are ca scop corelarea reglementării privind bonul fiscal emis prin aplicațiile de tip AMEF-V cu cadrul normativ existent aplicabil aparatelor de marcat electronice fiscale. În prezent, elementele obligatorii ale bonului fiscal sunt stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale și prin normele metodologice aprobate prin</p>

			<p>Hotărârea Guvernului nr. 479/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 28/1999, motiv pentru care acestea trebuie să fie identice și în cazul bonului fiscal emis prin AMEF-V.</p> <p>Prin amendamentul propus se clarifică faptul că actele administrative subsecvente pot reglementa exclusiv aspectele tehnice privind emiterea, transmiterea, arhivarea, identificarea și validarea bonului fiscal în format electronic, fără a modifica sau completa conținutul acestuia stabilit prin legislația primară.</p>
--	--	--	--

8.	<p>Art. II. - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, președintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală emite ordinele necesare aplicării acesteia.</p>	<p>Art. II. se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. II. - În termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, se emit actele administrative cu caracter normativ necesare aplicării acesteia, respectiv ordine ale președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală și ordine comune ale ministrului finanțelor și ale președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.</p>	<p>Autor amendament: Grupul parlamentar USR</p> <p>Amendament respins ca urmare a adoptării unui raport comun de respingere.</p> <p>Amendamentul propune extinderea termenului pentru emiterea actelor normative necesare aplicării legii de la 60 de zile la 12 luni, având în vedere complexitatea măsurilor tehnice și instituționale ce trebuie implementate pentru operaționalizarea sistemului aferent aplicațiilor de tip AMEF-V.</p>
----	---	--	---