



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

Biroul permanent al Senatului

446/25/2025/1 5.03.2026

28.88.646.601.49.657.623

Nr. 2250/2026

03-03-2026

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 27 februarie 2026

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 143/2025, Bp. 85/2025); L446/2025*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă - Republicată (Bp. 657/2025); L25/2026*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, intitulată "Legea Conștiinței Naționale" (Bp. 643/2025); L20/2026*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 623/2025); L13/2026*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2023 privind Legea învățământului preuniversitar (Bp. 539/2025); L508/2025*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2009 privind Codul penal (Bp. 751/2025); L88/2026*
7. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 599/2025); L646/2025*
8. *Propunerea legislativă privind reglementarea implicării persoanelor juridice și fizice în întreținerea spațiilor verzi, cu stimulente fiscale și de promovare vizuală (Bp. 563/2025); L601/2025*
9. *Propunerea legislativă pentru completarea articolului 94 din Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și munițiilor (Bp. 694/2025); L49/2026*
10. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 privind stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol (Bp. 615/2025); L657/2025*
11. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 287/2009 privind Codul civil (Bp. 579/2025, L. 623/2025).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.289/2009 privind Codul penal*, inițiată de domnul senator PSD Adrian Streinu-Cercel împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp. 751/2025).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 257 alin. (4) din *Legea nr.289/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare*, sens în care se propune modificarea conținutului normativ al variantei agravate a infracțiunii de ultraj prin extinderea sferei de aplicare a normei și în privința „*personalului medico-sanitar, respectiv personalul medical și auxiliar care își desfășoară activitatea în unități publice ori private de asistență medicală, indiferent de forma de exercitare a profesiei*”.

II. Observații

1. Infracțiunea de ultraj este reglementată de *Codul penal* la art. 257 în cadrul capitolului dedicat infracțiunilor contra autorității.

În ceea ce privește această din urmă categorie de infracțiuni, în literatura de specialitate s-a arătat că puterea de stat se exercită prin intermediul instituțiilor de stat iar, pentru ca puterea de stat să poată fi exercitată într-un stat democratic, este necesar nu doar ca instituțiile publice să își poată impune voința, ci și să se bucure de respect din partea cetățenilor. Cum contactul dintre cetățeni și instituțiile publice are loc prin intermediul funcționarilor care își desfășoară activitatea în cadrul acestora, rezultă că respectul datorat autorității de stat implică inclusiv siguranța și prestigiul de care trebuie să se bucure funcționarii care exercită efectiv această autoritate.

Din perspectiva conținutului său normativ, infracțiunea de ultraj sancționează, în esență, faptele de amenințare, lovire sau alte violențe, vătămare corporală, loviri sau vătămări cauzatoare de moarte ori omor săvârșite împotriva unui funcționar public care îndeplinește o funcție ce implică exercițiul autorității de stat, aflat în exercitarea atribuțiilor de serviciu sau în legătură cu exercitarea acestor atribuții.

Ceea ce este esențial este aceea că, din redactarea textului de lege, în categoria subiecților pasivi ai infracțiunii de ultraj nu intră orice funcționar public, ci doar acela care îndeplinește o funcție ce implică exercițiul autorității de stat, adică o funcție ce implică exercitarea unor atribuții în cadrul organelor puterii statale și care presupune luarea de măsuri cu caracter obligatoriu sau asigurarea respectării lor.

Așadar, legiuitorul a avut în vedere o incriminare separată a unor fapte de violență în considerarea calității subiectului pasiv al activității infracționale, anume aceea de reprezentant al autorității statale. Această împrejurare face ca, în cazul infracțiunii de ultraj, valoarea juridică protejată în principal să fie autoritatea de stat, urmând ca valoarea juridică inerentă persoanei care exercită această autoritate să cadă în plan secund. În lipsa acestei calități a subiectului pasiv (de reprezentant al autorității de stat), respectiva faptă de violență continuă să constituie infracțiune, însă sub o altă încadrare juridică, valoarea socială protejată și căreia i se aduce atingere fiind, de această dată, una specifică infracțiunilor contra persoanei (viața, integritatea corporală, libertatea psihică etc.)

2. Extinderea incidenței infracțiunii de ultraj și în privința medicilor, astfel cum se urmărește prin prezenta inițiativă legislativă, nu îndeplinește condițiile esențiale specifice infracțiunii de ultraj, anume dubla calitate a subiectului pasiv de a fi funcționar public și de a exercita o funcție ce implică exercițiul autorității de stat.

Sub aspectul primei condiții de a fi funcționar public, se impune a fi precizat că, deși în sens larg medicul nu este funcționar public¹, în sensul restrâns al legii penale², medicul poate îndeplini această calitate, caz în care poate fi, de exemplu, subiect pasiv al infracțiunii de luare de mită.

Cu toate acestea, medicul nu face parte din categoria acelor funcționari publici care ocupă o funcție ce implică exercițiul autorității de stat, motiv pentru care nu este îndeplinită cea de a doua condiție anterior menționată de a exercita o funcție ce implică exercițiul autorității de stat.

Într-o atare situație rămân însă incidente dispozițiile legale din materia infracțiunilor contra persoanei, anume normele de incriminare specifice infracțiunii de amenințare, lovire sau alte violențe, vătămare corporală etc.

3. Din perspectiva motivelor invocate de către inițiator în sprijinul necesității și obiectivelor reglementării, amintim faptul că:

- o astfel de soluție legislativă, dar și legea penală în general, nu poate contribui la „*consolidarea statutului și prestigiului profesiei medicale*”, norma penală neavând menirea de a urmări un asemenea scop;

- soluția legislativă avansată nu poate contribui la asigurarea aplicării unitare a prevederilor *Codului penal*, acestea din urmă nefiind neclare sub aspectele avute în vedere de către inițiator. De altfel, Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 26/2014 privind calitatea de funcționar public, în accepțiunea dispozițiilor art. 175 alin. (1) lit. b) teza

¹ Art. 381 alin. (2) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, potrivit căruia „*Având în vedere natura profesiei de medic și obligațiile fundamentale ale medicului față de pacientul său, medicul nu este funcționar public și nu poate fi asimilat acestuia*”.

² Art. 175 *Cod penal*

a II-a din Codul penal, a medicului angajat cu contract de muncă într-o unitate spitalicească din sistemul public de sănătate nu are în vedere infracțiunea de ultraj;

- drepturile fundamentale ale angajaților din domeniul sănătății sunt garantate și în lipsa unei astfel de intervenții legislative, nicio normă constituțională sau de altă natură neimpunând legiuitorului să o facă prin intermediul unei infracțiuni speciale, cum ar fi ultrajul.

În concluzie, menționăm că la art. 652 din *Legea nr 95/2006³ privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, există deja o reglementare în acest sens pentru medic, asistent medical, șofer de autosanitară, ambulanțier sau oricare alt fel de personal din sistemul sanitar.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN



Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului

³ Art. 652

(1) Amenințarea săvârșită nemijlocit ori prin mijloace de comunicare directă contra unui medic, asistent medical, șofer de autosanitară, ambulanțier sau oricărui alt fel de personal din sistemul sanitar, aflat în exercițiul funcțiunii ori pentru fapte îndeplinite în exercițiul funcțiunii, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 2 ani sau cu amendă.

(2) Lovirea sau orice acte de violență săvârșite împotriva persoanelor prevăzute la alin. (1), aflate în exercițiul funcțiunii ori pentru fapte îndeplinite în exercițiul funcțiunii, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani.

(3) Vătămarea corporală săvârșită împotriva persoanelor prevăzute la alin. (1), aflate în exercițiul funcțiunii ori pentru fapte îndeplinite în exercițiul funcțiunii, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 6 ani.

(4) Vătămarea corporală gravă săvârșită împotriva persoanelor prevăzute la alin. (1), aflate în exercițiul funcțiunii ori pentru fapte îndeplinite în exercițiul funcțiunii, se pedepsește cu închisoare de la 3 la 12 ani.